

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (созданного приказом ректора РАНХиГС от 10 марта 2023 г. № 01-3729) по защите диссертации Локшина Никиты Вячеславовича на тему «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – «Менеджмент».

Диссертация Локшина Никиты Вячеславовича на соискание ученой степени кандидата экономических наук «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России» выполнена на кафедре экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления (ИГСУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС).

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора РАНХиГС от 10 марта 2023 г. № 01-3729.

Научный руководитель – Полозков Михаил Геннадьевич, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления (ИГСУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС).

Локшин Никита Вячеславович в 2015 году завершил обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», получив диплом по специальности 080507 «Менеджмент организации».

С 2015 по 2018 гг. Локшин Никита Вячеславович являлся аспирантом очной формы обучения РАНХиГС в рамках программы подготовки научно-

педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика». В этот период Локшин Никита Вячеславович также работал главным экспертом отдела рассмотрения и анализа инвестиционных проектов АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», инвестиционным аналитиком, главным экспертом отдела проекта по взаимодействию с органами государственной власти АНО «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» (Минтранс России).

На диссертацию Локшина Никиты Вячеславовича дали положительные отзывы официальные оппоненты:

Орлова Елена Роальдовна, официальный оппонент, доктор экономических наук, профессор, заведующая отделом «Информационные технологии оценки эффективности инвестиций» Федерального исследовательского центра «Информатика и управление» Российской академии наук»;

Отзыв положительный, содержит следующие замечания: рекомендуется дать обобщение выгод от реализации государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) для государства и для частного сектора; привести конкретные примеры использования разных моделей ГЧП; в таблице соответствия форм и моделей ГЧП необходимо указать, где помещается СРП (соглашение о разделе продукции); обосновать использование WACC для оценки коммерческой эффективности инвестиций в ГЧП; указать причины того, почему в России практически не реализуются проекты ГЧП в форме иностранных концессий.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают общей высокой оценки, теоретической и практической значимости диссертации и носят рекомендательный характер.

Булетова Наталья Евгеньевна, официальный оппонент, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры управления и экономики Московского государственного юридического университета (МГЮА) им. О.Е. Кутафина».

Отзыв положительный, содержит замечания относительно: целесообразности формулировки рекомендаций по повышению уровня подготовки и квалификации кадров на федеральном и региональном уровнях, принимающих решения о развитии ГЧП; а также обоснования необходимых условий использования в России примеров современной зарубежной практики применения различных специфических форм ГЧП; при этом особое место в анализе зарубежного опыта следовало бы уделить Китаю, добившемуся успехов в инновационно-технологической сфере в значительной мере за счет широкого развития экономических зон.

Отмеченные недостатки не снижают качества выполненного исследования. В целом диссертация представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему в соответствии с предъявляемыми требованиями.

На диссертацию поступили положительные отзывы Председателя и членов диссертационного совета:

Марголин Андрей Маркович, Председатель диссертационного совета, д.э.н., профессор, проректор РАНХиГС.

Отзыв положительный, содержит замечания относительно: дополнительной аргументации авторской позиции о том, что государственные контракты предполагают наименьшую степень участия государства в реализации проектов ГЧП по сравнению с другими формами; приоритетов государства в реализации проектов ГЧП в здравоохранении с конкретизацией сферы ответственности; поверхностного анализа методики оценки коммерческой эффективности инвестиционных проектов применительно к проектам ГЧП; а также показателей бюджетной эффективности.

При этом высказанные замечания не снижают научной ценности, а также теоретической и практической значимости результатов, полученных автором. Выводы автора обоснованы, прошли научно-практическую апробацию и в достаточной мере отражены в диссертации и печатных трудах автора.

Савельева Марина Владиславовна, член диссертационного совета, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС.

Отзыв положительный, содержит замечания относительно: предлагаемых автором организационно-управленческих механизмов повышения качества институциональной среды, обеспечивающих развитие и разнообразие различных форм взаимодействия государственного и частного секторов экономики; рекомендаций автора о том, каким образом ГЧП должно учитывать интересы всех заинтересованных сторон и реагировать на вызовы внешней среды; а также выводов о том, как выбор формы ГЧП в России влияет на показатели эффективности осуществляемых проектов.

Высказанные замечания в целом не снижают научной обоснованности полученных автором результатов и носят уточняющий и рекомендательный характер.

Юрьева Татьяна Владимировна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Менеджмент спортивной и туристской индустрии» Института финансов и устойчивого развития РАНХиГС.

Отзыв положительный, содержит замечания относительно: уточненного автором определения ГЧП; концептуального обоснования «расширенного» компаратора; а также рекомендаций по разработке механизма оценки затрат государства по различным формам ГЧП.

Отмеченные выше замечания не снижают общую научную ценность и практическую значимость проведенного исследования и носят преимущественно рекомендательный характер для последующих исследований в данной области.

Во всех отзывах отмечено, что диссертационная работа Локшина Н.В. выполнена самостоятельно, характеризуется актуальностью, научной новизной, научно-теоретической, научно-практической и научно-методологической значимостью. При указании недостатков авторами отзывов отмечается, что имеющиеся замечания не снижают значимости

диссертационного исследования в целом, научной ценности полученных результатов и положений, выносимых на защиту.

За период проведения исследования по теме диссертации автором было опубликовано 7 научных работ:

Статьи в изданиях, входящих в перечень журналов, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС для публикации статей по экономическим наукам:

1. Локшин Н.В. Модели механизма финансирования проектов государственно-частного партнерства и особенности их функционирования // Государственная служба. – 2020. – Т. 22. – № 4(126). – С. 17-26. – DOI 10.22394/2070-8378-2020-22-4-17-26.

Статьи в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций, установленный ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Локшин Н.В. Барьеры, перспективы и пути оптимизации развития ГЧП // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 8(111). – С. 217-219.

2. Локшин Н.В., Гоненко Д. В. Возможности применения новых механизмов в целях привлечения инвестиций на Дальнем Востоке // Актуальные проблемы социально-экономического развития России. – 2018. – № 1. – С. 55-62.

3. Локшин Н.В., Петрикова Е.М. Методологические аспекты реализации механизма финансирования проектов ГЧП // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2021. – Т. 18. – № 4(118). – С. 26-38. – DOI 10.21686/2413-2829-2021-4-26-38.

Публикации в других научных изданиях:

1. Локшин Н.В. Оценка степени сформированности системных основ институциональной среды государственно-частного партнерства в современной России // Всероссийские научные чтения им. Академика А.Д. Сахарова: сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. – Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2022. – С.43-51.

2. Локшин Н.В. Модели государственно-частного партнерства // Сборник статей XLIII международной научно-практической конференции «EurasiaScience». – Москва: «Научно-издательский центр «Актуальность.РФ», 2022. – С. 182-188.

3. Локшин Н.В. Особенности формирования институциональной среды государственно-частного партнерства // Инновационные решения социальных, экономических и технологических проблем современного общества // Сборник научных статей по итогам круглого стола со всероссийским и международным участием. – Москва: ООО «Конверт», - 2022. – С.210-216.

Публикации полностью соответствуют теме диссертационного исследования, отражают результаты и раскрывают его основные положения.

На основании рассмотрения и обсуждения итогов диссертационного исследования, выполненного соискателем, диссертационный совет установил следующее:

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационном исследовании Локшина Никиты Вячеславовича, заключается в достижении следующих результатов:

1. Выявлены концептуальные проблемы и установлена высокая вариативность интерпретации понятия «государственно-частное партнерство», что дало возможность уточнить его содержательные характеристики с точки зрения понимания проектов ГЧП как объектов управления. Разработана матрица распределения ответственности между государственным и частным секторами экономики при реализации совместных программ и проектов ГЧП и предложена расширенная классификация форм и моделей ГЧП с последующей оценкой возможностей их применения в Российской Федерации (п. 7, 8, 9 Паспорта специальности).

2. Раскрыт характер влияния качества институциональной среды на степень участия государства и бизнеса в проектах ГЧП и разработаны механизмы повышения эффективности управления такими проектами, заключающиеся в росте ответственности государственного сектора, а также

выявлены ключевые барьеры, препятствующие развитию ГЧП в современных российских институциональных условиях, в их числе: низкий уровень прозрачности законодательной базы, отсутствие единого подхода к концепции реализации проектов ГЧП, недостаточная квалификация участников проектов ГЧП, отсутствие возможности использования актива, создаваемого в рамках проекта ГЧП, в качестве залога по соглашению о финансировании, невозможность получения права собственности частным партнером в рамках концессионных соглашений (п. 1, 7, 8 Паспорта специальности).

3. Обоснованы рекомендации: а) по выбору оптимальной структуры финансирования проектов ГЧП с точки зрения обеспечения сбалансированности нагрузки на государственный бюджет и частного партнера с учетом различных форм взаимодействия в рамках существующих институциональных условий и механизмов их совершенствования; б) по выбору форм ГЧП на основе сопоставления конкретных законодательных норм, регламентирующих использование форм ГЧП, и структурных компонентов финансирования (концессионная плата, налоги, капитальные гранты и др.) (п. 7, 8 Паспорта специальности).

4. Доказана целесообразность и разработан алгоритм применения компаратора государственного сектора с целью сравнения и выбора оптимальной формы партнёрства с учетом количественных и качественных характеристик проекта ГЧП (п. 1, 7, 8 Паспорта специальности).

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в научном обосновании рекомендаций по реализации проектов ГЧП на основе новых подходов к распределению сфер ответственности между государственным и частным секторами экономики и выбора оптимальных форм ГЧП с использованием компаратора государственного сектора.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности использования предложенных автором рекомендаций органами власти различного уровня для совершенствования механизмов реализации программ социально-экономического развития территорий на основе выбора

оптимальных механизмов партнерства государства и бизнеса с учетом согласования их долгосрочных интересов. Выводы и предложения, изложенные в диссертации, также используются в учебном процессе при реализации программ магистратуры и программ дополнительного образования, что подтверждается справкой о внедрении результатов диссертационного исследования.

Степень достоверности положений и результатов диссертационного исследования обеспечивается тем, что они опираются на труды отечественных и зарубежных ученых, исследование практики ГЧП, а также наличием системы логичных доказательств и аргументов.

Личный вклад соискателя в работе над диссертацией состоит в разработке общего замысла работы, анализе общетеоретических источников, научных трудов по современным аспектам анализа ГЧП, в структурировании и интерпретации применительно к задачам исследования обширной отечественной и международной практики. Этим подтверждается определяющая роль автора в разработке идей, обоснованности решений и научных рекомендаций, представленных в диссертации. Выводы объективно и полноценно отражают результаты проведенного исследования. Выносимые на защиту положения диссертации опубликованы в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России и ученым советом РАНХиГС.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Локшина Никиты Вячеславовича на тему «Влияние институциональных условий на выбор государственно-частного партнерства в России» является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук (доктора наук) в РАНХиГС, утвержденного приказом ректора РАНХиГС

от 07 декабря 2021 года № 02-1336, а Локшин Никита Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – «Менеджмент».

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Локшина Никиты Вячеславовича соответствует следующим пунктам паспорта специальности 5.2.6 «Менеджмент»: 1. Наука об управлении и ее развитие. История управленческой мысли. Современные направления теоретико-методологических разработок в области управления; 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития; 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях; 9. Организация как объект управления. Теоретико-методические основы управления организацией. Функциональное содержание управления. Структуры управления организацией.

На заседании 10 апреля 2023 года диссертационный совет принял решение присудить Локшину Никите Вячеславовичу ученую степень кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – «Менеджмент».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: ЗА – «5», ПРОТИВ «0», ВОЗДЕРЖАЛИСЬ «0».

Председатель диссертационного совета

А.М. Марголин

10 апреля 2023 г.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета

от 10 апреля 2023 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.э.н. Марголин Андрей Маркович – председатель совета
2. д.э.н. Булетова Наталья Евгеньевна
3. д.э.н. Орлова Елена Роальдовна
4. д.э.н. Савельева Марина Владиславовна
5. д.э.н. Юрьева Татьяна Владимировна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Локшину Никите Вячеславовичу ученой степени кандидата экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата экономических наук Локшину Никите Вячеславовичу:

за 5

против 0

воздержался 0

Председатель диссертационного совета

Марголин А.М.

[Подпись]

Члены диссертационного совета:

Юрьева Т.В.

Орлова Е.Р.

Савельева М.В.

Булетова Н.Е.

[Подпись]

[Подпись]

[Подпись]

[Подпись]

[Подпись]