

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
в Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**члена Диссертационного совета Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации доктора юридических наук, профессора
Юсупова Виталия Андреевича
о диссертации Душаковой Леси Анатольевны
на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного
управления (теоретико-методологические аспекты)»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс**

Тема диссертационного исследования, проведенного Л.А. Душаковой, представляется актуальной в силу ряда обстоятельств. Как известно, Российское государство в настоящее время проходит новый этап государственно-правовых преобразований, которые направлены, прежде всего, на создание условий, способных обеспечить достойный уровень жизни и возможности свободного развития граждан, что предполагает необходимость обеспечить поступательное социально-экономическое развитие. Эта задача усложняется непрерывным нарастанием глобализационных процессов, увеличением давления внешних факторов развития. Как следствие, возникает необходимость построения такой модели государственного управления, которая позволит противостоять вызовам и угрозам и концептуально соответствовать происходящим переменам.

Государственное управление, будучи формой реализации государственной власти в целом, системно интегрируется в деятельности исполнительной власти, качество функционирования которой самым непосредственным образом формирует представления общества о

государстве, поскольку фактическое воплощение идеи качества жизни, социально-экономического роста, безопасного существования зависит в немалой степени именно от эффективности и результативности исполнительно-распорядительной деятельности.

Динамика развития действующего законодательства демонстрирует поиск оптимальной модели организации и функционирования органов исполнительной власти, развитие административно-правовых форм и средств, позволяющих обеспечить устойчивость и перспективность формирования и реализации управленческого ресурса в изменяющихся социально-экономических и политико-правовых реалиях. В этой связи можно полагать допустимым и уместным обсуждение комплексной правовой модели стратегического государственного управления, причем не только в части стратегического планирования, но и в части обеспечения реализации сформулированных стратегий и сценариев.

Основываясь на опыте и достижениях современной юридической доктрины и позитивного права, а равно используя опыт иностранных государств в решении вопросов стратегического государственного управления, Л.А. Душакова сформулировала позиции по его теоретико-методологическому обоснованию и правовому сопровождению, что обуславливает не только **актуальность исследования**, но и его научную значимость.

Научная значимость проведенного Л.А. Душаковой исследования состоит в том, что на основе современных научных представлений сформированы подходы к правовому обеспечению стратегического государственного управления, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами социально-экономического и политико-правового развития общества и государства. Научные результаты и положения, выдвигаемые соискателем для публичной защиты, являются новыми или обладают элементами новизны и свидетельствуют о личном

научном вкладе автора в науку административного права и административного процесса.

Теоретическая значимость проведенного Л.А. Душаковой исследования состоит в том, что оно представляет собой комплексное исследование, посвященное теоретико-методологическому обоснованию и специфике правового обеспечения стратегического государственного управления в современных условиях государственного строительства и социально-экономического развития, содержащее выводы, которые могут послужить основой дальнейшего изучения стратегического государственного управления как правовой конструкции, его регуляторной и процедурной модели, понятийного аппарата, спецификации образующих его административно-правовых форм и средств.

Материалы диссертации могут быть использованы для дальнейшего исследования проблематики административного права и административного процесса, в преподавании учебных курсов дисциплин по административному праву, административному процессу, административным процедурам, правовому обеспечению государственного управления и др.

Практическая значимость проведенного Л.А. Душаковой исследования состоит в возможности применения полученных результатов при разработке, толковании и применении норм административного права и административного процесса, формировании государственной регуляторной политики, совершенствовании административного законодательства в области административных процедур, контрольно-надзорной деятельности, оценки регулирующего и фактического воздействия, правового обеспечения управления по результатам и другим направлениям реализации функций и полномочий органов исполнительной власти.

Научные положения, выносимые Л.А. Душаковой на публичную защиту, выводы, полученные в ходе исследования, и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства можно полагать **обоснованными и достоверными**; они верифицируются существенной

эмпирической базой, нормативной, интерпретационной, правоприменительной, информационной, а также используемой автором методологией исследования.

Апробация диссертации прошла на заседаниях кафедры административного и служебного права Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в учебном процессе. Основные положения диссертации изложены в 70 публикациях, 18 из которых опубликованы в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК России (общим объемом 10,41 п.л.), 3 из которых опубликованы в изданиях, входящих в международные базы цитирования (Scopus); 2 работы опубликованы в журналах, включенных в перечень изданий, утвержденный Ученым советом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Отдельные результаты исследования были получены в ходе выполнения государственных исследовательских заданий (грантов) («Правовое обеспечение эффективности системы государственного регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации», 2013 г.; «Современные подходы к формированию концепции правового обеспечения цифровой экономики», 2019 г.; «Современные подходы к формированию правового обеспечения реформирования контрольно-надзорной деятельности», 2020 г.).

Структура диссертации обусловлена ее целями и задачами, является в целом логичной по конструкции и сбалансированной по содержанию.

Можно полагать, что цель исследования, поставленная автором, достигнута, а задачи решены, о чем свидетельствует текст диссертации и выносимые на публичную защиту положения.

В частности, заслуживает внимания подход автора к интерпретации теоретико-методологического и юридического контекста понятия государственного стратегического управления (положения № 1 и № 2, с. 18-

19). Автором сделаны выводы, касающиеся информационной и цифровой составляющей стратегического государственного управления (положения № 3 и № 4, с. 19-20), в связи с чем можно отметить вывод о свойствах регуляторной модели цифровых технологий (с. 20). Сформулированы направления совершенствования правового механизма взаимосвязи между регуляторной политикой, стратегическим планированием, правовым прогнозированием, проведением экспериментов, формированием проактивного регулирования и оценкой регулирующего воздействия (положение № 5, с. 20-21), а также сделаны предложения по совершенствованию правового регулирования в области стратегического планирования (положение № 8, с. 21-23). Также сформулированы иные обладающие новизной (элементами новизны), теоретической и практической значимостью выводы и положения на защиту в области административно-правовых форм стратегического государственного управления, государственной регуляторной политики, оценки регулирующего воздействия, контрольно-надзорной деятельности.

Однако, как и любое научное исследование, диссертация Л.А. Душакловой не лишена недостатков и некоторых спорных моментов, которые, как представляется, нуждаются в дополнительной аргументации в рамках процедуры публичной защиты.

1. Диссертант достаточно подробно рассуждает о государственной регуляторной политике одном из инструментов стратегического государственного управления, позволяющим сформировать цели правового регулирования и эффективное достижение целесообразного результата, о ее безусловной значимости (с. 99-111). В этой связи желательно пояснить более конкретно, какие правовые формы закрепления государственной регуляторной политики автор полагает целесообразным использовать и каким образом эти формы будут взаимосвязаны с иными актами стратегического характера.

2. Автор обращает внимание на недостаточность (как ему представляется, очевидную) использования субъектами стратегического

планирования ресурса основ государственной политики, которые допустимо квалифицировать в качестве акта стратегического планирования (с. 125-126). В этой связи желательно пояснить более конкретно стратегические свойства этой правовой формы и основания для включения основ законодательства в систему актов стратегического планирования.

Отмеченное, тем не менее, не влияет на общее положительное впечатление от диссертации Л.А. Душаковой, которая является результатом самостоятельно проведенного глубокого научного исследования, обладающего научной новизной, теоретической и практической значимостью, научной обоснованностью и достоверностью полученных выводов и результатов. Диссертационное исследование Л.А. Душаковой содержит не только новые теоретические научные результаты, но и актуальные предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Диссертационное исследование Леси Анатольевны Душаковой на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)» является научно-квалификационной работой, которая отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 (ред. от 08.12.2020) «О науке и государственной научно-технической политике», Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (абз. 2 п. 9, 10), и Порядком присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденным приказом от 20 сентября 2019 г. № 02-1049.

Таким образом, учитывая актуальность темы и ее научную новизну, глубокую проработанность теоретическую и практическую значимость, диссертацию Леси Анатольевны Душаковой на тему: «Правовое обеспечение стратегического государственного управления (теоретико-методологические аспекты)» целесообразно допустить к защите на заседании Диссертационного

совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а ее автор – Л.А. Душакова – заслуживает присуждения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Профессор кафедры
административного и информационного права
юридического факультета им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор

В. Юсупов
Юсупов Виталий Андреевич

«11» февраля 2021г.

Российская Федерация, 119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д. 84, корп. 8
тел.: +7 (499) 956-06-23
e-mail: yusupov_va@ranepa.ru

