

УТВЕРЖДАЮ:
ПРОРЕКТОР

Российской академии народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации,

доктор экономических наук, профессор
Марголин А.М.

«27 сентября» 2023 года



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»**

Диссертация Спиридонова Андрея Алексеевича на тему «Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование» представлена к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Спиридонов А.А. в 2005 году окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская государственная юридическая академия» по специальности «Юриспруденция», выдан диплом с отличием № ВСА 0099670 от 8 июля 2005 г.

В 2005 - 2008 годах Спиридонов А.А. обучался в аспирантуре государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московская государственная юридическая академия».

В 2008 году Спиридонов А.А. защитил диссертацию по теме «Институт парламентских расследований в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право (решение диссертационного совета Московской государственной юридической академии от 8 октября 2008 г. № 317, решение ВАК Минобрнауки России о выдаче диплома от 19 декабря 2008 г. № 49к/22. Выдан диплом ДКН №072412). Приказом Минобрнауки России от 29 апреля 2016 г. № 530/нк-2 Спиридонову А.А. присвоено ученое звание доцента по специальности «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» (аттестат ЗДЦ № 004956).

По результатам рассмотрения диссертационной работы Спиридонова А.А. на тему «Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, принято следующее заключение:

Диссертационное исследование Спиридонова Андрея Алексеевича полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм. от 30.07.2014, 21.04.2016, 02.08.2016, 29.05.2017, 28.08.2017, 01.10.2018, 20.03.2021, 11.09.2021, 26.09.2022, 26.01.2023, 18.03.2023) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Приложение № 2 к Приказу от 20 сентября 2019 г. № 02-1049 в ред. Приказа от 7 декабря 2021 г. № 02-1336), и является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения, касающиеся правового регулирования и практической организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в Российской

Федерации, направленные на повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности, общественного контроля в Российской Федерации в контексте конституционно-правовых аспектов совершенствования государственного и муниципального управления в стране, повышения эффективности взаимодействия публичной власти и гражданского общества, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

В диссертационной работе Спиридонова А.А. раскрыты и проанализированы с использованием современной методологии понятийный аппарат, теоретико-методологические основы, исторические аспекты развития государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля, законодательное регулирование и практическая организация указанных видов контроля, конституционно-правовые подходы к развитию указанных видов контроля в рамках совершенствования государственного и муниципального управления в Российской Федерации, конституционного развития страны.

Диссертационная работа Спиридонова А.А. является самостоятельным научным исследованием и подготовлена единолично. Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации, выражается в выработке структуры, содержания избранной темы, подборе актов зарубежного и российского законодательства, материалов правоприменительной практики, значительного объема научных публикаций и иных информационных материалов, а также в стиле изложения представленного научного исследования, выбранной автором методологии, позволяющей решать задачи исследования, основных положениях, выносимых на защиту, апробации результатов, в том числе в опубликованных научных работах.

Диссертационная работа Спиридонова А.А. обладает внутренним единством и системностью, логика изложения научного материала подчинена единой смысловой структуре, обусловленной поставленной целью, сформулированными исследовательскими задачами, предметом и объектом исследования. Научная обоснованность выводов не вызывает сомнений.

Автором предлагается внести комплекс изменений в нормативные правовые акты (Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты), а также разработать некоторые новые нормативные правовые акты, документы стратегического планирования с целью повышения эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля Российской Федерации в общем контексте задачи повышения качества государственного и муниципального управления в Российской Федерации как ключевого вектора конституционно-правового развития страны.

Научная новизна диссертационного исследования определяется сущностью сформулированных в диссертации цели и задач и заключается в комплексном, системном анализе динамики и сложившейся модели правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования включает: разработку целостной конституционно-правовой концепции развития государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в Российской Федерации в контексте общих конституционно-правовых векторов и задач повышения качества государственного и муниципального управления в интересах граждан Российской Федерации; выработку комплекса взаимосвязанных предложений, нацеленных на совершенствование как нормативного правового регулирования отношений в сфере организации и осуществления указанных видов контроля, так и практической деятельности в указанной сфере с целью всестороннего обеспечения прав и свобод граждан, прав и законных интересов контролируемых лиц.

На основании проведенного исследования на защиту выносятся следующие научные положения:

1. Под государственным, муниципальным и общественным контролем в их системном единстве с конституционно-правовых позиций понимается деятельность уполномоченных законодательством органов публичной власти всех уровней, а также общественных институтов (институтов гражданского

общества) по реализации в установленных формах и пределах полномочий и функций по наблюдению, проверке, анализу и оценке деятельности органов и организаций, профилактике, пресечению нарушений, устранению их последствий и (или) восстановлению существовавшего до возникновения таких нарушений правового положения, направленных на достижение состояния защищенности конституционно значимых ценностей, в том числе на всестороннее соблюдение гарантий прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, а также на повышение эффективности государственного и муниципального управления, своевременное и объективное информирование общества и информирование органов публичной власти, должностных лиц о выявленных недостатках в целях их устранения.

2. С учетом современных тенденций обеспечения системного единства всех уровней публичной власти, включая муниципальный, и развития эффективных форм диалога государства и гражданского общества, категории государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля должны рассматриваться как системно взаимосвязанные и стремящиеся к своего рода триединству – органичной корреляции по целям, задачам, механизмам реализации и ожидаемым социально значимым результатам. Это триединство проистекает из общей социальной природы контрольной деятельности, осуществляемой государственными, муниципальными и общественными институтами и соответствует конституционной основе контроля в стране – базовым положениям Конституции Российской Федерации о демократическом правовом социальном государстве. Обосновывается такое единство и общим, по сути, подходом законодателя к формулированию определений и целей разных видов контрольной деятельности (хотя при этом и имеются некоторые правовые нюансы и смысловые акценты в зависимости от субъектов такой деятельности и сфер контроля), который показан в диссертации на основе проведенного анализа.

3. В основе современного понимания и практической организации контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации должен лежать

конституционно-правовой принцип системного единства государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля, раскрывающийся в следующих аспектах:

- единый концептуальный подход законодателя к ориентированию всех видов контроля на достижение конституционно значимых целей и защиту конституционно значимых ценностей;

- ориентированность всех видов контроля на всестороннее обеспечение законности в подлежащих контролю сферах общественных отношений и по всем направлениям деятельности органов публичной власти, контроль за которой осуществляется;

- скоррелированность содержания всех видов контроля с точки зрения сочетания как собственно проверочных мероприятий (или наблюдения), так и аналитико-прогностических составляющих, направленных на противодействие формированию условий, способствующих совершению нарушений;

- скорреспондированность ожидаемых результатов контрольной деятельности в рамках всех видов контроля – устранение нарушений и восстановление состояния защищенности прав и свобод физических и юридических лиц, общественных интересов;

- единство конструктивного характера контрольной деятельности, суть которой заключается не столько в реализации некой карательной функции (применения санкций по результатам, привлечения к ответственности виновных в нарушениях), сколько в защите прав и свобод от нарушений и выработке конструктивных предложений по недопущению нарушений в дальнейшем, то есть по совершенствованию деятельности, подлежащей контролю.

Последовательная реализация этого принципа, как в законотворчестве, так и в правоприменительной практике, будет служить дальнейшему повышению конструктивной гражданской активности и преодолению возможной разнонаправленности общественного и государственного контроля. Значимость этого принципа как для правовой науки, так и для практики контрольно-надзорной деятельности состоит в том, что основанное на

осознании и практическом внедрении системного единства правовой природы и главных целей контрольной деятельности взаимодействие субъектов государственного, муниципального и общественного контроля даст синергетический эффект для развития общественно-государственных коммуникаций, диалога публичной власти и гражданского общества, и в конечном итоге – для совершенствования государственного и муниципального управления в стране в интересах граждан.

4. Конструктивный, созидательный потенциал общественного контроля следует рассматривать как служащий обеспечению синергии совместных эффективных усилий гражданского общества, с одной стороны, и государства в лице единой системы публичной власти, с другой стороны, направленных на решение важнейших вопросов жизни общества, удовлетворение потребностей социума, обеспечение прав, свобод и законных интересов личности. С конституционно-правовой точки зрения важны личное отношение граждан к осуществлению общественного контроля и оценка его реальной эффективности, в связи с чем необходимо:

- развивать понятие ответственного общественного контроля, в рамках которого граждане основывают осуществление имеющихся у них в силу законодательства контрольных функций на личном ответственном отношении к этому процессу и на стремлении к конструктивным результатам контроля, ориентированным не только на выявление недостатков государственного и муниципального управления, но и на выработку предложений и рекомендаций по эффективному совершенствованию реализации органами публичной власти своих функций в интересах населения;

- внедрять в качестве значимого показателя эффективности механизмов общественного контроля такой критерий как степень удовлетворенности населения в результате общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

5. Современная российская модель контрольно-надзорной деятельности характеризуется следующими значимыми с конституционно-правовой точки зрения особенностями:

- нацеленность на полноценное становление сервисной и партнерской модели контрольно-надзорной деятельности (эта особенность выступает родовой, смыслоопределяющей, имеющей аксиологическое значение, и раскрывается, в том числе, через группу указанных ниже взаимосвязанных особенностей);

- выстраивание современной отечественной модели контрольно-надзорной деятельности на полностью обновленной законодательной базе;

- расширение применения риск-ориентированного подхода как одного из центральных начал организации контрольно-надзорной деятельности;

- ориентированность на приоритет профилактического подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

- активная цифровизация контрольно-надзорной деятельности и обеспечение открытости (доступности) информации;

- постоянная ориентированность на внедрение в сферу организации контрольно-надзорной деятельности новых технологий и организационно-управленческих подходов.

6. В современном доктринальном понимании, правовом регулировании и практике организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля должен усиливаться приоритет предупреждения нарушений прав и свобод физических и юридических лиц, минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Действующее законодательство о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, а также об основах общественного контроля следует дополнять нормами, отражающими указанный приоритет, как на уровне норм-принципов, так и в конкретных правовых механизмах.

В частности, в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» следует закрепить принцип приоритета профилактической направленности и всестороннего содействия предупреждению нарушений гарантируемых и охраняемых Конституцией Российской Федерации и законами ценностей.

В целом, магистральным направлением дальнейшей реформы государственного контроля (надзора), муниципального контроля является снижение числа излишних проверок и расширение мероприятий, имеющих профилактический характер.

7. Ключевыми направлениями нового этапа реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации должны являться:

- в части государственного и муниципального контроля – снижение числа излишних проверок и расширение мероприятий, имеющих профилактический характер (что обусловлено сложившейся устойчивой тенденцией в современном государственном контроле);

- повсеместное внедрение и дальнейшее развитие информационных технологий, электронных площадок и сервисов, удобных для оперативной коммуникации всех вовлеченных сторон в процессе контрольно-надзорной деятельности. При этом важна популяризация цифровых решений и технологий с целью привлечения к их заинтересованному использованию как можно большего количества граждан и организаций.

В частности, в плоскости практических юридических и организационных механизмов, необходимы:

- дальнейшее активное внедрение технологий дистанционного контроля посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий, развитие специальных мобильных приложений и сервисов и иных подобных инструментов, позволяющих использовать современные достижения цифровизации для повышения эффективности и удобства практического осуществления контроля (надзора);

- дальнейшее активное внедрение технологий искусственного интеллекта в сфере контрольно-надзорной деятельности (в частности, соответствующие аналитические возможности могут использоваться при определении индикаторов рисков для целей внеплановых проверок и т.д.);

- институционализация и развитие единой цифровой площадки общественного контроля, которая предоставляла бы пользователям широкие удобные возможности, и к которой имелся бы доступ у всех заинтересованных

участников общественного контроля. Таковой мог бы стать единый интернет-портал общественного контроля в Российской Федерации (условно, портал «общественныйконтроль.рф»). Основную функцию по координации со стороны институтов гражданского общества работы подобного портала целесообразно возложить на Общественную палату Российской Федерации (конкретный вариант законодательного решения с формулировкой соответствующих изменений предложен в тексте диссертации).

8. Необходимо в конструктивном диалоге с предпринимательским сообществом вырабатывать и донастраивать механизмы, позволяющие обеспечить оптимальный баланс публичных и частных интересов в сфере взаимодействия правоохранительных органов и бизнеса, исходя из приоритетов поощрения и создания условий для реализации предпринимательской инициативы, обеспечения позитивных экономических эффектов для государства и общества от деятельности российского бизнеса.

В законодательстве должны предусматриваться механизмы, исключающие необоснованное дублирование каких-либо проверочных мероприятий со стороны различных органов, а также иного излишнего административного влияния, затрудняющего экономическую деятельность предпринимателей.

Следует усилить элементы общественного контроля в рамках механизмов государственного и муниципального контроля путем внедрения широких практик участия представителей общественности (например, общественных инспекторов, в том числе представителей предпринимательского сообщества) в соответствующих контрольных мероприятиях. Для этого необходимо предусмотреть статус соответствующих представителей общественности – граждан, изъявивших желание на добровольной и безвозмездной основе оказывать содействие контролирующим органам (организациям) и их должностным лицам в деятельности, направленной на достижение целей и решение задач государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также четко институционализировать и регламентировать порядок, формы и пределы их участия в контрольно-надзорной деятельности, имея в

виду, что они не наделяются какими-либо государственными или муниципальными полномочиями, а лишь содействуют в соответствующей деятельности.

Необходимо также дальнейшее внедрение общественных слушаний как по содержанию, так и по актуальным направлениям развития контрольно-надзорной деятельности, с представителями бизнес-сообщества и с представителями субъектов общественного контроля.

9. С учетом повышения значимости современной контрольно-надзорной деятельности, общественного контроля обоснованной является проработка подходов к закреплению в Конституции Российской Федерации ключевых базовых положений о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и общественном контроле. В перспективе, в случае проведения очередного этапа совершенствования конституционного текста следует рассмотреть закрепление в рамках главы 3 Конституции Российской Федерации следующих базовых положений (конкретную редакцию необходимо будет предметно проработать на момент включения соответствующих положений в текст Конституции):

- в Российской Федерации в рамках функционирования единой системы публичной власти осуществляется государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, а также гарантируется возможность осуществления общественного контроля в соответствии с целями, задачами и принципами, установленными федеральными законами;

- осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля основывается на признании их системного единства и ориентированности на обеспечение наилучших условий для достойной жизни и свободного развития человека, на гарантированность и защищенность прав и свобод человека и гражданина.

10. Развитие современного информационно-аналитического обеспечения контрольно-надзорной деятельности должно продолжаться по направлениям:

- дальнейшего совершенствования автоматизированных информационных систем федеральных органов исполнительной власти и

обеспечения их максимальной интегрированности в единую цифровую среду контрольно-надзорной деятельности;

- усиления межведомственной скоординированности в части развития информационных систем, необходимых для совершенствования единой цифровой среды контрольно-надзорной деятельности;

- «оцифровки» межотраслевых рисков (относящихся к сферам ответственности разных контролирующих органов) в целях дальнейшего всестороннего развития риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

11. Необходим комплекс изменений в действующее законодательство, регулирующее различные виды контроля, направленных на:

закрепление положения о том, что права и свободы человека и гражданина, являясь непосредственно действующими, определяют смысл и содержание деятельности в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

закрепление и раскрытие принципа системного единства государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля, что будет способствовать повышению эффективности всех названных видов контроля;

закрепление и раскрытие принципа личного ответственного отношения к участию в общественном контроле, принципа приоритета профилактической направленности общественного контроля и всестороннего содействия предупреждению нарушений гарантируемых и охраняемых Конституцией Российской Федерации и законами ценностей, а также нацеленности на дальнейшее развитие форм общественного контроля;

обеспечение большей эффективности современного парламентского контроля, в том числе путем обеспечения его большей взаимосвязанности с общей системой государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля в их конституционно-правовом единстве.

Конкретные предложения, в том числе с формулировками соответствующих правовых норм изложены в диссертации.

Предложенные Спиридоновым А.А. научные решения надлежащим образом аргументированы. Аргументация выводов исследования характеризуется использованием современной научной методологии, добросовестным эмпирическим обоснованием наблюдаемых взаимосвязей и закономерностей по теме исследования.

Степень достоверности представленных научных результатов проведенного исследования обеспечивается глубиной изучения и анализа положений зарубежного и российского законодательства, материалов правоприменительной практики; применением современной научной методологии; изучением трудов отечественных и зарубежных ученых; обоснованностью основных положений диссертации.

Материалы диссертации Спиридонова А.А. могут быть использованы при проведении дальнейших научных исследований, связанных с изучением и конституционно-правовым анализом нормативного правового регулирования и практики организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля, а также представлять интерес для исследователей в сферах теории государства и права, административного права, муниципального права, прокурорского надзора, государственного и муниципального управления, государственного регулирования экономики.

Кроме того, результаты исследования могут найти применение в нормотворческой и правореализационной деятельности, при преподавании учебных дисциплин в бакалавриате, магистратуре и аспирантуре, проведении занятий в системе дополнительного профессионального образования.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись автором на протяжении всего периода работы над диссертацией. Этим была обеспечена достоверность и полноценность оснований для каждого последующего этапа научных поисков. Материалы диссертации Спиридонова А.А. нашли отражение:

в докладах на международных и всероссийских научно-практических конференциях;

в практической деятельности диссертанта в период работы в органах государственной власти субъекта Российской Федерации (Тульская область) и Российской Федерации (Аппарат Правительства Российской Федерации), в частности, в личном участии в разработке Программы совершенствования государственного управления в Тульской области «Открытый регион» на 2014 – 2016 годы, утвержденной Постановлением правительства Тульской области от 22 апреля 2014 года № 209, проектов Федеральных законов от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (а до его принятия – нескольких вариантов проекта базового законодательного акта о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации), от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и других;

при разработке учебных программ (например, программы дисциплины «Государственность РФ», успешно внедрявшейся в рамках образовательного процесса на кафедре правовых дисциплин Факультета истории и права Тульского государственного педагогического университета им. Л.Н. Толстого) и проведении занятий по конституционному праву Российской Федерации в системе высшего образования.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертационном исследовании, нашли отражение в работах автора в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также опубликованных в изданиях, входящих в перечень, утвержденный Ученым советом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего

образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Список публикаций по теме диссертации Спиридонова А.А. в изданиях, индексируемых в международных базах цитирования

1. Спиридонов А.А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 5.
2. Спиридонов А.А. Комплексное реформирование контроля и надзора: отечественный опыт в конституционно-правовом измерении // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 10.
3. Спиридонов А.А. О значимых исторических вехах становления и развития государственного контроля (надзора) в его государственно-правовом осмыслении // Lex russica. 2022. Т. 75. № 12.
4. Спиридонов А.А. Развитие участия граждан в управлении делами государства в контексте совершенствования общественного контроля и электоральной демократии // Избирательное законодательство и практика. 2022. № 2.
5. Спиридонов А.А. Системное единство государственного контроля (надзора) и общественного контроля как конституционно-правовой принцип // Lex russica. 2022. Т. 75. № 6.
6. Спиридонов А.А. О теоретических началах конституционно-правового исследования государственного и общественного контроля в свете актуальных тенденций развития государственного управления // Lex russica. 2022. Том 75. № 8.
7. Спиридонов А.А. Особенности модели контрольно-надзорной деятельности в рамках развития механизмов государственного управления в России: конституционно-правовой взгляд // Lex russica. 2023. Том 76. № 1.

8. Спиридонов А.А. Актуальные аспекты государственного контроля в зарубежных странах: соотношение с российским опытом с конституционно-правовой точки зрения // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 2.

9. Спиридонов А.А. Государственный контроль (надзор) и общественный контроль как элемент российского конституционализма (в русле воззрений академика О.Е. Кутафина) // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 7.

10. Спиридонов А.А. Общественный контроль: эволюция взглядов в контексте российского конституционализма и значимость для современного государства // Российское правосудие. 2022. № 10.

11. Спиридонов А.А. О системности законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и об общественном контроле: конституционно-правовые аспекты в русле развития механизмов государственного управления в России // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 2 (147).

12. Спиридонов А.А. Развитие государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля: конституционно-правовой взгляд // Российская юстиция. 2023. № 3.

13. Спиридонов А.А. Перспективы развития открытого государственного управления и общественного контроля: конституционно-правовой взгляд. // Актуальные проблемы российского права. 2023. Том 18. № 5.

14. Спиридонов А.А. Парламентский контроль в единстве с системой государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля: современное понимание и перспективы развития // Lex russica. 2023. № 3.

15. Спиридонов А.А. Общественный контроль в электоральной сфере: синергия усилий государства и общества // Избирательное законодательство и практика. 2023. № 1.

16. Спиридонов А.А. Институт парламентских расследований: новелла российского законодательства или правовая коллизия? // Актуальные проблемы российского права. 2007. № 1 (4).

17. Спиридонов А.А. Общие принципы проведения парламентских расследований в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития // Российская юстиция. 2007. № 3.

18. Спиридонов А.А. Понятие парламентского расследования // Lex russica. 2008. № 3.

19. Спиридонов А.А. Особенности нормативного правового регулирования парламентского расследования в Российской Федерации // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Вып.1. Ч. II.

20. Спиридонов А.А., Головин А.Ю. Правовые основы и методы реализации идей открытого правительства в США // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Вып.2. Ч. II.

21. Спиридонов А.А. Особенности организации расследований комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации (II пол.1993 – 2005 гг.) // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Вып. 2. Ч. II.

22. Спиридонов А.А., Урюпина Н.А. Конституционно-правовые основы и основные направления общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в России // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Вып.2. Ч. II.

23. Спиридонов А.А., Евсиков К.С. Развитие форм участия граждан в управлении делами государства // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Вып. 5. ч. 2.

24. Спиридонов А.А., Евсиков К.С. О новых формах реализации конституционного права на информацию // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2015. Вып.4. Ч. II.

25. Спиридонов А.А., Евсиков К.С. К вопросу о конституционно-правовых основах гражданского общества в Российской Федерации // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2017. Вып.2. Ч. II.

26. Спиридонов А.А., Зворыкина Т.И., Чернышев А.С. «Умное» государственное регулирование профилактики нарушений обязательных требований // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. Вып. 1.
27. Спиридонов А.А., Евсиков К.С. Повышение уровня защиты конституционных прав и свобод человека в свете реформы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2018. Вып. 3. Ч. II.
28. Спиридонов А.А., Урюпина Н.А. Конституционно-правовые основы парламентского расследования в системе общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в России // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2018. Вып. 3. Ч. II.
29. Спиридонов А.А., Южаков В.Н., Добролюбова Е.И. Методические подходы к оценке контрольно-надзорной деятельности с позиции граждан как конечных бенефициаров // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: социология. 2019. Том 19. № 2.
30. Спиридонов А.А., Чернышев А.С., Иванов А.Д. «Партисипаторный бюджет» как организационно-правовая форма реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства (практико-правовой аспект) // Вестник Российской академии естественных наук. 2019. Вып. 3.
31. Спиридонов А.А., Масленникова Е.В. Целеполагание и оценка достижения общественно значимых результатов государственного контроля (надзора) // Право и современные государства. 2020. Вып. 1.
32. Спиридонов А.А., Иванова Д.А. Экономико-правовые основы досудебного урегулирования субъектами бизнеса действий должностных лиц через портал Госуслуг // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. № 9. Том 2.
33. Южаков В.Н., Спиридонов А.А. Клиентоцентричность государственного контроля: ориентация на баланс интересов сторон // Государственная служба. 2023. Том 25. № 2 [142].

**Список публикаций по теме диссертации Спиридонова А.А.
в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:**

1. Спиридонов А.А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 5.
2. Спиридонов А.А. Комплексное реформирование контроля и надзора: отечественный опыт в конституционно-правовом измерении // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 10.
3. Спиридонов А.А. О значимых исторических вехах становления и развития государственного контроля (надзора) в его государственно-правовом осмыслении // Lex russica. 2022. Т. 75. № 12.
4. Спиридонов А.А. Системное единство государственного контроля (надзора) и общественного контроля как конституционно-правовой принцип // Lex russica. 2022. Т. 75. № 6.
5. Спиридонов А.А. О теоретических началах конституционно-правового исследования государственного и общественного контроля в свете актуальных тенденций развития государственного управления // Lex russica. 2022. Том 75. № 8.
6. Спиридонов А.А. Особенности модели контрольно-надзорной деятельности в рамках развития механизмов государственного управления в России: конституционно-правовой взгляд // Lex russica. 2023. Том 76. № 1.
7. Спиридонов А.А. Государственный контроль (надзор) и общественный контроль как элемент российского конституционализма (в русле воззрений академика О.Е. Кутафина) // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 7.
8. Спиридонов А.А. О системности законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и об общественном контроле: конституционно-правовые аспекты в русле развития

механизмов государственного управления в России // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 2 (147).

9. Спиридонов А.А. Развитие государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля: конституционно-правовой взгляд // Российская юстиция. 2023. № 3.

10. Спиридонов А.А. Перспективы развития открытого государственного управления и общественного контроля: конституционно-правовой взгляд. // Актуальные проблемы российского права. 2023. Том 18. № 5.

11. Спиридонов А.А. Парламентский контроль в единстве с системой государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля: современное понимание и перспективы развития // Lex russica. 2023. № 3.

12. Южаков В.Н., Спиридонов А.А. Клиентоцентричность государственного контроля: ориентация на баланс интересов сторон // Государственная служба. 2023. Том 25. № 2 [142].

13. Спиридонов А.А. Институт парламентских расследований: новелла российского законодательства или правовая коллизия? // Актуальные проблемы российского права. 2007. № 1 (4).

14. Спиридонов А.А. Общие принципы проведения парламентских расследований в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития // Российская юстиция. 2007. № 3.

15. Спиридонов А.А. Понятие парламентского расследования // Lex russica. 2008. № 3.

**Результаты научного исследования Спиридонова А.А., опубликованные
в личных и коллективных монографиях:**

1. Спиридонов А.А. Конституционно-правовая концепция развития государственного контроля (надзора) и общественного контроля в рамках совершенствования государственного управления в России: монография:

[с предисловиями Министра просвещения Российской Федерации и Министра здравоохранения Российской Федерации] / Тула: Тул. Гос. Пед. Ун-т им. Л.Н. Толстого, 2023.

2. Спиридонов А.А. Конституционно-правовые основы развития государственного контроля (надзора), муниципального контроля и общественного контроля: монография. Тула: Тул. Гос. Пед. Ун-т им. Л.Н. Толстого, 2022.

Диссертационное исследование соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Дискуссионные замечания и рекомендации, содержащиеся в отзыве дополнительной экспертизы диссертации А.А. Спиридонова «Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование», обсуждены на заседании кафедры правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и учтены соискателем.

Диссертационная работа Спиридонова Андрея Алексеевича на тему «Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование» рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук о специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящее заключение принято на заседании кафедры правового обеспечения рыночной экономики отделения «Высшая школа правоведения» Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Присутствовало на заседании 15 человек. Результаты голосования: «за» - 15 человек, «против» - 0, воздержалось – 0.

Протокол № 11 от 25 сентября 2023 г.

Заведующий кафедрой
правового обеспечения рыночной экономики
отделения «Высшая школа правоведения»,
доктор юридических наук, профессор

В.В. Зайцев