

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарева-Никулино,
проспект Вернадского, дом 82

О Т З Ы В

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, доцента Добробаба Марины Борисовны о диссертации Штейнбуха Алексея Григорьевича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административно-правовое обеспечение взаимодействия органов публичной власти со средствами массовой информации»

Диссертационное исследование Штейнбуха Алексея Григорьевича посвящено актуальной и современной в юридической науке проблеме - разработке модели административно-правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти со СМИ, формулированию научных и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования в этой области.

Актуальность исследования теоретико-правовых и организационно-правовых основ взаимодействия публичных органов власти со СМИ обусловлена как теоретически, так и практически. С теоретической точки зрения диссертация дает ответы на важные концептуальные вопросы, что позволяет расширить научные представления о правовом обеспечении взаимодействия органов публичной власти со СМИ и стимулирует дальнейшие дискуссии в науке административного права. С практической точки зрения проведенное исследование позволяет понять основные проблемы в исследуемой сфере, а также показать направления совершенствования законодательства, регулирующего взаимодействие публичных органов власти со СМИ. Комплексный и всесторонний анализ рассматриваемой проблематики позволил сделать автору заслуживающие одобрения выводы и рекомендации о необходимости внесения ряда изменений в действующее законодательство.

Содержащиеся в диссертации научно-теоретические положения и предложения по совершенствованию законодательства сделаны А.Г. Штейнбухом самостоятельно, что подтверждается выдвинутыми оригинальными положениями, в частности: об эффективности взаимодействия органов публичной власти со СМИ посредством использования определенных форм и методов, в том числе в рамках сложных организационно-правовых

конструкций, обеспечивающих функционирование СМИ и возможности их участия в обороте массовой информации и совместной деятельности с органами власти (должностными лицами) и типологии взаимодействия органов публичной власти и СМИ (положение № 4); о допустимости интерпретации пресс-службы как собирательного понятия специализированного структурного подразделения органа публичной власти, осуществляющего взаимодействие со СМИ, а также реализующего меры по обеспечению информационной безопасности и наделении их функциями и полномочиями по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и ликвидации последствий их проявления (положение № 6).

Научную значимость имеют рассуждения автора о правовой природе СМИ и их функции во взаимодействии с органами публичной власти. Достоинством диссертации является также исследование правового статуса и организации функционирования структурных подразделений органов публичной власти, обеспечивающих связи с общественностью.

Научные положения, рекомендации и выводы, полученные соискателем, находят свое всестороннее и полное обоснование в диссертации. Умелое использование автором всеобщей, общенаучной, частно-научной и специальной методологии при проведении исследования обусловили достоверность авторских выводов и научных обобщений.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается ясностью и глубиной трактовок основных теоретических результатов, серьезной эмпирической основой работы.

Научная новизна исследования состоит в том, что оно направлено на теоретико-методологическое обоснование правовой конструкции взаимодействия органов публичной власти со СМИ. На основе современной доктрины сформированы подходы к понятию, правовой природе, системе и функциях СМИ во взаимодействии с органами публичной власти, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами национального социально-экономического и политико-правового развития. Выявлены особенности взаимодействия органов публичной власти со СМИ в организации публичной коммуникации. Исследовано законодательство о массовой информации в контексте правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти со СМИ. Выявлена специфика организационно-правовых основ взаимодействия органов публичной власти со СМИ, в том числе по отдельным направлениям деятельности. Сформулированы конкретные предложения по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере.

Представляется, что выносимые на защиту основные положения диссертации в соотношении с поставленной целью и задачами исследования справедливо можно отнести к выводам, характеризующим новизну диссертационной работы.

Изучив диссертацию А.Г. Штейнбуха и опубликованные по теме исследования научные труды, можно констатировать значительную научную ценность представленной работы, высокую степень обоснованности

сформулированных автором научных положений, предложений, выводов и рекомендаций.

Теоретические положения и выводы, содержащиеся в диссертации, основываются на внушительной базе используемых автором источников. Особую ценность работе придает проведенный анализ правоприменительной практики. На этой основе можно утверждать о научной обоснованности представленной диссертации, а также достоверности положений, которые выносятся на защиту.

Заслуживает поддержки подробный анализ в первой главе диссертационной работы теоретико-правовых основ взаимодействия публичных органов власти со СМИ. При этом автором делаются обоснованные выводы по вопросам правовой природы СМИ и их функций во взаимодействии с органами публичной власти, роли СМИ в реализации публичной власти, системе правового обеспечения взаимодействия органов публичной власти со СМИ.

Вторая глава представленной диссертации раскрывает вопросы организационно-правовых основ взаимодействия органов публичной власти со СМИ. В частности, интерес представляют положения, затрагивающие взаимодействие органов публичной власти со СМИ как инструмент реализации информационной политики и обеспечения информационной безопасности.

Анализ диссертационного исследования, проведенного А.Г. Штейнбухом, позволяет заключить, что в работе нашли обоснование основные положения, выносимые на защиту.

Вместе с тем, представляется возможным обратить внимание на дискуссионные положения, которые могут потребовать пояснения в ходе публичной защиты. Автор утверждает, что государству необходимо взаимодействие со СМИ на основе баланса свободы слова и массовой информации с его потребностями обеспечить социальную безопасность, используя допустимые инструменты противодействия злоупотреблениям свободой массовой информации (положение № 1). Однако не вполне ясно, является ли социальная безопасность потребностью государства, а не общества. Соответственно, возникает вопрос достаточной обоснованности категории «режим массовой информации», в отношении которой также не вполне ясно ее содержательное наполнение.

Отмеченные вопросы не влияют на высокую оценку диссертационного исследования, которое представляет собой актуальное, самостоятельное и оригинальное изыскание. Ему присущи научная новизна и практическая значимость.

Вывод: диссертационное исследование Штейнбуха Алексея Григорьевича «Административно-правовое обеспечение взаимодействия органов публичной власти со средствами массовой информации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от

24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», а Штейнбук Алексей Григорьевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры информационного права
и цифровых технологий ФГАОУ ВО
«Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
(специальность 12.00.14 – Административное право,
административный процесс)

Доб -

Добробаба Марина Борисовна

«16» сентября 2026 г.

Наименование организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр.1.

Телефон: +7 (499) 244-88-88

Электронная почта: Lab.kpit@msal.ru

Интернет-сайт: [https:// msal.ru /](https://msal.ru/)

Подпись заверяю

Начальник отдела по учетно-аналитической работе

Управления кадров

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«16» (подпись) 09 (ф.и.о.) 2026

