

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи

Лыжин Дмитрий Николаевич

**Механизмы политического регулирования
международных отношений в области
использования генных агробιοтехнологий**

Аннотация

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

**5.5.4. «Международные отношения, глобальные и региональные
исследования»**

Москва, 2023

Актуальность диссертационного исследования. Технологический прогресс оказывает значительное влияние на глобальное развитие и международные отношения. Отмечается видоизменение сущности, структуры и основных характеристик политической и экономической систем, модернизируется рынок товаров и услуг. Среди всей совокупности внедряемых инноваций особое место занимают биотехнологии. Под ними понимают комплекс методов промышленных производств, использующих живые организмы и биологические процессы. В настоящее время, биотехнологии применяются в широком спектре отраслей народного хозяйства. Одним из наиболее эффективных по уровню использования биотехнологий является агропромышленный комплекс, среди них наиболее передовыми считаются технологии направленного изменения генов.

Ключевая проблема, которую призваны решить сельскохозяйственные или аграрные биотехнологии в целом – за счет увеличения продуктивности сельскохозяйственных культур и животных способствовать обеспечению национальной и глобальной продовольственной безопасности. Таким образом, их следует отнести к ресурсам власти, масштабы использования которых, теоретически, должно вести к улучшению условий жизни населения.

Вместе с тем остаются не выявленными эффекты от воздействия использования аграрных биотехнологий и особенно генной инженерии на систему международной безопасности. Ряд специалистов видит в широком распространении всех биотехнологий угрозу для различных аспектов ее обеспечения, считая получаемые с использованием, прежде всего генных методов продукты потенциально ядовитыми и противоестественными. Существует мнение, что распространение таких технологий ведет к непредсказуемому воздействию на глобальную экосистему.

Проведенный за последние десятилетия масштабный объем исследований и экспериментов не смог доказать или опровергнуть данные

выводы. Отсутствие научного обоснования негативного воздействия генных агробιοтехнологий на глобальную безопасность, перевело к возможности манипулирования подходами к этому ресурсу в современном политическом дискурсе. Фактически мир разделился на две неоднородные группы, имеющие разные интересы. Ряд государств во главе с США считает широкое использование такого ресурса как генные агробιοтехнологии приемлемыми, значительное количество стран – основную роль среди них играет Европейский Союз – ограничило их использование.

Это противоречие нашло свое отражение и в институциональной среде политического регулирования в данной сфере. Можно предположить, что существенное отличие подходов к рассматриваемым технологиям отразилось на системе нормативно-правовых механизмов Организации Объединенных Наций (ООН), которая склоняется к консервативным подходам, и Всемирной торговой организации (ВТО), придерживающихся довольно либеральных подходов к распространению генных биотехнологий.

Российская Федерация на текущем отрезке времени выбрала для себя осторожно-выжидательную политическую позицию относительно широкого распространения на нашей территории трансгенных биотехнологий. С 2016 г. в России действует Федеральный закон, который: «запрещает выращивание генно-модифицированных (ГМ) растений и разведение ГМ-животных, для производства продуктов питания в нашей стране, а также ввоз семян ГМ-растений. При этом разрешена продажа ГМ-продуктов, если они отдельно не были запрещены, равно как и научные исследования, касающиеся данной проблематики».

Несмотря на то, что развитие сельскохозяйственных биотехнологий и связанные с ним проблемы традиционно не относились к предметному полю изучения в рамках политологии в целом и международных отношений в частности, складывающаяся в мире ситуация требует использования именно политологического научного аппарата для выработки оптимальных подходов к решению сложившихся в данной области задач. Прежде всего,

представляется целесообразным поиск путей преодоления, существующего на глобальном уровне противоречия сторон относительно использования генных агробιοтехнологий за счет формирования новых моделей международных организационно-правовых механизмов, связанных с рассматриваемой тематикой, а также совершенствования уже существующих.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования определяется тем, что результаты, полученные в основе проведенного научного анализа, позволят уточнить теорию и методологию исследований в сфере международных отношений, дают возможность сформировать отдельные элементы эффективной модели будущего постиндустриального миропорядка, кроме того они могут способствовать совершенствованию работы ключевых международных организаций. Использование полученных в диссертационном исследовании результатов также будет способствовать сохранению за Россией статуса одного из ключевых участников системы международных отношений, а также обеспечению национальной безопасности нашей страны.

Объектом диссертационного исследования является современная система политического регулирования международных отношений в области использования аграрных биотехнологий, связанных с модификацией генов и обеспечения международной безопасности, связанной с их распространением.

Проблемная ситуация исследования заключается в наличии противоречий между интересами ключевых акторов, действующих на международно-политической арене относительно разработки, использования, распространения, контроля и безопасности генных агробιοтехнологий. Наличие указанного противоречия ведет к рассогласованию международной деятельности в данной области, что в целом является вызовом для отдельных частей системы обеспечения глобальной безопасности, прежде всего в продовольственной и технологической сферах.

Основная рабочая гипотеза заключается в том, что использование модельных организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений в области генных агробιοтехнологий. в виде новых структурных подразделений ФАО ООН позволит адекватно и оперативно разрешить возникающие противоречия между основными геополитическими акторами в изучаемой области. При этом такие механизмы должны отвечать интересам Российской Федерации.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке моделей новых организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий, способных нивелировать имеющиеся в данной области противоречия, при этом отвечающих национальным интересам России.

Для достижения цели определены следующие **задачи диссертационного исследования:**

1. Изучить подходы к политическому регулированию в области использования сельскохозяйственных биотехнологий и особенно их генного направления в системе глобальной безопасности, прежде всего в продовольственной и технологической сферах, рассмотреть опыт международных отношений по данному направлению.
2. Проанализировать основные концептуальные аспекты проблемы политического регулирования международных отношений в области генных агробιοтехнологий.
3. Рассмотреть и сравнить между собой условия и предпосылки формирования институциональной среды механизмов политического регулирования международных отношений в области генных агробιοтехнологий, как фактора обеспечения международной и национальной безопасности, постулировать критерии эффективности при их оценке.

4. Определить характер взаимодействия и выявить ключевые аспекты противоречий основных государств участников международных отношений в области генных агробιοтехнологий.
5. Проанализировать роль наднациональных акторов в формировании глобальной системы международных отношений в рассматриваемой области и выявить недостатки в существующих организационно-правовых механизмах политического регулирования в области генных агробιοтехнологий.
6. Разработать модельные организационно-правовые механизмы политического регулирования международных отношений в области использования генных агробιοтехнологий и оценить их эффективность, дать рекомендации по развитию отечественной системы организационно-правовых механизмов в области использования аграрных биотехнологий с учетом международных факторов.

Объектом диссертационного исследования является современная система политического регулирования международных отношений в области использования аграрных биотехнологий, связанных с модификацией генов и обеспечения международной безопасности, связанной с их распространением.

Предмет диссертационного исследования – механизмы политического регулирования, направленные на разработку, использование, распространение, контроль и безопасность генных агробιοтехнологий.

Теоретической и методологической основой диссертации является ряд общенаучных и специально-научных методов, таких как системный и структурно-функциональный виды анализа, дедукция, сравнение, обобщение, моделирование, качественная экспертная оценка, а также синтез новых знаний. Результаты исследования дополнительно верифицировались методом экспертных оценок.

Исследование опирается на современные научные подходы к развитию международной политики, международных отношений и обеспечению

безопасности, в том числе на теорию многополярной (полицентричной) системы международных отношений, (идеи Е.М. Примакова), теорию консенсуса (работы А. Токвиля, Т. Парсонса, Э. Дюркгейма), теорию технологических укладов (работы С.Ю. Глазьева), общую теорию систем и теорию сложных систем (труды М. Кастельса, Дж. Розенау, В.Н. Садовского, П.К. Анохина), теории международной и национальной безопасности (работы Г. Моргентау, С.А. Ланцова, А.А. Прохожева, А.И. Позднякова).

Исследование состоит из двух последовательно реализованных этапов. На первом этапе политические механизмы регулирования генных агробιοтехнологий проанализированы с точки зрения указанных выше теорий. На этом этапе путем системного и сравнительного анализа доказано, что аграрные биотехнологии выполняют функцию одного из факторов самоорганизации и обеспечения продовольственной и технологической безопасности. При этом их роль в процессах сохранения и поддержания международной и национальной безопасности возрастает, усложняются механизмы политического регулирования в данной сфере, а также растет их общее количество.

На втором этапе с использованием политологических методов моделирования и синтеза разработаны организационно-правовые механизмы политического регулирования международных отношений в данной сфере. Методом экспертного анализа подтверждена их эффективность.

Эмпирическую (источниковую) базу диссертационного исследования в соответствии с поставленными задачами целесообразно разделить на три группы.

К первой группе источников, использованных в подготовке работы, относятся международные договоры и соглашения Организации Объединенных Наций и ее отдельных структур, нормативные документы Всемирной торговой организации, а также международные конвенции, касающиеся рассматриваемой тематики. Например, это Конвенция ООН о биологическом разнообразии и протоколы к ней, Соглашения Всемирной

торговой организации по сельскому хозяйству, и санитарным и фитосанитарным мерам, а также ряд других. Изучение источников данной группы позволило определить место сельскохозяйственных биотехнологий и их генного направления в системе международных отношений, проанализировать изменение подходов к ним в динамике, выявить сильные и слабые стороны существующих на международном уровне механизмов политического регулирования в данной области.

Во вторую группу источников следует включить нормативно-правовые документы России и ряда других стран (США, ЕС, КНР), решения руководителей этих государств, касающиеся внутренней политики, а также вопросов регулирования международных отношений в области использования генных агробiotехнологий. Изучение данной группы источников позволило выявить и сопоставить подходы основных геополитических акторов к решению проблемы политического регулирования в изучаемой области.

В третью группу источников следует включить материалы средств массовой информации, в том числе размещенные в сети Интернет. В частности в исследовании использовались отдельные материалы журналов, периодических и сетевых изданий как «АПК – экономика и управление», «США и Канада», «ЭКО», «Биотехнология», «Наука и жизнь», «БИКИ», «Коммерческая биотехнология», «Nature», «Future of life», «European Biotechnology», «Cell», «Gen», и т. д. Рассмотрение данной группы источников позволило более детализировано и подробно изучить изменение подходов различных стран и международных акторов к проблеме политического регулирования в области безопасности и распространения сельскохозяйственных биотехнологий на мировом уровне.

С целью дополнительной верификации и оценки полученных в ходе исследования результатов и обсуждения представленных моделей на базе Центра координации исследований Российского института стратегических исследований была проведена серия «мозговых штурмов».

Положения, выносимые на защиту:

1. Синтез концепций продовольственной и технологической безопасности позволил сформулировать уточненное определение термина «продовольственная безопасность». Необходимо использование следующей трактовки. Продовольственная безопасность – это ситуация, при которой все жители планеты за счет использования современных технологий (генных, цифровых, космических и др.), в каждый момент жизни имеют устойчивый физический и экономический доступ к полноценным продуктам питания.
2. Наиболее эффективной для исследования глобальной политической среды и международных взаимодействий в области использования генных агробιοтехнологий является «теория сложных систем». Это обусловлено тем, что она дает возможность изучать социотехнические системы с точки зрения нелинейности их формирования, отсутствия ограниченности структуры и их способности к реформированию путем самоорганизации.
3. Формирование институциональной среды для механизмов политического регулирования международных отношений в области генных агробιοтехнологий должно осуществляться в рамках широкоформатной полицентричной модели международного сотрудничества, через достижение консенсуса между всеми заинтересованными акторами. Критериями оценки эффективности отдельных механизмов являются: достаточность ресурсов, достаточность полномочий, достаточность легитимности, соразмерность сроков принятия решений, а также востребованность механизма при решении проблем, на которые он направлен.
4. Противоречия основных мировых акторов (ЕС и США), касающиеся проблемы международного регулирования в области генных агробιοтехнологий, являются концептуальными. Однако по своей сути они являются частью глобального противостояния между центрами силы и проецируются на международный уровень. В ближайшие годы этот конфликт полностью урегулирован не будет, кроме того, к нему подключаться новые участники.

5. Конфликт интересов между ключевыми акторами в изучаемой сфере проецируется на международный уровень. В результате ряд элементов сложившейся институциональной среды политического регулирования международных отношений в области использования генных агробиотехнологий признан недостаточно эффективными. Действующие в рамках системы ООН и ВТО организационно-правовые механизмы не отражают глобальные процессы, являются чрезмерно общими, однобокими, отражающими позицию одного из акторов. В связи с этим требуется формирование более универсальных организационно-правовых механизмов политического регулирования международных отношений, направленных на разработку, развитие, контроль и распространение сельскохозяйственных биотехнологий. Организационную структуру ключевых международных организаций следует дополнить специализированными подразделениями, а нормы международного права, регулирующие детальность в данной области, – положениями, оптимизирующими их взаимодействие.
6. Несмотря на усиление турбулентности в системе международных отношений, обусловленное проведением Россией специальной военной операции на Украине, наша страна должна сохранить за собой позиции в системе ООН и ВТО и выступить в качестве одного из инициаторов оптимизации существующей системы международных отношений в области разработки, развития, контроля и распространения сельскохозяйственных биотехнологий. Однако для этого следует заручиться поддержкой КНР, а также провести доработку организационно-правовых механизмов в этой области на национальном уровне.



Д.Н. Лыжин