

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

**Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование
российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»**

Беспрецедентные по масштабу «Великие реформы», проведенные в Российской империи во время правления Александра II, значительно изменили социальный и экономический уклад России во второй половине XIX в. Именно в это время были заложены те основные принципы функционирования государства, которые имели место вплоть до окончания существования Российской империи. В условиях значительных перемен в социальной сфере общества реформирование не могло не коснуться государственных органов власти и местного самоуправления. В этой связи неизбежными стали преобразования полицейского аппарата как системы государственного контроля и регулирования, обеспечивающей исполнение законов и поддержание порядка в обществе, для укрепления самодержавия и уверенного перехода России из аграрного в современное национальное государство. Изменения в полицейской системе 1860-х гг. актуальны и для нашей действительности: как и во второй половине XIX в. в наши дни остро стоят вопросы улучшения правовых основ полицейского аппарата, борьбы с коррупцией, повышения эффективности работы сотрудников полиции, подготовки квалифицированных специалистов и создания позитивного

имиджа полицейских в глазах общества. В связи с этим актуальность представленного к защите диссертационного исследования на тему «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» становится очевидной.

Стоит отметить, что соискателю удалось систематизировать основы полицейского законодательства второй половины XIX в., продемонстрировать уверенное владение историческим материалом не только изданных и общеизвестных нормативно-правовых актов, но также и нереализованных законопроектов, не нашедших поддержки в органах власти и обществе второй половине XIX в.

Положения и выводы, представленные в диссертационном исследовании Мочаловой А.А. и составляющие его предмет, построены на внушительной библиографической базе, включающей более 400 источников. Автор провел глубокий анализ значительного массива нормативно-правовых актов, в числе которых большое количество документов из Полного собрания законов Российской империи (собрания второе и третье) и Свода законов Российской империи. Использование материалов из Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного исторического архива и Центрального архива Нижегородской области значительно повысило достоверность выводов, содержащихся в диссертационном исследовании Мочаловой А.А. Немалую роль в исследовании сыграли работы преимущественно отечественных ученых в области полицейского права, исследователей по истории полиции и работы практиков (руководителей и сотрудников органов внутренних дел), что позволило автору изучить проблему с разных ракурсов.

Исследование охватывает значительный временной промежуток, определенный границами начала проведения полицейской реформы в 1862 г. и конца Российской империи ввиду вспыхнувшей в 1917 г. революции. Автор проанализировал научные труды историков-полицистов, юристов, посвященные исследуемому периоду 1862–1917 гг., опубликованные со

второй половины XIX в. по настоящее время, что подчеркивает историко-правовой аспект исследования и содействует высокой научной обоснованности и достоверности полученных результатов.

Цель диссертационного исследования четко определена и заключается в детальном анализе и выявлении ключевых закономерностей и специфических изменений, происходивших в российской полиции в период с 1862 по 1917 гг. Исследование направлено на понимание влияния социальных, политических и правовых факторов, влияющих на развитие и реформирование полиции, а также оценку последствий этих изменений для общества в целом.

В рамках диссертационного исследования соискателем поставлены задачи, направленные на анализ реформирования российской полиции в историческом контексте. Автором выявлены особенности управления городской полиции в Санкт-Петербурге и Москве, проведен анализ переустройства органов общей полиции в губернских центрах. Особое внимание уделено специфике реализации полицейских преобразований на примере Нижегородской губернии. Наконец, автор сумел выявить особенности преобразований полиции в начале XX века, что позволяет установить связь между историческими процессами и современными тенденциями в организации правоохранительных органов.

Структура диссертационного исследования соответствует установленным требованиям, а также цели и задачам работы. Материал изложен четко и продуманно, что обеспечивает последовательное его изложение и логичность аргументации. Диссертационное исследование Мочаловой А.А. составляют введение, три главы: первая и вторая – по два параграфа каждая, третья глава включает три параграфа; выводы и рекомендации, список основных сокращений, список литературы и приложения. Необходимо отметить соразмерность разделов диссертации. Кроме основной части, в работе представлены 4 приложения, которые дополняют и иллюстрируют ее содержание: Штат и денежное содержание

чина полиции на основании указа от 25 декабря 1862 г.; Сведения о количестве принятых нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность полиции в Российской империи; Квартирное довольствие чинов полиции по указу 1889 г.; Временный штат уездной полиции в Прибалтике по состоянию на 1 июля 1888 г. Сделанные автором приложения придают работе элементы оригинальности, обогащая текст диссертации исторически подлинными фактами.

Методологическая основа диссертации отличается широтой используемых подходов и методов, что обеспечивает комплексный и всесторонний анализ исследуемой темы.

Научная новизна диссертационной работы определяется как выбором темы, так и намеченным подходом к ее исследованию, направлениями анализа, фундаментальностью разработанных положений, аргументированностью, междотраслевым характером теоретических и нормативных источников, выступающих солидной основой для решения тех непосредственных задач, которые поставил перед собой диссертант. Новизной отличается теоретический, нормативный и эмпирический материал, включенный в предмет исследования.

Соискатель впервые в отечественной юридической науке отразил целостную, внутренне непротиворечивую динамику преобразований российской полиции в целом в период 1862–1917 гг., опираясь на сочетание нормативно-правовой основы организации и деятельности полиции с историческими источниками, характеризующими практическую реализацию преобразований общей столичной и провинциальной, а также уездно-городской полиции.

Личный вклад А.А. Мочаловой состоит в комплексном анализе преобразований полиции Российской империи в 1862–1917 гг.; выделении специфических черт полицейской реформы 1862 г. и направлений реорганизации полиции по реформе 1862 г.; выявлении проблемных моментов в деятельности уездной полиции.

Достаточно весома теоретическая составляющая работы. Сформулированные положения и выводы развивают и дополняют разделы, посвященные проблемам истории полиции в России, а также могут служить дополнительным источником знаний по учебным дисциплинам: «История государства и права России» и «История правоохранительных органов» в высших учебных заведениях Российской Федерации.

При изучении и обосновании практически каждого из вопросов исследования диссертант проанализировал крупный пласт материала: современные нормативные правовые, монографические и специальные источники, труды философов, историков и представителей других отраслей знаний, материалы судебной практики, научно-практические, экспертные рекомендации по вопросам истории полиции, информационно-статистические и аналитические данные. Все это делает выводы автора теоретически и практически значимыми, новыми по сути и эмпирически верифицируемыми.

Результаты диссертационного исследования прошли должную апробацию в научных публикациях соискателя по теме исследования, в ходе выступления на научно-практических конференциях, а также внедрены в учебный процесс высших учебных заведений.

Работа написана в хорошем стиле, грамотным и доступным литературным языком с правильно оформленным научным аппаратом, ее внешняя оформление отвечает требованиям, предъявляемым к исследованиям подобного рода.

Отмечая в целом высокий научный уровень проведенного А.А. Мочаловой диссертационного исследования, нельзя не указать, что, как всякого рода работа творческого характера, она содержит отдельные неточности, некоторые противоречия, спорные моменты, которые дают основания для дискуссии.

1. Одной из задач своего исследования автор ставит потребность «установить особенности реформирования управления санкт-петербургской

и московской городской полиции». Полагаю, что, соискателю удалось достичь решения данной задачи в самой работе (§ 1 Главы 2, вывод № 9 заключения). Однако, в положениях, выносимых на защиту, выявленная специфика реформирования управления Санкт-Петербургской и Московской городской полиции не отражена. В ходе публичной защиты, хотелось бы уточнить мнение соискателя: являются ли выявленные преобразования управления Санкт-Петербургской и Московской городской полиции не столь значительными, либо они отражают общие закономерности проводимых на тот период преобразований?

2. В положении 6, выносимом на защиту автор констатирует, что в целом полицейская реформа начала XX в. оказалась более успешной, чем в предшествующий период. В частности, в данный период ставились концептуальные организационные и материально-технические задачи реформирования, направленные на повышение авторитета полиции. Однако, из данного положения не понятно насколько решены были поставленные задачи для такой оценки соискателя?

3. В § 2. Главы 3 исследования «Практическая реализация «Временного положения об устройстве полиции по Общему учреждению о губерниях управляемой» от 25 декабря 1862 г. (на примере уездно-городской полиции Нижегородской губернии)» приводит очень интересные исторические факты по вопросам усиления в Нижегородской губернии вопросов охраны общественного порядка (устройство конной стражи, ночные караулы, введение городских и т.п.) в виде эксперимента. Отмечаются проблемы штатного укомплектования, финансирования и функционирования такого рода нововведений, но не обозначаются положительные результаты практической реализации таких реформ. Возникает логичный вопрос: имелись ли положительные результаты деятельности уездно-городской полиции в Нижегородской губернии в связи с проведенными реформами?

Несмотря на высказанные замечания, содержание работы позволяет охарактеризовать представленную диссертацию как отвечающую всем

обязательным требованиям. Диссертация А.А. Мочаловой представляет собой законченный и системный труд, имеющий творческий и самостоятельный характер, что позволяет заключить о целесообразности допуска ее к защите на заседании диссертационного совета.

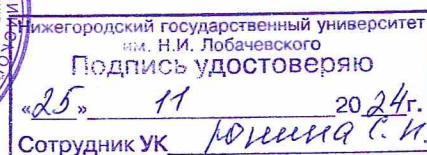
Вывод: диссертация Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Мочалова Анна Алексеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент
профессор кафедры гражданского права и процесса
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского

«25» ноября 2024 г.



Альфир Мисхатович Хужин



Почтовый адрес места работы: 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23
Служебный тел.: +7 (831) 462-30-67
Адрес электронной почты: alfirhuzhin@mail.ru