

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



На правах рукописи

Барбашина Екатерина Александровна

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ
РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Специальность 5.2.6. Менеджмент

Аннотация на диссертацию
на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук, доцент
Макаров Иван Николаевич

Липецк – 2024

Актуальность темы исследования. Необходимость изучения возможностей развития отечественного производства и повышения его энергоэффективности прослеживается в выступлениях Президента Российской Федерации В.В. Путина. И здесь необходимо отметить, что в настоящее время в нашей стране отсутствует даже единая концепция формирования ресурсоэффективности предприятий различных отраслей и управления их развитием. Кроме того, для управления подобным развитием необходима соответствующая система управления, включающая инструментарий, который отвечал бы потребностям экономики.

Помимо этого, выбранная тема представляется актуальной как с научной, так и с практической точки зрения по следующим причинам. Прежде всего следует отметить, что теоретический анализ особенностей публично-частного партнерства (ПЧП) (и/или ГЧП в его трактовке до появления 224-ФЗ) до сих пор актуален в мировой науке, причем в междисциплинарном (менеджмент, экономика, политология, юриспруденция) разрезе. Во-вторых, сохранение ресурсов и охрана природы относятся к горячо обсуждаемым аспектам в экономической, политической и управленческой научной литературе. В-третьих, необходимо отметить, что стимулирование экологоориентированного поведения экономических агентов и охрана природы являются актуальной практической целью, зафиксированной в стратегических документах государства.

При этом мы подразумеваем под необходимостью развития инструментария государственной политики формирование экологической ответственности и ресурсоэффективности отечественного бизнеса не только публично-частного партнерства в формате традиционных форм государственно-частного партнерства, обозначенных в 224-ФЗ, а также контрактов и концессий, но и особых экономических зон, как среды реализации партнерства, а также кластеров и анклавов энергоэффективности как систем взаимодействия государства и бизнеса,

доказавших свою эффективность в мировой экономике.

Соответственно, анализ возможностей государственного управления модернизацией отечественного бизнеса и развития ресурсоэффективного производства на базе публично-частного партнерства как инструмента государственного менеджмента, выявление достоинств и недостатков, основных противоречий, исследование форм, инструментов и институциональной среды партнерства должны способствовать выработке механизма формирования ресурсоэффективной системы хозяйствования, что особенно важно в условиях ограниченного доступа нашей страны к ресурсам мировой экономики.

Таким образом, выбранная тема диссертации является актуальной, а ее содержание определяется объективной необходимостью комплексного анализа теоретико-методологических подходов и проблем, связанных с развитием государственной политики обеспечения ресурсоэффективности и экологической ответственности отечественного производственного бизнеса, и разработкой практических рекомендаций по реализации в российских условиях государственной экономической, прежде всего, структурной, политики модернизации производства, что необходимо для обеспечения социально-экономического развития России.

Степень научной разработанности проблемы. Партнерские отношения государства и частного сектора экономики насчитывают несколько веков. Первые исследования, посвященные этой тематике, появились еще в XIX веке в трудах классиков экономической мысли. Однако в трудах И.Х. Ансоффа, Э.Б. Аткинсона, Ф. Бастиа, С.Н. Булгакова, Дж.М. Кейнса, К. Маркса, А. Маршалла, К. Менгера, Дж.Ст. Милля, Ж.Б. Сэя, Дж.Ю. Стиглица, Й.А. Шумпетера, а также отечественных экономистов и государственных деятелей С.Ю. Витте, Г.В. Плеханова, П.А. Столыпина отношения государства и бизнеса рассматривались почти исключительно в контексте различий частного и государственного секторов экономики, анализа необходимых границ присутствия государства в

экономике и его влияния на экономические процессы.

Эмпирический анализ мирового опыта публично-частного партнерства и его роли в развитии хозяйственных систем встречается в работах таких авторов, как T. Atkinson, P. Burns, E. Chadwick, R. Carbonnier, J. Delmon, A. Estache, R. Pittman, M. Romero, J. Strong.

Среди отечественных экономистов следует выделить работы, которые посвящены изучению проблем трансформации роли государства в постиндустриальной экономике, смене технологических укладов, формированию государственной политики в области публично-частного партнерства и экономического развития таких авторов как Г.А. Ахинова, Ю.Б. Винслава, А.Е. Городецкого, С.Ю. Глазьева, С.М. Гуриева, М.А. Дерябиной, А.Г. Зельднера, В.П. Кушлина, С.А. Лукаша.

Вопросы развития публично-частного партнерства в отечественной науке исследовали В.П. Бутковский, М.В. Вилисов, Л.С. Демидова, Н.П. Дергачева, Н.А. Игнатюк, А.В. Наумкин, Н.Н. Нелюбова, И.М. Осадчая, А.А. Панкратов, С.С. Сулакшин, А.А. Фирсова, Е.А. Хрусталева, В.Н. Шамбир, О.А. Ястребов и ряд других ученых. Среди посвященных данной теме исследований отдельно следует выделить работы В. Г. Варнавского и В.А. Кабашкина, в которых основной акцент сделан на изучении возможностей публично-частного партнерства, главным образом, в форме концессий.

Данные исследователи в основном уделяют внимание конкретным формам партнерства, правовым аспектам или общим вопросам формирования контрактов и концессий. В то же время работ, посвященных анализу публично-частного партнерства как сложного явления, обладающего системным характером и предполагающего особые формы и механизмы взаимодействия экономических агентов, особенно в контексте формирования ресурсоэффективной экономики, в нашей стране практически нет. Комплексные исследования, посвященные проблематике формирования ресурсоэффективной экономики с использованием

инструментария публично-частного партнерства в его связи с институциональными характеристиками среды в контексте эволюции национальных и мировых социально-экономических систем, в настоящее время в российской науке отсутствуют.

По проблематике ресурсоэффективности в отечественной науке присутствует весьма значительное количество публикаций, из которых крайне сложно выделить наиболее значимые, однако наиболее близкими к нашей теме являются работы следующих авторов: И.П., Богомоловой, В.Н. Борисова, А.Э. Валиуллина, С.Р. Васильева и целый ряд других исследователей и специалистов.¹

Актуальность указанных проблем в сочетании с недостаточным уровнем теоретической и практической проработанности подходов к проблематике формирования ресурсоэффективной экономики на основе публично-частного партнерства в условиях Российской Федерации определили выбор темы, цель и задачи исследования.

Цель диссертационной работы состоит в разработке и обосновании концепции государственного управления формированием ресурсоэффективной экономики на основе использования инструментария публично-частного партнерства.

В соответствии с поставленной целью в процессе исследования были поставлены и решены следующие **задачи**:

- исследовано содержание и выделены ключевые свойства

¹ 1. Богомолова, И. П. Диверсификация как эффективный инструмент управления качеством ресурсоэффективности / И. П. Богомолова, Е. Ю. Колесова, О. А. Герасимов // Экономика. Инновации. Управление качеством. – 2015. – № 1(10). – С. 191-192.

2. Борисов, В. Н. Проблемы и пути повышения энергоэффективности и ресурсоэффективности промышленных производств в России / В. Н. Борисов, Н. В. Суворов, И. А. Буданов // Альтернативная энергетика как фактор модернизации российской экономики: тенденции и перспективы : Сборник научных трудов. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научный консультант», 2016. – С. 56-80.

3. Валиуллин, А. Э. Современные инструменты системы менеджмента бережливого производства для повышения ресурсоэффективности промышленности / А. Э. Валиуллин, А. И. Шинкевич // Интернаука. – 2020. – № 39(168). – С. 38-40.

4. Васильев, С. Р. Анализ показателей ресурсоэффективности и ресурсосбережения / С. Р. Васильев // Синергия Наук. – 2019. – № 42. – С. 251-256.

ресурсоэффективности как экономической категории и объекта управления;

- проанализирована роль государства и публично-частного партнерства в управлении развитием ресурсоэффективности в различных типах хозяйственных систем;

- выявлены достоинства и недостатки публично-частного партнерства в качестве инструмента формирования ресурсоэффективности экономики;

- выявлены формы публично-частного партнерства, оказывающие влияние на институциональную среду и потенциал формирования ресурсоэффективности экономики за счет корректировки мотивации бизнес-субъектов, побуждающих их к экологически-ответственному поведению;

- сформулирована концептуальная модель реализации государственной политики путем формирования «каркаса» ресурсоэффективности экономики с использованием инструментария публично-частного партнерства в формате промышленно-производственных кластеров.

Объектом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих при государственном управлении процессами формирования ресурсоэффективности экономики с использованием инструментария публично-частного партнерства и экологической ответственности бизнеса.

Предметом исследования является разработка механизма государственного управления формированием ресурсоэффективности экономики на основе публично-частного партнерства и экологической ответственности бизнеса.

Теоретико-методологической основой исследования являются фундаментальные работы, научные статьи и прикладные разработки отечественных и зарубежных ученых, занимающихся теоретическими и практическими аспектами государственного управления, работы в области менеджмента, разработки и принятия управленческих решений, а также

концептуальные положения, разработанные в классических трудах и работах современных экономистов.

Инструментарно–методический аппарат работы. В данном исследовании использовались такие методы научного анализа, как диалектический, формально-логический метод, формально-теоретический анализ, метод сравнительного экономического и статистического, системного, системно-функционального и историко-генетического анализа и метод научной абстракции. Комплексное их применение позволило обеспечить достоверность проведенного исследования, обоснованность теоретических выводов и практических предложений.

Информационно–эмпирической базой исследования послужили статистические и фактические данные Федеральной службы государственной статистики, министерств и федеральных агентств Российской Федерации, труды отечественных и зарубежных экономистов, занимающихся изучением государственно-частного партнерства, правительственных программ, периодической печати и сети Интернет.

Нормативно–правовую базу исследования составляют Федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, региональные нормативно-правовые акты.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечивается:

- использованием в качестве эмпирической базы результатов исследований ведущих ученых, данных международных организаций, отечественных и зарубежных органов власти, органов статистики;
- публикацией основных результатов проведенного исследования в ведущих отечественных изданиях;
- обсуждением основных результатов исследования профессиональным сообществом на научно-практических конференциях.

Область исследования. Предметная область исследования находится в рамках специальности 5.2.6 «Менеджмент» в рамках следующих пунктов:

8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях. 13. Корпоративная социальная ответственность. Социальная и экологическая ответственность бизнеса. Управление устойчивым развитием организации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в формулировке новой концепции государственного управления со структурной оптимизацией и формированием ресурсоэффективной экономики на основе инструмента государственно-частного партнерства. Также в работе предложена система институционально обусловленных детерминант формирования ресурсоэффективности и экологической ответственности бизнеса как совокупности факторов и институциональной среды, влияющих на развитие производства. Разработана экономико-математическая модель политики обеспечения оптимального устойчивого развития ресурсоэффективного производства.

В теоретическом, методологическом и методическом аспектах лично автором получены **следующие результаты, выносимые на защиту:**

1. Разработан концептуальный подход к институциональному управлению ресурсоэффективной экономикой через реализацию:

- программно-целевого планирования как основы технологии управления развитием ресурсоэффективности промышленности региона;
- программ развития территории и отраслевых рынков (а, соответственно, и отраслей) национального и регионального уровня;
- инструментов воздействия на развитие системы ресурсоэффективности предприятий (включающих, систему отраслевых стандартов ресурсоэффективности; информационную и финансовую поддержку предприятий; формирование промышленных, эко-промышленных, агропромышленных и иных кластеров, особых экономических зон; налоговое стимулирование; внедрение системы антимонопольного законодательства; формирование сетевых структур на

отраслевых и межотраслевых рынках; координация действий экономических агентов; директивное и индикативное планирование), формирующих «каркас» ресурсоэффективной экономики.

Данный подход необходим для повышения конкурентоспособности отечественной экономики (п. 8 Паспорта научной специальности 5.2.6.).

2. Определен термин «комплексная ресурсоэффективность хозяйственной системы» как характеристика территориальной сосредоточенности производственных мощностей и технологий внутри отраслевого кластера с ориентированностью на рациональное использование имеющихся ресурсов с целью снижения затрат и увеличения ресурсоотдачи различных видов: энергетической, материальной, трудозатратной и т.д. (п. 8 Паспорта научной специальности 5.2.6.).

3. Разработана новая классификация форм публично-частного партнерства (ПЧП) (как более гибкой формы регулирования по сравнению с государственно-частным партнерством) по системе индикаторов (в которую входят цель, наличие функции координации субъектов бизнеса, формирование особых характеристик институциональной среды, отличных от окружающего ландшафта, наличие пространственных ограничений). Обосновано выделение новой формы – кластера публично-частного партнерства, характеризующегося синергией при реализации индивидуальных целей частных партнеров (бизнеса) для достижения народнохозяйственных целей. Классификация расширяет набор стратегических подходов, доступных для развития взаимодополняющего сотрудничества между государственным и частным секторами в реализации инициатив по ресурсосбережению в регионах (п. 8 Паспорта научной специальности 5.2.6.).

4. Выявлены институциональные основы формирования хозяйственных систем с высокой ресурсной эффективностью в рамках публично-частного партнерства. Институциональные основы подразумевают формулирование комплекса положений и мероприятий,

направленных на повышение энергоэффективности существующих промышленных предприятий, разработку программы комплексной модернизации промышленности страны на базе зеленых стандартов и технологий, планирование и строительство комплексов сопряженных производств, отвечающих стандартам энергоэффективности (индивидуально), формирование кластеров энергоэффективности, отвечающих идеологии зеленой экономики для синергетического эффекта внутри кластера. Разработан организационно-экономический механизм развития региона с точки зрения оптимизации географической сосредоточенности производственных циклов, логистических цепочек, согласованность технологических процессов рационального использования природных ресурсов и человеческого капитала через кластеры публично-частного партнерства и представлены основные этапы-элементы концепции формирования пространственного и отраслевого «каркаса» ресурсоэффективности отечественной промышленности в регионах (п. 8 Паспорта научной специальности 5.2.6.).

5. Выделены инструменты воздействия на мультифункциональное развитие хозяйственных систем, включающие проектное финансирование на основе публично-частного партнерства; разработку и внедрение отраслевых стандартов ресурсоэффективности, безопасности и качества продукции; государственные закупки продукции социально-значимого и стратегического характера; формирование промышленных, агропромышленных, агропромышленных, агропромышленных и иных кластеров, особых экономических зон и т.д. Предложен порядок действий формирования «каркаса» ресурсоэффективности производственной и иных базовых подсистем экономики, на основе чего далее разработана рамочная модель принятия управленческого решения относительно использования механизма государственного и частного взаимодействия и партнерства (п. 13 Паспорта научной специальности 5.2.6.).

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что

совокупность полученных в процессе данного исследования научных результатов представляет собой базу для дальнейшего научного анализа проблематики развития публично-частного партнерства в системе государственного управления развитием производства.

Практическая значимость исследования обоснована тем, что выводы и рекомендации, полученные в результате проведенного исследования, могут быть использованы в процессе выработки экономически обоснованных управленческих решений, нормативных актов и программ, направленных на развитие экономики России.

Кроме того, результаты данного исследования, полученные выводы и выявленные закономерности могут быть использованы в преподавании таких дисциплин, как «Региональная экономика», «Менеджмент», «Экономика фирмы», в том числе в процессе подготовки учебных и учебно-методических пособий.

Апробация результатов исследования. Ключевые положения диссертации получили отражение в 5 публикациях автора в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ, и 13 публикациях в сборниках, размещенных в базе РИНЦ.

Результаты исследования получили апробацию на IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития», (г. Курск, ЮЗГУ, 30 декабря 2019 г.); XIV Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Молодежь и научно-технический прогресс», (г. Губкин, Губкинский филиал БГТУ им. В.Г. Шухова, 8-9 апреля 2021 г.); XV Международной научно-практической конференции «Цифровые трансформации в развитии экономики и общества», (г. Липецк, Липецкий филиал РАНХиГС, 21 апреля 2021 г.); областном профильном семинаре «Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук», (г. Елец, ЕГУ им. И.А. Бунина, 3 июня 2021 года); III

Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные социально-экономические проблемы развития общества в России и за рубежом», (г. Волгоград, АНО ВО «Волгоградский институт бизнеса», 30 ноября 2021 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Роль особых, свободных и других специальных зон в развитии государственной социально-экономической системы», (г. Калининград, Западный филиал РАНХиГС, 17-18 ноября 2022 г.); XV Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Молодежь и научно-технический прогресс», (г. Губкин, Губкинский филиал БГТУ им. В.Г. Шухова, 7 апреля 2022 г.); XVII Всероссийской очной научно-практической конференции «Мир, общество, экономика, человек: смена парадигм» (г. Липецк, Липецкий филиал РАНХиГС, 18 апреля 2023 г.); XVIII Всероссийской очной научно-практической конференции «Мир, общество, экономика, человек: смена парадигм» (г. Липецк, Липецкий филиал РАНХиГС, 24 апреля 2024 г.), первой международной Научной конференции «Наука для государственного управления в России» (г. Москва, Президентская академия, 24 октября 2024 г.).

Кроме того, результаты исследования были использованы при подготовке лекционного материала по дисциплинам «Экономика государственного и муниципального сектора», «Менеджмент организации: экономика и управление», «Управление проектами», «Управление изменениями», «Управление государственными программами».

Положения диссертационного исследования внедрены в деятельность хозяйствующих субъектов, о чем имеются соответствующие справки.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений и содержит 45 рисунков, 18 таблиц. Библиографический список включает 348 наименований.

Основное содержание работы.

Во введении представлены основные положения, полученные в ходе проведения исследования, выявлена и обоснована актуальность работы, описана степень ее научной разработанности, указаны объект, предмет, цель, задачи исследования, охарактеризованы применяемая методология, а также теоретическая и практическая основа исследования; также обоснована научная новизна, теоретическая и практическая значимость проведенного исследования и описана структура диссертации.

В первой главе «Роль государственного менеджмента в системе формирования ресурсоэффективной экономики» определена экономическая сущность государственной политики управления хозяйственными системами в контексте обеспечения ресурсоэффективности отечественной экономики, в рамках чего проведен анализ традиционных форм, методов, а также инструментов реализации государственной политики в сфере ресурсоэффективности, в том числе на базе экологической ответственности бизнеса, на основе чего была сформулирована авторская концепция возможностей и ограничений формирования ресурсоэффективной экономики в условиях отечественной реальности.

Во второй главе «Формирование инструментария государственной политики развития ресурсоэффективной экономики» выполнен анализ текущего состояния ресурсоэффективности в хозяйственной системе страны, рассмотрены возможности публично-частного партнерства в качестве институциональной и инструментальной форм воздействия на экологическую ответственность бизнеса посредством формирования институциональной среды, обеспечивающей выгодность подобного поведения для бизнес-агентов и рассмотрен мировой опыт применения такого формата как эко-индустриальные парки в качестве средовой составляющей реализации публично-частного партнерства и, одновременно, фактора повышения энергоэффективности производства.

В третьей главе «Управление ресурсоэффективным развитием хозяйственных систем мезоуровня на основе экологической

ответственности бизнеса с использованием инструмента публично-частного партнерства» представлены разработанные автором институциональные основы формирования ресурсоэффективного производства в регионах страны, организационно-экономический механизм формирования кластеров энергоэффективности как среды реализации публично-частного партнерства и экономико-математическая модель политики обеспечения оптимального устойчивого развития ресурсоэффективного производства.

В **заключении** отражены основные выводы и положения, полученные в ходе проведения диссертационного исследования.