

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской
Федерации»

доктор экономических наук, профессор



А.М. Марголин

2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации»**

Диссертация Ефремовой Елены Александровны на тему:
«Этносоциальные интеграционные процессы в Приволжском федеральном
округе: состояние и перспективы развития» в виде рукописи по
специальности 23.00.05 – Политическая регионалистика. Этнополитика
выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Института
государственной службы и управления Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации».

Ефремова Елена Александровна, гражданка Российской Федерации, в
2018 году с отличием окончила аспирантуру РАНХиГС и получила диплом с
присуждением квалификации «Исследователь. Преподаватель-
исследователь» по направлению подготовки «Политические науки и
регионоведение» (диплом № 107724 0679654). Справка № 111- н/2016 о сдаче
кандидатских экзаменов по специальностям 23.00.05 и 23.00.02 выдана
22.11.2016 г. данным учреждением.

В период подготовки диссертации и до настоящего времени Ефремова Е.А. преподает на кафедре международного права и политологии в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Самарский государственный экономический университет».

Научный руководитель – Михайлов В.А., доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

По результатам рассмотрения диссертационной работы Е.А. Ефремовой на тему: «Этносоциальные интеграционные процессы в Приволжском федеральном округе: состояние и перспективы развития» представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.05 – Политическая регионалистика. Этнополитика, принято следующее **заключение**:

Оценка выполненной соискателем работы. В результате предварительной экспертизы диссертационного исследования, представленного Е.А. Ефремовой на соискание ученой степени кандидата политических наук, выполненного в соответствии с п. 8 «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и п. 29 «Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук», утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 10 ноября 2017 г. №1093, установлено, что **тема исследования актуальна** и лежит в русле требований «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в которой одной из ключевых установок является укрепление единства многонационального народа России (российской нации).

Диссертационное исследование этносоциальных интеграционных процессов в Приволжском федеральном округе следует признать законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение проблем, имеющих существенное значение для науки и общества.

Актуальность темы исследования. Глобализация и развитие средств массовой коммуникации все в большей мере способствуют увеличению этноконфессионального состава многих стран, включая Россию и, естественно, востребованности адекватных форм и методов межэтнического согласия и интеграции. Значимый вклад в решение этих задач вносят, прежде всего, семья, школа, институты гражданского общества и просвещения. Взаимодействие всех этих общественных форм с государственными институтами приобретает исключительную актуальность как в сфере проведения оптимальной национальной политики, так и в эффективном регулировании межэтнических отношений и формировании общегражданской идентичности. Задача исследования лежит в русле установок "Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года", ключевой из которых является интеграция и укрепление единства российской нации на общероссийском, региональном и местном (локальном) уровнях.

Игнорирование властными структурами общественных настроений, как свидетельствует историческая практика, порождает эскалацию социальной напряженности, радикализацию этноконфессиональных отношений, провоцируют сепаратизм. Ряд нерешенных социальных проблем: поляризация и маргинализация общества, разрыв устоявшихся в нем социальных связей – только обостряет ситуацию. В таких обстоятельствах правильный выбор социальной и национальной политики, ориентированной на обеспечение равными возможностями граждан независимо от их этнической и конфессиональной принадлежности, способен предупредить развертывание интолерантных настроений и выступить гарантом

политической стабильности. Это возможно сделать при условии учета опыта (как положительного, так и отрицательного) предыдущих поколений, прежде всего на местном уровне. В данном контексте наибольший интерес вызывают регионы, для которых характерен высокий уровень социодинамики и полиэтничность населения.

На примере одного из самых полиэтнических федеральных округов России раскрываются формы и методы взаимодействия государственных и общественных организаций, школы и высших учебных заведений, других институтов гражданского общества по реализации этнонациональных интеграционных процессов.

В этом контексте диссертация работы Е.А. Ефремовой на тему: на тему: «Этносоциальные интеграционные процессы в Приволжском федеральном округе: состояние и перспективы развития» представляет собой комплексное исследование как теоретической базы, так и анализа практики реализации социальной и национальной политики в Российской Федерации. Таким образом, представленное научное исследование следует признать актуальным и научно обоснованным.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации.

Исследование проведено на высоком научном уровне, носит самостоятельный и творческий характер. Тема диссертации, характер и результаты ее анализа отличаются новизной, аргументированностью подходов диссертанта к изучаемому вопросу. Личное участие подтверждается данными социологических исследований состояния сферы межэтнического взаимодействия и уровней межэтнической напряженности, проведенных в ряде регионов ПФО, которые позволили дать достаточно объемную социографическую картину, в том числе количественные факторы межэтнической напряженности в регионе по 4-х ступенчатой шкале (по методике известных социологов Л.М. Дробижевой, В.И. Мукомеля,

Е.М. Арутюнова), по которой определяются единицы-показатели напряженности конфликтности, агрессии, национализма, ксенофобии, мигрантофобии, а также проявлений этно-религиозного экстремизма. Наряду с ними оцениваются уровни гражданственности, миротворчества, компромисса, посредничества, эффективности переговорного процесса. И что особенно ценно, через экспертизу и мониторинг определяются методы воздействия деэскалации негативных факторов и одновременно ресурсы компромисса между конфликтующими сторонами.

Указанные исследования проводились и проводятся в ПФО в русле реализации проектов Распределительного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем Минобрнауки РФ, которые возглавляет академик РАН В.А. Тишков, и востребуются органами власти, образования, институтами гражданского общества в сфере межнациональных отношений.

Диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

Ключевые положения диссертационного исследования были представлены в выступлениях на международных и всероссийских научно-практических конференциях, научных семинарах и форумах: Сочи, 2016; Москва, 2018; Самара, 2018, Москва, 2019, Самара, 2019, в том числе доклад на тему "Этносоциальная интеграция как фактор политической стабильности" на Международной конференц-сессии "Государственное управление и развитие России: национальные цели и институты" (22.05.2019) в Институте государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ.

По теме диссертации автором был сделан доклад на тему "Борьба с экстремизмом в Приволжском федеральном округе" во время проведения

Всероссийского научно-практического стола "Теория, законодательство и практика противодействия идеологии экстремизма в молодежной среде" (20.11.2017) в Самарском государственном экономическом университете.

Результаты диссертационного исследования апробированы: в 2018 году при разработке на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ рабочей программы по направлению "Национальные и федеративные отношения", по дисциплине "Социокультурные аспекты миграционных процессов в Российской Федерации"; в 2017 году при разработке и внедрению на кафедре международного права и политологии института права Самарского государственного экономического университета рабочих программ для бакалавриата и магистратуры по дисциплине "Политология".

Диссертационная работа обсуждена и рекомендована к защите на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления РАНХиГС.

По теме диссертации автором опубликовано семь статей в рецензируемых журналах Перечня ВАК, одна из которых на английском языке в зарубежном научном издании. Общий объем научных публикаций автора составляет 15,4 печ.л.

Достоверность полученных результатов обусловлена качеством и значительным объемом источниковой базы исследования, применением в диссертации современных теорий формирования гражданского общества, в том числе таких как этнополитическая и этнокультурная интеграция.

Полученные в ходе исследования выводы, безусловно, достоверны, так как основаны на глубоком анализе, как теоретического материала, так и различных статистических данных.

Выводы и положения, сформулированные в диссертации основаны на общеизвестных и полученных при исследовании данных; отечественном и

зарубежном законодательстве по теме исследования; результатах правоприменительной деятельности.

Научная новизна исследования и практическая значимость содержатся в самой постановке проблемы, выводах и обобщениях, сделанных в работе.

Расширено исследование этносоциальных процессов в географически и демографически сопряженных регионах (на примере Приволжского федерального округа, СКФО, ЦФО, Казахстана), что позволило сравнить и проанализировать сходства и различия этносоциальной политики в указанных регионах и зарубежных странах, ее исторические и современные аспекты, их взаимосвязь, особенности ее реализации в зависимости от субъекта РФ, ее позитивный потенциал, вскрыть имеющиеся недостатки, предложить новые подходы и формы для снижения межэтнической напряженности, сформировать условия для дальнейшего развития интеграционных процессов.

Автор дал собственное определение понятия «этносоциальной интеграции» как «социальной интеграции, окрашенной этническими тонами». Обосновано понятие «этносоциальные процессы». Сформулировано понятие «государственное регулирование этносоциальных процессов», как деятельность органов власти, должностных лиц и институтов гражданского общества, направленная на достойный труд и минимизирование имущественного расслоения в обществе и между регионами.

На основе анализа отечественного и зарубежного опыта теоретико-методологического осмысления понятий «этносоциальная интеграция», «нация», «этнос» и «этничность» обосновывается позиция автора. В частности, определено своеобразие трансформации компонентов этносоциального процесса ("этничность", "межэтнические отношения") в соотнесении с другими категориями. По мнению автора, позитивные аспекты этносоциального процесса должны создать условия для этносоциальной

интеграции, которую можно определить как процесс объединения этнических общностей в целостную систему с сохранением этнической, культурной индивидуальности входящих в нее групп для гармонизации и урегулирования межэтнических взаимоотношений.

Проанализирован феномен этносоциальных процессов в условиях проживания в инокультурной среде. На основе исследования исторических, природно-климатических, демографических, религиозных и миграционных факторов рассмотрено многообразие и эффективность реализуемых в настоящее время форм этносоциальной политики, выявлены их позитивные аспекты и недостатки, реакция на них населения, степень его удовлетворенности и воздействия этих форм на совершенствование политической, социально-экономической и культурной жизни. Все это дает возможность отслеживать и исправлять имеющиеся недостатки, опираясь на экспертные мнения, сотрудничество власти и гражданского общества, создавать предпосылки для дальнейшего развития этносоциальных интеграционных процессов в регионах страны.

Выявлены основные морально-нравственные особенности российского общества, определяющие его толерантный и интеграционный характер. Проведен сравнительный анализ аспектов этносоциальных интеграционных процессов в регионах Российской Федерации на основе разработки методического инструментария. Выявлены особенности, существующие в межкультурных контактах, оказывающие существенное влияние на рост межэтнической напряженности в ПФО, в частности:

1. Повышению уровня напряженности способствует уровень криминогенной обстановки, непосредственно связанной с преступными группировками, образованными по этническому признаку. В исследуемом регионе одной из причин негативного отношения местного населения к мигрантам является именно этот фактор, приводящий к росту наркомании, воровству и другим деструктивным формам поведения приезжих.

2. Имеет место повышение уровня инфекционных заболеваний вследствие большого притока мигрантов из региона Средней Азии (например, туберкулезом).

3. Выделение материальных средств на мигрантов (обеспечение их жильем при резком дефиците его для местных жителей, пособия и др.) воспринимается гражданами РФ как ущемление их интересов.

4. Экономическое неравенство людей также вызывает недовольство местного населения, так как сфера частной торговли на рынках весьма четко обнаруживает это неравенство, учитывая, что данная сфера часто имеет криминогенный характер.

5. Национальные языки, как яркий этноопределяющий признак, - еще один раздражающий фактор для принимающей стороны, так как в массовом сознании образ "чужих" часто связан с определенными страхами.

6. Неоднозначная трактовка и понимание правового положения мигрантов. С одной стороны, есть представление о равенстве мигрантов и коренного населения в правовом плане, с другой имеется распространенная позиция, что в отношении мигрантов должен применяться жесткий правовой контроль.

7. Такое же противоречивое представление о миграционной политике: с одной стороны, понимание необходимости оказывать помощь мигрантам, как материальную, так и организационную, с другой - стремление ограничить их права на жительство и усилить контроль над миграционными потоками, что непосредственно связано с представлениями населения о мигрантах как криминальных, не желающих работать, эпидемиологически опасных людях, а также подкрепляется тем фактом, что у приезжих есть свои национальные суверенные государства.

Раскрыта специфика адаптации в ПФО вынужденных мигрантов, сформулированы научно обоснованные рекомендации по

совершенствованию данного процесса, которые необходимо реализовывать в разных направлениях и сферах:

- 1) в сфере этнокультурной политики: закрепить в программах по этнокультурной политике проведение мероприятий на постоянной основе, посвященных межнациональному согласию с привлечением образовательных учреждений всех уровней;
- 2) в информационной сфере: целенаправленное формирование информационной среды, основанной на базовых этнокультурных компонентах, имеющей исторические корни и содержащей в себе весь спектр ценностных ориентаций и установок этнических групп;
- 3) профилактическое направление: проведение постоянного этносоциологического мониторинга; создание и продвижение в СМИ социальной рекламы для предупреждения этнического экстремизма, ксенофобии и мигрантофобии;
- 4) в сфере миграционной политики: разработка унифицированного подхода к внедрению и финансовому обеспечению программ миграционной политики, имеющих комплексный межведомственный характер.

Практическая значимость исследования обусловлена проведенным автором историко-политологическим анализом роли институтов гражданского общества с точки зрения регулирования национальных отношений, развития этнокультур, формирования и укрепления общегражданской идентичности, и заключается в научном решении проблем, которые взаимосвязаны с отечественными этносоциальными процессами интеграции в условиях глобализации. На сегодня необходимость четкого понимания этносоциальных процессов обусловлена состоянием межнациональных взаимоотношений на государственном, региональном, местном уровнях и влиянием внешних факторов, что тесно связано с существующими проблемами взаимоотношений между государством, гражданским обществом и этносом.

Своевременное предупреждение усиления межэтнической напряженности, которая провоцируется глобализационными процессами, возможно только при наличии условий гармоничного развития указанных составляющих. Положения, изложенные в работе, могут использоваться в практической работе государственных органов власти, местного самоуправления при создании новой доктрины Стратегии государственной национальной политики, в работе по совершенствованию законодательства, регулирующего взаимодействие государства и этносообществ, направленной на консолидацию многонационального народа России (российской нации) в условиях глобализации. Содержащиеся в работе материалы могут послужить основой для дальнейших исследований в этой сфере, найти применение в учебном процессе, повышении квалификации работников органов государственной власти, занятых в области регулирования национальных отношений, в сфере культуры, образования и средств массовой коммуникации.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной цели и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, методологическим инструментарием, взаимосвязью выводов, сформулированных автором.

Диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

Основные научные результаты диссертации нашли отражение в семи работах автора, опубликованных в перечне изданий, утвержденном Ученым Советом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и рекомендованных Высшей Аттестационной Комиссией при

Министерстве образования и науки РФ:

1. Ефремова Е.А. Этносоциальные интеграционные процессы в Поволжье // Этносоциум и межнациональная культура – № 9 (99) 2016 – с. 95-109.
2. Ефремова Е.А. Этносоциальные процессы в Регионах // Этносоциум и межнациональная культура – № 10 (100) 2016 – с. 24-35.
3. Ефремова Е.А. Особенности этносоциальных интеграционных процессов в России // Вопросы политологии – № 4 (28) 2017 – с. 193-202.
4. Ефремова Е.А. Зарубежный опыт этносоциальных интеграционных процессов // Этносоциум и межнациональная культура – № 10(112) 2017 – с. 97-107.
5. Ефремова Е.А. Борьба с экстремизмом на территории Приволжского федерального округа // Этносоциум и межнациональная культура – № 4(118) 2018 – с. 37-41.
6. Efremova E.A. Migration Processes in the Legal Life of Society // The Impact of Information on Modern Humans, 2018. Scopus.
7. Ефремова Е.А. Социальная интеграция иностранных студентов с ограниченными возможностями // Вопросы экономики и права, № 3. 2020 (141). – с.22-26.

Диссертация Ефремовой Елены Александровны на тему «Этносоциальные интеграционные процессы в Приволжском федеральном округе: состояние и перспективы» соответствует требованиям и рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук в диссертационном совете по специальности 23.00.05 – Политическая регионалистика. Этнополитика.

Диссертация обсуждена и одобрена на кафедре национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и

государственной службы при Президенте Российской Федерации». Заключение принято.

На заседании кафедры присутствовало 8 чел. Результат голосования: «за» – 8 человек, «воздержалось» – нет, «против» – нет.

Протокол №8 от 9 октября 2020 г.

Заведующий кафедрой
национальных и федеративных отношений
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ,
профессор, доктор исторических наук

В.А. Михайлов

Директор ИГСУ Российской академии
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ,
профессор, доктор юридических наук

И.Н. Барциц

« 14 » октября 2020г.