

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

На правах рукописи

ЕЛИФАНОВА НАТАЛЬЯ СЕРГЕЕВНА

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ В
УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА**

Специальность 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

Научный консультант:
доктор экономических наук, доцент
Полозков Михаил Геннадьевич

Москва 2025

Основные результаты диссертации Н.С. Елифановой
«Экономическое развитие приграничных регионов в условиях
межрегионального неравенства»

Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности комплексное 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика Н.С. Елифановой – комплексное исследование закономерностей и факторов экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства как значимого социально-экономического явления с точки зрения долгосрочного развития регионального пространства России.

Актуальность диссертационного исследования обусловлена возрастанием роли приграничных регионов в экономическом развитии России, усилением межрегиональной дифференциации, снижением связности европейской и азиатской частей страны и трансформацией внешнего геоэкономического пространства под влиянием военно-политических процессов. Приграничные регионы выступают особыми экономическими системами, где государственная граница одновременно ограничивает развитие и создаёт возможности трансграничного взаимодействия, концентрируя пространственные диспропорции и влияя на экономическую безопасность страны.

При этом их социально-экономические показатели сопоставимы с внутренними регионами, однако экономическая структура характеризуется сырьевой ориентацией экспорта, низкой технологичностью и слабой инновационной активностью, что не соответствует целям Стратегии пространственного развития РФ. По уровню социально-экономического развития российские приграничные регионы не сильно отстают от внутренних регионов, но при этом их экономики характеризуются специализацией на товарах с низкой степенью переработки, технологической отсталостью продукции, производимой на экспорт, а также низким уровнем инновационного потенциала.

Также имеется и другое противоречие – между декларируемой задачей сбалансированного развития и фактической периферийностью приграничных территорий. Однако, приграничные регионы по площади занимают 80% территории страны, но на этой территории проживает лишь 52% населения страны и производится лишь 42% суммарного валового регионального продукта.

Специфика регионального развития под влиянием государственной границы, в частности пропорции и структура региональной экономики, уровень технологического развития, состояние инфраструктуры, вовлеченность региона в международные экономические взаимодействия страны, возможности для улучшения условий труда и качества жизни населения, позволяет рассматривать влияние государственной границы на экономическое развитие региона как значимый фактор экономических преобразований в регионе. При этом за весь период существования постсоветской России из-за доминирования неолиберального подхода в реализации региональной политики федерального центра сформировалось огромное межрегиональное неравенство, снижение которого декларировалось как один из приоритетов региональной политики федерального центра. Однако на практике решение этой проблемы подменила свойственная неолиберальному подходу механистическая задача выравнивания уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Такой подход еще больше углубил межрегиональное неравенство и привел к структурно-технологическому отставанию экономик приграничных регионов.

В современной региональной экономике приграничные регионы рассматриваются как периферийные территории, однако, испытывающие на себе существенное влияние государственной границы, и являющиеся частью (чаще всего центром) отдельного экономического пространства, которое объединяет приграничные регионы двух соседних государств. Поэтому влияние государственной границы является не только фактором формирования рисков и угроз для экономического развития этих регионов, но

также и своего рода потенциалом для их более глубокого и интенсивного развития. То, что большинство российских приграничных регионов являются недостаточно развитыми, свидетельствует о неиспользовании этого потенциала.

Степень научной разработанности темы. Проблема экономического развития приграничных регионов имеет длительную историю изучения и рассматривается в контексте междисциплинарных исследований границ. Первые подходы к пониманию приграничных территорий появились во второй половине XIX века в работах классиков политической географии и региональной экономики. Эти исследователи рассматривали границу как важный фактор, влияющий на политическое и социально-экономическое развитие прилегающих территорий. В XX веке, особенно с 1970-х годов, в странах Европы и США сформировалось самостоятельное научное направление Border Studies, в рамках которого граница стала пониматься не как статическая линия, а как динамичное пространство взаимодействия. Методологическую основу современных исследований приграничных регионов составляют теории размещения производительных сил, пространственной экономики и регионального развития. Вклад в формирование этих подходов внесли преимущественно европейские ученые. Работы западных (европейских и американских) исследователей заложили основу для понимания механизмов региональной интеграции и формирования единого экономического пространства на границах государств. В российской науке системное изучение приграничных регионов началось в конце XX века. Современные исследования акцентируют внимание на проблемах периферийности российских приграничных регионов, неэффективности региональной политики, технологической отсталости и новых угрозах экономической безопасности. Несмотря на значительный объем научных работ, до сих пор сохраняется недостаточная проработанность концептуальных и методологических подходов к исследованию экономического развития приграничных регионов. Чаще всего современные

исследования используют методы панельных данных и пространственного анализа, где приграничное положение учитывается как фиктивная переменная. То есть граница рассматривается как статичный, не поддающийся количественному измерению фактор, влияющий на развитие регионов.

Объектом исследования является пространственная организация экономической активности и экономическое развитие приграничных регионов Российской Федерации с учетом того обстоятельства, что каждый из этих регионов является составной частью экономического пространства, сформированного приграничными регионами Российской Федерации и регионами сопредельной страны, на различных участках государственной границы, с присущими этому пространству специфическими структурными и общеэкономическими характеристиками.

Предметом исследования является взаимосвязи и взаимозависимости, возникающие между различными региональными экономиками в процессе формирования и функционирования экономических пространств, на которые оказывают влияние масштабные межрегиональные диспаритеты и различные факторы дифференциации геоэкономического пространства.

Теоретическую основу исследования образуют теоретико-концептуальные разработки отечественных и зарубежных авторов в части выявления закономерностей размещения экономической активности в пространстве, закономерностей развития региональных экономических систем, а также выявления факторов, способствующих экономическому развитию региона и повышающих качество управление этим развитием. К числу теорий, содержащих такие разработки, относятся такие теории, как теории и концепции регионального развития, которые обосновывают пространственные принципы организации социально-экономических систем (классические и неоклассические теории размещения производств, теории центров и полюсов роста, теории, направленные на выявление оптимальных размеров и структуры региональной экономики, комплексные теории, связывающие локационные и региональные проблемы, теории

межрегиональной диффузии инноваций, инфраструктурные теории регионального развития, агломерационные подходы, теории несбалансированного регионального роста, теории регионального роста, основанного на спросе).

Методологическую основу исследования формируют способы анализа современной экономики, находящиеся на стыке региональной экономики, макроэкономики и международной экономики, сочетающие макро- и микроэкономический подход, а также некоторые методы анализа, используемые в экономической географии, геоэкономике и экономике развития. В исследовании используются также методы эконометрического моделирования и оценивания, методы математической статистики, сравнительного и ретроспективного анализа, системный анализ.

Информационную базу исследования составили информационные и аналитические материалы Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат), Территориальных органов Федеральной службы государственной статистики субъектов Российской Федерации, Федеральной служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральной таможенной служба (ФТС России), Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России), а также национальных статистических служб других стран и международных экономических организаций.

Целью данного диссертационного исследования является развитие методических и прикладных подходов к оценке и регулированию экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства и дифференциации экономического пространства и разработка методологического подхода к оценке перспектив и направлений экономического развития приграничных регионов.

В соответствии с поставленной целью в работе решаются следующие **задачи:**

- 1) разработать теоретический подход к исследованию экономического развития приграничных регионов как самостоятельной экономической системы с учетом диверсифицированно-реляционных взаимодействий экономических субъектов и влияния государственной границы;
- 2) обосновать экономико-лимологический подход к исследованию приграничных регионов и разработать типологию регионов на основе принципа коммитизма;
- 3) разработать методологический подход к количественной оценке влияния государственной границы на экономическое развитие приграничных регионов на основе методики ранжирования регионов по степени выраженности этого влияния;
- 4) выявить специфику экономического развития приграничных регионов России в сравнении с внутренними регионами и оценить взаимосвязь экономического развития приграничных регионов с межрегиональным неравенством;
- 5) разработать и апробировать методику оценки коммитивного взаимодействия приграничных регионов России с регионами соседних государств и определить его влияние на процессы экономической конвергенции;
- 6) обосновать зависимость потенциала экономического развития приграничных регионов от экономического развития регионов сопредельной страны, выявить барьеры интеграции и дать рекомендации по повышению эффективности межрегиональных взаимодействий;
- 7) разработать концепцию государственной политики регионального развития приграничных регионов, включающую дифференцированные инструменты регулирования и учет специфических структурных и общеэкономических характеристик экономического развития приграничных регионов; сформулировать рекомендации, направленные на содержательную

трансформацию региональной политики федерального центра в отношении российских приграничных регионов.

Основной научный результат диссертационного исследования заключается в решении крупной народнохозяйственной проблемы сбалансированного экономического развития приграничных регионов России в условиях межрегионального неравенства. Данная проблема исходит из отсутствия научно обоснованного методологического инструментария, позволяющего количественно оценивать влияние государственной границы на социально-экономические процессы и формировать дифференцированную региональную политику. Данное диссертационное исследование устраняет методологический пробел, обеспечивая возможность разработки и применения механизмов государственной поддержки приграничных территорий на основе измеряемых параметров трансграничного взаимодействия, структуры экономики и институциональных условий, что имеет значимое народнохозяйственное значение для пространственного развития России.

Научная новизна результатов исследования, полученных автором и соответствующих научной специальности ВАК Министерства образования и науки РФ – 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, входящей в номенклатуру научных специальностей, утвержденную приказом Минобрнауки России № 118 от 24.02.2021, заключается в сформулированных ниже основных защищаемых положениях:

1. Обосновано концептуальное понимание приграничного региона как самостоятельной экономической системы, функционирующей в диверсифицированном реляционном пространстве. В отличие от традиционных подходов, трактующих регион как аддитивную часть национальной экономики, приграничный регион рассматривается как система взаимодействующих экономических субъектов, чье поведение определяется выбором размещения производственного и инновационного потенциала,

уровнем конкурентоспособности и характером взаимосвязей с внутренним и внешним экономическим пространством.

2. Разработан экономико-лимнологический концептуальный подход к исследованию приграничных регионов, предусматривающий дифференцированную оценку влияния государственной границы на их социально-экономическое развитие. Подход основан на учёте лимнологических особенностей формирования экономических пространств и принципа коммитизма, что позволило сформировать типологию приграничных регионов и предложить научно обоснованные направления корректировки приграничного взаимодействия с территориями сопредельных государств.

3. Разработан методологический подход к исследованию экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства, преодолевающий ограничения существующих моделей, основанных на представлении экономического пространства как однородного. Разработанный подход учитывает взаимную обусловленность экономического развития приграничных регионов общими границами и характером приграничного взаимодействия, что позволило обосновать возможность количественной оценки влияния государственной границы и провести ранжирование регионов по степени её воздействия на экономическое развитие.

4. Разработана и апробирована методика комплексной оценки факторов экономического развития приграничных регионов, включающая количественную оценку степени выраженности приграничного положения на основе интегрального индекса. Применение данного индекса позволило повысить результативность эконометрических оценок, выявить специфические факторы, определяющие экономическое развитие приграничных территорий, и уточнить влияние границы как самостоятельного детерминанта регионального роста.

5. Эмпирически доказано, что межрегиональное неравенство в Российской Федерации сконцентрировано преимущественно в группе

приграничных регионов. Показано, что, несмотря на отсутствие значительных различий в уровне социально-экономического развития приграничных и внутренних регионов, для приграничных территорий характерны структурная дифференциация, низкий уровень диверсификации экономики, технологическая отсталость и повышенная доля бедного населения. Установлено, что именно эти особенности формируют устойчивую зону концентрации пространственного неравенства.

6. Обосновано влияние характера взаимодействия с сопредельными государствами на экономическое развитие приграничных регионов. На примере российско-белорусского, российско-казахстанского, российско-монгольского и российско-китайского приграничных пространств доказано, что различия в институциональной среде, структурных характеристиках и устойчивости региональных экономик по обе стороны границы определяют направление и интенсивность процессов конвергенции или дивергенции. Показано, что несогласованность региональных политик и структурное отставание приграничных экономик препятствуют реализации интеграционного потенциала и усиливают межрегиональное неравенство.

7. Разработана концепция государственной политики регионального развития в отношении приграничных регионов, основанная на принципах дифференцированного регулирования и учёта специфики приграничного положения. Обосновано применение механизма формирования зон экономического приграничного взаимодействия (как симилятивных, так и транснациональных), что обеспечивает повышение эффективности государственного управления, стимулирование интеграционных процессов и снижение пространственных диспропорций в социально-экономическом развитии страны.

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии концептуальных и методологических основ изучения экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства. Разработанный методологический подход расширяет теорию региональной

экономики за счёт включения пространственно-институциональных аспектов межрегионального неравенства и формирует научную основу для совершенствования концепции государственной политики экономического развития приграничных регионов.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования его результатов при разработке и реализации государственной политики регионального развития, направленной на снижение межрегионального неравенства и повышение сбалансированности экономического развития приграничных территорий. Предложенные в работе методики количественной оценки влияния государственной границы, интегральный индекс приграничного положения и типология приграничных регионов могут применяться при формировании программ социально-экономического развития, совершенствовании механизмов приграничного взаимодействия и определении приоритетов государственной поддержки. Разработанные рекомендации обеспечивают основу для дифференцированного подхода к управлению приграничными территориями и повышению эффективности использования их экономического потенциала.

Апробация результатов исследования. Материалы диссертации докладывались и обсуждались на международных, всероссийских, межрегиональных и региональных научных 19 симпозиумах, конференциях, семинарах, совещаниях и круглых столах по проблемам региональной экономики и международных отношений

Материалы и результаты, полученные в рамках диссертационного исследования, были также использованы при разработке авторского учебного курса для магистрантов РАНХиГС «Приграничное сотрудничество российских регионов». Кроме того, материалы диссертации используются в учебном процессе при преподавании ряда дисциплин программ бакалавриата.

Ряд материалов и результатов, полученных в рамках диссертационного исследования, обсуждался на мероприятиях Центра экономических исследований и последипломного образования (CERGE-IE, г. Прага), а также

использовался при проведении практических занятий для студентов китайско-российского института Хэйлунцзянского университета (Китай, г. Харбин), магистрантов, обучающихся по программам CERGE-IE.

Структура диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, 5 глав с выводами по каждой главе, заключения, списка использованных источников, списка сокращений и нескольких приложений. Работа общим объемом 378 страницы, включает 36 таблиц, 45 рисунков, 33 формулы, список использованных источников из 428 наименований.

Работа выполнена лично автором, включая этапы определения цели и постановки задач исследования, сбора информации, разработки методологии, реализации расчетов и формулирования выводов, с учетом подходов и результатов ряда исследований, выполненных в соавторстве с другими исследователями.

Публикации. Основные положения диссертации нашли свое отражение в 33 научных публикациях (общим объемом 29 п.л., из них авторский вклад не менее 27 п.л.): 1 монографии, 20 статьях в научных журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России (из этого последнего числа 5 ед. – в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по экономическим наукам), а также в 2 статьях в журналах БД Scopus.



Н.С. Епифанова