

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Гапонова Петра Владимировича на тему: «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – политические институты, процессы. технологии

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнения, так как благосостояние, уровень социальной напряженности населения, социально-экономическое развитие региона зависит от функционирования муниципальной власти, от возможности и способности привлечения частных инвестиций для эффективной реализации муниципальных инфраструктурных проектов. Одним из показателей развития муниципальных образований является муниципально-частное партнерство, которое в современных условиях осознается как необходимость во внутривластной повестке дня страны. Это доказывает и принятый в 2025 году Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», где дается определение, указываются принципы муниципально-частного партнерства. Надо отметить, что представленное диссертационное исследование, в значительной степени способствует выявлению причинно-следственных аспектов проблем

реализации российских региональных проектов муниципально-частного партнерства.

Исходя из этого, можно сказать, что актуальность и практическая значимость диссертационного исследования Гапонова П.В. обусловлена разрешением выше указанных проблем.

Основные научные положения, выводы и рекомендации диссертации Гапонова П.В. обладают достоверным характером и научной новизной.

Основные положения и выводы исследования диссертационного исследования нашли отражение в 5 научных публикациях автора, в том числе в 4 рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ..

Научная новизна проведенного исследования определяется тем, что в своем исследовании автор обосновал, что принцип единства публичной власти, закрепленный в обновленной Конституции Российской Федерации, несет серьезный потенциал повышения эффективности решения задач в общественно значимых сферах жизни населения, проживающего на соответствующей территории. При этом муниципально-частное партнерство является одним из действенных механизмов государственной политики, направленной на решение задач сбалансированного и эффективного регионального развития.

Автор аргументированно определил муниципально-частное партнерство как сформировавшийся механизм легитимного взаимодействия местной власти и частного капитала, где местная власть выступает гарантом. А также выделил институциональные направления взаимодействия, признаки взаимоотношения частных организаций с органами муниципальной власти в рамках муниципально-частного партнерства, что позволило сформулировать последовательность формирования механизма политического управления этим партнерством.

В своем исследовании диссертант, проводя сравнение обобщенного опыта развитых стран Европейского Союза в области внедрения частно-государственного партнерства, выделяет ряд практических рекомендаций, которые, по его мнению, позволят ускорить реальное внедрение проектов МЧП в Российской Федерации.

В диссертации на основе анализа политико-правового аспекта выделены особенности муниципально-частного партнерства в современной России, имеющие позитивный характер.

Также автор, изучив современную практику муниципально-частного партнерства в разных сферах сделал определенные выводы, а именно, одним из двигателей эффективного развития муниципального образования является муниципально-частное партнерство, результативная работа наблюдается только в том случае, если свои усилия объединяют и координируют органы местного самоуправления, бизнес и население, наличие рисков и препятствий к развитию МЧП, таких как недостаточность финансирования муниципалитетов в условиях централизации экономики РФ, слабость законодательной базы, недостаток обученных специалистов, столкновение интересов между местными властями различных уровней (районными, городскими, областными).

Для решения проблем диссертант считает необходимым принятие ряда политических решений властями и разделяет вопросы политического реформирования на три группы. Первая - это те вопросы, решение которых относится к компетенции законодательных органов федерального уровня, вторые – регионального, третьи – муниципального. А также предлагает шаги для решения по выравниванию взаимоотношений трех уровней власти и ряд мер развития системы муниципально-частного партнерства.

В итоге полученные результаты и выводы, сформулированные в диссертации, представляют интерес для политической науки в целом.

Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования состоит в уточнении понятия муниципально-частного партнерства, структуры взаимодействия частных организаций с органами муниципальной власти в рамках муниципально-частного партнерства, обозначении особенности муниципально-частного партнерства как одного из инструментов регионального экономического управления.

Практическая значимость работы заключается в уточнении политического потенциала совершенствования сложившейся системы муниципально-частного партнерства и формирования иных, более эффективных принципов реализации государственного управления в данной сфере. Последующий анализ приведенных данных в среднесрочной перспективе может представлять существенный интерес при моделировании

новых подходов формирования государственной политики в сфере муниципально-частного партнерства с учетом примеров международной практики, а также актуальных задач регионального развития современной России. Предлагаются рекомендации, направленные на повышение эффективности реализации направлений государственной политики в сфере муниципально-частного партнерства в Российской Федерации.

Диссертационное исследование Гапонова Петра Владимировича представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения имеют должное теоретическое и прикладное значение.

Наряду с высокой общей оценкой результатов исследования Гапонова П.В. необходимо отметить, что анализ диссертационной работы позволяет высказать замечания автору. Это касается следующего:

- было бы интересным, сравнивая количество полностью реализованных проектов частно-государственного партнерства всех уровней по странам ЕС в период 2010-2017 годов, выделить общие и частные проблемы при реализации этих проектов, а также показать количество запущенных или реализованных таких проектов после пандемии коронавируса;
- также в диссертационном исследовании желательно показать: каким образом представители муниципальной власти могут заинтересовать, убедить инвестора и население активно взаимодействовать между собой в рамках муниципально-частного партнерства, так как в одном из выводов диссертант отметил, что эффективность такого партнерства наблюдается только в том случае, если свои усилия объединяют и координируют органы местного самоуправления, бизнес и население.

Высказанные замечания имеют рекомендательный характер и не умаляют теоретической и практической значимости диссертационного исследования Гапонова П.В.

Подготовленная Гапоновым П.В. диссертационная работа является в целом завершенным исследованием, выполненным на высоком научном уровне. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы. Актуальность, научная новизна и

практическая значимость работы очевидны и представляют собой бесспорный вклад в политическую науку. Вышеизложенное дает все основания положительно оценить представленную к защите диссертацию Гапонова П.В. Соискатель проявил себя как состоявшийся, компетентный исследователь, умеющий анализировать источники научной информации, выдвигать и обосновывать научную гипотезу, вырабатывать на этой основе новые знания.

Вывод: Диссертация Гапонова Петра Владимировича «Государственная политика развития муниципально-частного партнерства в Российской Федерации: особенности формирования и тенденции реализации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Гапонов Петр Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры политологии и политического
управления ИОН ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

 О.А.Нестерчук

28.04.2023г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

тел. +7 (977) 488 63 73, e-mail: nesterchuk-oa@ranepa.ru

