

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор  
федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»



Марголин А.М.

«04» апреля 2026 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» выполнена на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

В 2020 г. Булатов Тимур Рашидович окончил Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (СЗИУ РАНХиГС) (филиал) по направлению подготовки бакалавриата 40.03.01 Юриспруденция, диплом бакалавра 107724 5240263, регистрационный номер 173-149/08, дата выдачи: 16 июля 2020 года.

В 2022 г. Булатов Тимур Рашидович окончил с отличием Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения по программе магистратуры, профилю образовательной программы «Правозащитная деятельность» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, диплом магистра 107827 0007318, регистрационный номер 97612, дата выдачи: 30 июня 2022 г.

В 2022 г. Булатов Тимур Рашидович поступил в аспирантуру Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция, специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», направленность 00 «общая», форма обучения очная, приказ о зачислении 11-1081/22 от 29.09.2022 г.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана отделом аспирантуры и докторантуры Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения» (ГУАП) № 09-17/43 от 23 октября 2025 года.

Научный руководитель – Демичев Алексей Андреевич, доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

**Актуальность темы исследования.** Диссертационное исследование Т.Р. Булатова на тему «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», является актуальным, самостоятельным, комплексным научным исследованием, в котором изложены научно-обоснованные выводы, имеющие значение для публично-правовых наук, а также развития современного правового регулирования миграционных процессов. С учетом динамично происходящих изменений в Российской Федерации, глубоких трансформационных процессов практически во всех областях жизни общества, включая столь важную и злободневную, миграционную сферу, главным функциональным структурным элементом которой является государственная миграционная политика, не подвергается сомнению ее актуальность в рамках проведенного государственно-правового исследования.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.**

1. Сформулирована впервые в юридической науке периодизация государственной миграционной политики России, позволяющая выделить и охарактеризовать в соответствии с конкретно-исторической обстановкой и уровнем развития законодательства существенно различающиеся периоды развития миграционных отношений:

**Доимперский период (IX в. – 1721 г.)**

**1 этап (IX – XII вв.). Особенности:**

– становление миграционных отношений в Древнерусском государстве;  
– появление первых правовых актов, регулирующих миграционные отношения;

– открытие новых миграционных потоков после принятия христианства на Руси;

– массовые внутренние миграции населения в связи с установлением монголо-татарского ига.

**2 этап (XIII – XVI вв.). Особенности:**

– установление принудительной внутренней миграции населения для освоения земель и строительства городов в ходе образования централизованного Московского государства;

– увеличение числа иностранцев.

**3 этап (XVII – начало XVIII в.). Особенности:**

– установление нормативного регулирования Соборным уложением 1649 г. миграционных процессов и правового статуса иностранцев;

– формирование правовых основ паспортной системы и миграционной политики в России.

**Имперский период (1721 – 1917 гг.).**

**1 этап – правление Петра I (1682 – 1725 гг.). Особенности:**

– активная политика европеизации России;

– привлечение иностранных специалистов на работу путем создания им достойных социальных условий пребывания;

– закладываются основы современного понимания миграционных процессов;

– образование Российской академии наук, приглашение иностранных ученых для подготовки русских научных кадров.

**2 этап – правление Елизаветы I (1741 – 1761 гг.). Особенности:**

– заселение окраин юга России иностранными колонистами;

– освоение малонаселенных территорий империи.

**3 этап – правление Екатерины II (1762 – 1796 гг.). Особенности:**

– ослабление контроля за миграционными потоками;

– демократизация миграционного законодательства;

– принятие Манифеста Екатерины II «О свободном поселении иностранцев в России» (1776 г.).

**4 этап – правление Павла I (1796 – 1801 гг.). Особенности:**

– усиление контроля за внешней миграцией в Россию;

– упорядочение распределения потоков внутренней миграции для освоения территорий Российской Империи;

– организация наблюдения за приезжающими в Россию иностранцами;

– поддержка государством крестьянской и дворянской внутренней миграции для освоения территорий.

**5 этап – правление Александра I (1801 – 1825 гг.). Особенности:**

– стимулирование внутренних переселений путем предоставления налоговых льгот для переселенцев;

– расселение населения центра России на ее окраины;

– отток крестьянства в крупные города на заработок;

– новый приток иностранных переселенцев.

**6 этап – правление Николая I (1825 – 1855 гг.). Особенности:**

– создание Министерства государственного имущества для поддержки государственных крестьян;

– формирование национальных автономных образований для переселения жителей соседних государств;

– усиление упорядоченности законодательного регулирования перемещения населения внутри страны.

**7 этап – правление Александра II (1855 – 1881 гг.).** Особенности:

– стимулирование переселения подданных из густонаселенных регионов в малонаселенные (Дальний Восток, Сибирь, предгорье Кавказа);

– обеспечение притока иностранцев на малоосвоенные территории Российской Империи;

– принятие правительством (после отмены крепостного права) «Временных правил о переселении крестьян на казенные земли» (1881 г.).

**8 этап – правление Николая II (1894 – 1917 гг.).** Особенности:

– поощрение переселения крестьян на свободные земли, предоставление им льгот и привилегий;

– создание в структуре МВД Переселенческого управления (1896 г.);

– формирование паспортной системы и усиление роли паспортизации как инструмента, дающего возможность на переселение.

**Советский период (1917 – 1991 гг.).**

**1 этап (1917 – 1935 гг.).** Особенности:

– принятие первых советских Конституций и декретов Советской власти, касающихся внутренней миграции населения (добровольной и насильственной, в связи с политикой коллективизации) в районы Сибири и Дальнего Востока;

– введение единой паспортной системы с постоянной пропиской граждан по месту жительства;

– принятие ряда декретов, касающихся свободного передвижения иностранцев и коренного населения по стране;

– прекращение для граждан СССР внешней межгосударственной миграции на долгие десятилетия.

**2 этап (1936 – 1976 гг.).** Особенности:

– принятие Закона СССР «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик», который регламентировал принятие иностранцев в гражданство СССР, а также впервые закрепил категорию «лицо без гражданства»;

– осуществление репрессивной формы организованной миграции в форме депортации целых народов в предвоенные годы и в период Великой Отечественной войны;

– организованное добровольное переселение рабочих к промышленным объектам в ходе кампании по освоению новых целинных земель.

**3 этап (1977 – 1991 гг.).** Особенности:

– принятие Конституции СССР 1977 г., гарантировавшей иностранным гражданам и лицам без гражданства конституционные права и свободы;

– принятие Закона СССР 1981 г. «О правовом положении иностранных граждан в СССР», предоставляющего иностранцам и лицам без гражданства личные, социально-экономические, культурные и отдельные политические права.

## **Современный период (1992 г. – настоящее время).**

### **1 этап (1992 – декабрь 1993 гг.). Особенности:**

- начало формирования современного правового механизма регулирования миграционных отношений;
- отмена разрешительной прописки граждан по месту жительства и замена ее уведомительной регистрацией по месту пребывания и жительства на территории РФ;
- закрепление права российских граждан на свободный выезд и въезд в страну по выданным им заграничным паспортам.

### **2 этап (1993 – 1997 гг.). Особенности:**

- принятие Конституции РФ 1993 г., ускорившей процесс развития миграционных отношений;
- формирование современной паспортной системы России;
- начало формирования правовой базы по регулированию внешней трудовой и вынужденной миграции граждан, защите беженцев и вынужденных переселенцев, а также борьбе с незаконной миграцией.

### **3 этап (1997 – 2003 гг.). Особенности:**

- расширение круга регулируемых правоотношений в сфере вынужденной миграции, введение института временного убежища;
- расширение перечня оснований утраты правового статуса беженца;
- закрепление правового положения иностранцев в РФ;
- осуществление правового регулирования внешней трудовой миграции на законодательном уровне.

### **4 этап (2003 г. – по настоящее время). Особенности:**

- реорганизация системы миграционных органов РФ;
- внедрение современных инновационных технологий в работу органов публичной власти в сфере миграции;
- принятие мер по пресечению и предотвращению нелегальной миграции;
- установление уведомительного порядка привлечения трудовых мигрантов к трудовой деятельности;
- принятие Программы переселения российских соотечественников на родину (что соответствует пп. 1, 2, 14 паспорта специальности 5.1.2).

2. Доказано, что для повышения эффективности проводимой миграционной политики в Российской Федерации целесообразно использовать положительный зарубежный опыт и, проведя анализ деятельности наиболее развитых государств (на примере США, Германии и Франции), обоснован вывод о необходимости для России взять курс на качественную миграцию. Предложено сосредоточить внимание на следующих основных направлениях миграционной политики, успешно реализуемых в этих странах:

- обеспечение доступности и привлекательности обучения в вузах иностранных студентов, в том числе путем создания для них льготных условий, что позволяет повысить уровень мирового признания

национального образования и открывает перспективы закрепления выпускников в принимающей стране для осуществления трудовой деятельности (на примере Германии);

– создание и финансирование программы по привлечению иностранных высококвалифицированных специалистов, что существенно влияет на технологический и экономический прогресс принимающей страны (на примере Германии);

– активное привлечение иностранных инвестиций в экономику принимающей страны, путем создания условий для развития иностранного бизнеса внутри страны, что позволяет обеспечить экономический рост и благосостояние граждан принимающего государства (на примере Германии);

– внедрение технологически совершенных и актуальных программ интеграции мигрантов в общество принимающей страны, привлекая для этого наиболее опытных специалистов в сфере разработки цифровых технологий (на примере Германии);

– применение территориальной модели расселения мигрантов внутри страны с учетом их национальных и религиозных особенностей. Это подразумевает государственный контроль за расселением прибывших иностранцев внутри определенного города – деление на кварталы, /районы (на примере Франции);

– установление ограничения количества въезжающих в год мигрантов, что позволит эффективно контролировать миграционные потоки, обеспечивая законность пребывания и трудовой деятельности мигрантов на территории страны (на примере законодательных мер США – Закона Джонса-Рида 1924 г.; Закона об иммиграции 1929 г.; Закона Маккарена-Уолтера 1952 г.; Закона «Об иммиграции и гражданстве» 1965 г.; Закона «Об иммиграции» 1990 г.);

– изучение негативного опыта проведения государственной миграционной политики в зарубежных странах. Это позволит избежать их ошибок и предупредить возможные проблемы для России (чрезмерная демократизация миграционной политики во Франции; беспорядочное увеличение квот для мигрантов в США; вынужденное массовое привлечение трудовых мигрантов в Германии в послевоенное время). (Что соответствует пп. 1, 13, 14, 29 паспорта специальности 5.1.2)

3. Выделены следующие тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации:

– ужесточение санкций за совершение правонарушений иностранными гражданами. Отмечено, что были внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, теперь совершение преступления лицом, которое незаконно находится на территории РФ, отнесено к отягчающим обстоятельствам; ужесточена ответственность за организацию незаконной миграции и фиктивную регистрацию по месту жительства и месту пребывания;

– борьба с нелегальной миграцией. Исследован Указ Президента от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки», который позволяет иностранным гражданам, находящимся нелегально на территории России, легализовать свое правовое положение, что необходимо сделать в определенные сроки;

– внедрение цифровых технологий, обеспечивающих контроль за соблюдением мигрантами законодательства Российской Федерации. Подробно рассмотрено Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», которое закрепляет проведение апробации введения «Цифрового профиля мигранта» («Мигрант ID»);

– структурные расширения и новые полномочия Управления по вопросам миграции МВД РФ в сфере пресечения случаев нелегальной миграции. Выделены ключевые изменения в структуре органа публичной власти и его полномочиях: образование Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД РФ; закрепление полномочий по вопросам миграции за первым заместителем министра внутренних дел и назначение на эту должность бывшего заместителя генерального прокурора Российской Федерации; внесение изменений в административный кодекс РФ, касающиеся полномочий Управления по вопросам миграции МВД России по депортации иностранных граждан;

– пресечение функционирования террористических и экстремистских иностранных организаций, занимающихся вербовкой мигрантов на территории Российской Федерации и угрожающих национальной безопасности государства;

– ужесточение контроля в сфере трудовой миграции. Отмечено сокращение срока максимального безвизового пребывания в России, введение реестра контролируемых лиц и повышение требований к профессиональной квалификации;

– реформирование механизма предоставления убежища иностранным гражданам. Вводится четыре новых типа предоставления убежища: статус беженца, временное убежище, политическое убежище и временная защита;

– совершенствование государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников. Расширен перечень лиц, которые могут претендовать на статус репатрианта, дополнен перечень документов, подтверждающих владение соотечественников русским языком.

В связи с тем, что изменений, внесенных в миграционное законодательство, достаточно много, была обоснована целесообразность создания единого кодифицированного акта «Миграционный кодекс Российской Федерации», который бы вобрал в себя все нормы, регулирующие миграционную сферу. Разработан проект примерной

структуры Миграционного кодекса Российской Федерации, который состоит из 13 глав, включающих 77 статей (что соответствует пп. 5, 8, 12, 13, 14, 15, 19, 21, 22, 29 паспорта специальности 5.1.2).

4. Обоснованы следующие направления реализации миграционной политики России в контексте эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества:

- создание и гарантирование государством условий осуществления контроля за реализацией положений миграционного законодательства РФ институтами гражданского общества, с учетом принципов, заложенных в новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг.;

- взаимодействие в привлечении трудовых мигрантов для работы в России путем сотрудничества государства с общественными объединениями, целью которых является содействие адаптации и интеграции мигрантов в российское общество;

- осуществление совместной деятельности в разработке и реализации программ адаптации и интеграции трудовых мигрантов в российское общество на основе взаимодействия органов публичной власти, структур гражданского общества и бизнеса;

- взаимодействие институтов гражданского общества и государства в вопросах прохождения иностранными гражданами процедур сбора биометрических персональных данных, медицинского освидетельствования, подтверждения имеющегося образования и квалификации, стажа профессиональной деятельности, а также иных процедур, необходимых для верификации их личных качеств;

- обеспечение возможности интеграции в российское общество вынужденных мигрантов, в частности, путем разработки и осуществления миграционных программ по изучению основ русского языка, истории и культуры России, дальнейшего развития территориальных центров обустройства вынужденных мигрантов;

- обеспечение государством международного сотрудничества в сфере миграционной политики путем взаимодействия с международными институтами (в том числе, институтами гражданского общества) в целях эффективного контроля за перемещением миграционных потоков;

- оказание содействия органам государственной власти в достижении поставленных целей в новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2030 гг. (что соответствует пп. 2, 5, 8, 11, 13, 14 паспорта специальности 5.1.2)

5. Разработаны следующие направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации:

- установление ограничения по численности прибывающих мигрантов из числа категории «беженец», а также введение квоты на пребывание мигрантов в каждом из регионов страны;

– разработка и утверждение программы по региональному распределению мигрантов на территории Российской Федерации. Для этого необходимо выявить потребность регионов в трудовых мигрантах (с учетом их специальности) и создать эффективный механизм их расселения, установив контроль со стороны государства за их перемещением по территории страны;

– создание подготовительных «интеграционных курсов», которые мигранты будут обязаны проходить еще на территории своих стран, а также законодательное закрепление этой обязанности мигрантов, с определением соответствующей санкции за нарушение данного положения;

– дальнейшая цифровизация миграционной сферы, в том числе в сфере оказания правовой помощи мигрантам;

– внедрение в учебный курс по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» образовательной программы «Специалист в сфере миграции» (что соответствует пп. 5, 13, 14, 26, 29, 16 паспорта специальности 5.1.2).

**Значение результатов исследования для теории и практики состоит в том,** были выявлены проблемы и особенности реализации государственной миграционной политики России, а также предложены направления ее совершенствования.

**Практическая значимость диссертационного исследования** заключается в том, что материалы исследования могут быть приняты во внимание при совершенствовании положений новой Концепции государственной миграционной политики на 2026-2031 гг., а также иных норм действующего миграционного законодательства, решении правоприменительных проблем в сфере миграционных отношений, а также применяться при реализации образовательного процесса в высших учебных заведениях юридического профиля в рамках проведения занятий по курсам «Конституционное право России», «Административное право», «Миграционное право России» и «Правовые основы миграционной политики».

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что было проведено комплексное научное исследование, направленное на получение и обобщение новых знаний о правовой основе государственной миграционной политики Российской Федерации, охватывающее доимперский, имперский, советский и современный периоды России, а также сформировано футуристическое представление о миграционной политике России. Положения и выводы, сформулированные в исследовании, способствуют получению новых знаний по истории миграционного права России и механизму реализации государственной миграционной политики.

**Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований** устанавливается посредством применения комплексного и

системного подхода к рассмотрению обозначенных вопросов, а также использованием в работе современной научной методологии, обращением к концепциям отечественных ученых-юристов, научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации, а также подтверждается ссылками на проанализированный материал.

**Апробация результатов диссертации.** Полученные в результате проведенного диссертационного исследования выводы, положения и предложения были апробированы в процессе обсуждения и рецензирования данной научной работы на заседаниях кафедры конституционного и административного права юридического факультета Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Базовые положения, основные идеи и выводы диссертации изложены в тридцати одной публикациях, включая четырнадцать статей в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, в том числе, трех статей в журналах «Власть закона» и «Юридический мир», рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции, а также были представлены и обсуждены на таких научно-представительских мероприятиях, как: Международная научно-практическая конференция, посвященная Дню юриста «Юриспруденция на страже прав и свобод граждан, общества, государственных интересов» (СПб., 2016); Международная научно-теоретическая конференция молодых исследователей «Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции)» (СПб., 2016); Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Подготовка юридических кадров в традиции ведомственного российского образования: история и современность» (СПб., 2021); Межвузовский круглый стол с международным участием «Вопросы противодействия экстремисткой и террористической деятельности на современном этапе развития войск национальной гвардии Российской Федерации» (СПб., 2022); Всероссийская конференция, посвященная выборам Президента Российской Федерации «Профессиональная правовая культура в России» (СПб., 2024); Всероссийская научно-практическая конференция «Новые орбиты международных связей: экспорт, миграция, космос», посвященная Дню космонавтики и 25-летию кафедры ЮНЕСКО ГУАП (М., 2024); Международная научно-практическая конференция «Сотрудничество правоохранительных органов зарубежных государств и Российской Федерации в противодействии незаконной миграции» (М., 2025); Международная научно-практическая конференция «Защита государственности: историческое наследие и современные вызовы» (СПб., 2025); Шестая Всероссийская научная конференция курсантов, студентов, адъюнктов, аспирантов и соискателей «Актуальные вопросы юридической науки глазами молодых исследователей» (Рязань, 2026).

По теме диссертации опубликовано 31 работа общим объемом 17,1 п.л., включая:

**Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:**

**А. Статьи в изданиях, индексируемых международными базами данных: -.**

**Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:**

1. Булатов Т.Р. Зарубежный опыт и его влияние на развитие института омбудсмена в системе публичной власти Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2022. № 4 (70). С. 74-83.
2. Булатов Т.Р., Михайлов В.В. О правовом регулировании пребывания иностранных граждан на территории РФ // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. 2023. Т. 9. № 1. С. 418-423.
3. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Понятие и классификация категории «иностранцы» в российском законодательстве в контексте их правовой защиты // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. 2023. Т. 9. № 2. С. 243-246.
4. Булатов Т.Р., Игнатъева С.В. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. №2. С. 13-15.
5. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Роль органов прокуратуры в защите прав иностранных граждан в России // Образование. Наука. Научные кадры. 2024. № 1. С. 61-64.
6. Булатов Т.Р. Миграционная стратегия Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 2. С. 3-8.
7. Булатов Т.Р. Правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации: понятие и особенности // Закон и право. 2024. №2. С. 49-52.
8. Булатов Т.Р. К вопросу о роли органов прокуратуры Российской Федерации в борьбе с нелегальной миграцией // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. Т. 10 (76). № 3. С. 406-412.
9. Булатов Т.Р. Юридическая техника административно-правового регулирования в сфере миграционных отношений // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2025. №4 (72). С. 209-215.

10. Булатов Т.Р. Классификация институтов гражданского общества и их функционирование в Российской Федерации // Теория государства и права. 2025. №4-1(47). С. 297-304.

11. Булатов Т.Р. Современные тенденции развития правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционное право. – 2026. – № 2. – С. 35-39.

**В. Статьи в научных изданиях, индексируемых в базе данных RSCI: -.**

**Г. Статьи в изданиях, рекомендованных ученым советом Академии:**

12. Булатов Т.Р. Правозащитные организации как основной элемент функционирования институтов гражданского общества // Власть закона. №1 (61). 2025. С. 267-275.

13. Булатов Т.Р. Миграционные процессы в современной России: состояние и тенденции развития // Юридический мир. 2024. №2. С. 54-58.

14. Булатов Т.Р. Проблемы миграционной политики Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов // Власть закона. 2023. № 4. С. 189-196.

**Д. Иные работы автора.**

15. Булатов Т.Р., Глущенко П.П. О деятельности прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в сфере обеспечения и защиты прав человека // Сборник трудов по материалам Международной научно-практической конференции, посвященной Дню юриста (7-8 декабря 2016 г.) «Юриспруденция на страже прав и свобод граждан, общества, государственных интересов». СПб.: ГУАП. 2016. С. 129-133.

16. Булатов Т.Р. Министерство внутренних дел Российской Федерации и проблемы реализации миграционной политики государства // Сборник трудов по материалам Международной научно-теоретической конференции молодых исследователей: Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Т. I. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2017.. С. 216-217.

17. Булатов Т.Р. Отдельные аспекты защиты прав иностранных граждан в процессе привлечения к административной ответственности // Закон. Право. Государство. 2021. № 2 (30). С. 69-72.

18. Булатов Т.Р. Отечественный опыт становления и развития важнейшего правозащитного органа государства (к 300-летию образования российской прокуратуры) // Юридическая наука: история и современность. 2021. №1. С. 154-160.

19. Булатов Т.Р. Отдельные аспекты правового статуса иностранных граждан в России // Закон. Право. Государство. 2021. №3(31). С. 76-80.

20. Булатов Т.Р. Административная ответственность иностранных граждан в контексте реализации их прав и свобод // Закон. Право. Государство. 2021. № 4 (32). С. 247-251.
21. Булатов Т.Р. Становление и развитие российской прокуратуры // Закон. Право. Государство. 2021. №1(29). С. 153-159.
22. Конституционное право России: историко-теоретические вопросы: учебное пособие / Булатов Р.Б., Булатов Т.Р., Хазов Е.Н., Померлян А.Н., Санин В.Е., Крупницкая В.И. Новосибирск: НВИ войск национальной гвардии РФ, 2022. 172 с.
23. Булатов Т.Р., Долбик Н.Ф. ГУЛаг как жестокий образец нарушения права человека на жизнь // Закон. Право. Государство. 2022. №1(33). С.321-326.
24. Булатов Т.Р. О роли прокуратуры в антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов органов публичной власти // Закон. Право. Государство. 2022. №3(35). С. 136-140.
25. Булатов Т.Р., Игнатьева С.В. К вопросу об особенностях административно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2022. №4(36). С. 189-193.
26. Булатов Т.Р. К вопросу о защите прав мигрантов органами публичной власти Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2023. №3(39). С. 65-67.
27. Булатов Т.Р. Становление и развитие института гражданства в России // Закон. Право. Государство. 2023. №4(40). С. 138-140.
28. Новые орбиты международных связей: экспорт, миграция, космос: коллективная **монография** / под ред. Ю.А. Антохиной, А.А. Оводенко, Т.В. Колесниковой. СПб.: ГУАП, 2024. 280 с. (Булатов Т.Р. Современное состояние и проблемы миграционного законодательства. С. 154-162).
29. Булатов Т.Р. Изучение истории и культуры России как залог успешной интеграции мигрантов в российское общество // Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции «Защита государственности: историческое наследие и современные вызовы» / под ред. В.П. Сальникова. СПб.: Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации. 2025. С. 511-517.
30. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Современная концепция защиты прав и свобод человека и гражданина // Закон. Право. Государство. 2025. № 2. С. 55-57.
31. Булатов Т.Р., Булатов Р. Б. К вопросу о цифровизации избирательного процесса в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2025. № 3. С. 34-36.

**Работа выполнена лично автором.** Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации, заключается в непосредственном осуществлении исследовательской деятельности на всех её этапах. Лично Булатовым Тимуром Рашидовичем изучены национальные и международные

нормативные правовые акты, в том числе устанавливающие формы межгосударственных союзов и доктринальные литературные источники, что позволило убедительно проиллюстрировать ряд сделанных автором теоретических выводов и обобщений. Кроме того, диссертантом подготовлены и опубликованы, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата или доктора наук, работы, отражающие важнейшие положения исследования.

В диссертации соискатель ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов (отдельных результатов). При использовании научных работ, выполненных Булатовым Тимуром Рашидовичем лично и (или) в соавторстве, диссертант отмечает это обстоятельство, что соответствует требованиям пункта 14 Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

#### **Рекомендации по использованию результатов исследования.**

Диссертация «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» соискателя Булатова Тимура Рашидовича соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»:

- п. 2 «Организация публичной власти и публичного управления»;
- п. 5 «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты»;
- п. 8 «Территориальная организация публичной власти»;
- п. 13. «Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства»;
- п. 14 «Правовое регулирование государственного управления в различных сферах»;
- п. 29 «Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты».

Диссертация на тему «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование» соискателя Булатова Тимура Рашидовича рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Заключение принято на заседании кафедры конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС.

Присутствовало на заседании 10 человек. Результаты голосования: «за» – 10 чел., «против» – 0 чел. Протокол № 8 от «06» апреля 2026 года.

Заведующий кафедрой конституционного  
и административного права  
Нижегородского института управления  
– филиала РАНХиГС,  
канд. юрид. наук, доцент



Верхова Наталья Борисовна

Заместитель директора  
Нижегородского института управления  
– филиала РАНХиГС,  
докт. экон. наук, профессор



Яшин Сергей Николаевич