

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертационное исследование Фокиной Маргариты Михайловны выполнено на актуальную тему в теоретическом и практическом планах. Следует согласиться с утверждением автора о том, что «невзирая на внимание руководства органов прокуратуры на вопросы обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций до настоящего времени направление прокурорского надзора в обозначенной области не нашло своего отражения в отдельных научных исследованиях. Кроме того, обсуждаемое направление в разрезе осуществления прокурорского надзора долгое время не выделялось, как самостоятельное, что отражалось, в первую очередь, на эффективности, а также сопутствовало непониманию формы реализации поставленных перед прокурором задач». Данное утверждение, безусловно, отражает потребность исследования вопросов организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Диссертационное исследование основано на надлежащей методологической базе, а в качестве мировоззренческой основы работы взяты принципы диалектического познания.

Качество результатов диссертационного исследования обеспечивается опорой на теоретические достижения юридической науки, современную нормативную правовую базу, документы стратегического планирования, международно-правовые акты, материалы правоприменительной практики.

Структурно диссертация состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения, библиографического списка, восьми приложений. Такая структура позволила оптимально раскрыть тему и решить поставленные автором задачи.

Качество изложения выбранных автором для изучения вопросов позволяет говорить о самостоятельности автора, а также о необходимой полноте и всесторонности диссертационного исследования.

Новизна диссертации отражена в семи положениях, выносимых на защиту. Научная ценность исследования заключается прежде всего в анализе нормативных правовых актов, международных правовых документах, в результате которого обоснованного доказывається, что прокурорський надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, которое раскрывается через собственный предмет, объект и пределы.

Практическая значимость диссертации также не вызывает сомнения и проявляется в том, что автор выдвигает целый ряд предложений, призванных усовершенствовать действие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить, что в качестве аргументов, сделанных автором выводов приводятся не только мнения ученых-юристов, но и судебная и прокурорская практика.

В целом выводы и предложения автора диссертационного исследования могут оказаться полезными в правотворческой и правоприменительной деятельности.

Постановленные автором диссертации задачи успешно решены, а цель достигнута.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, может быть оценена как высокая.

О высоком уровне апробации результатов исследования говорят публикации автора, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Не умаляя высокую оценку, которой заслуживает диссертационное исследование, следует уточнить некоторые моменты.

1) Автором приводятся международно-правовые документы, на основании которых иностранные государства сотрудничают с Российской Федерацией, в том числе сопровождается экскурсом в зарубежную практику. Не кажется ли диссертанту, что работу украсило бы более широкое обращение к зарубежному опыту с учетом изменения политических взаимоотношений России с некоторыми иностранными государствами?

2) Диссертант в работе рассматривает различные виды чрезвычайных ситуаций, функционал органов власти по обеспечению интересов граждан при их возникновении на территориях Российской Федерации. Не было ли целесообразно коснуться вопросов специальной военной операции, как угрозе национальной безопасности России, в том числе затронуть вопросы обеспечения и восстановления нарушенных прав пострадавших граждан?

Предложенные вопросы направлены на уточнение позиции автора и не оказывают влияния на положительную оценку диссертационного исследования.

Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
член-корреспондент Российской академии образования,
заведующий кафедрой прав человека
ФГБОУ ВО «Российский государственный
социальный университет»

А.И. Землин

«28» ноября 2025 года

Контактные данные:

129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1
zemlin.aldr@yandex.ru; <https://rgsu.net/>
+7 (495) 255-67-67

