

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Младеновой Елизаветы Вячеславовны
«Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных)
мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля
(надзора)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Окружающая среда является важной составляющей жизни на Земле, и её сохранение является одной из основных задач государственной власти. Однако, несмотря на заботу о природе, экологические проблемы неизбежны, и регулярное проведение государственного экологического контроля (надзора) является необходимым для раннего выявления и предотвращения возможных экологических катастроф.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий при государственном экологическом контроле (надзоре) имеет высокую значимость, ведь от результатов таких мероприятий может зависеть будущее окружающей среды и здоровье людей. Поэтому, необходимо тщательно регулировать процедуры проведения контрольных (надзорных) мероприятий для обеспечения правильности их проведения и предотвращения нарушений со стороны как со стороны контролируемых субъектов, так и со стороны самих проверяющих.

Таким образом, исследование административно-правового регулирования проведения контрольных (надзорных) мероприятий при

государственном экологическом контроле (надзоре) не только актуально для решения конкретных практических задач, но также может способствовать общему развитию науки и практики охраны окружающей среды.

Сказанное обуславливает актуальность проведенного Е.В. Младеновой диссертационного исследования, в котором имеющиеся проблемы не только были проанализированы и получили отражение в основном ее тексте, но и были сформулированы в виде конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

В своем исследовании Е.В. Младенова опиралась на значительное количество актов действующего законодательства в области реализации функций и полномочий органов власти, актов стратегического планирования, активно использовано не только федеральное законодательство, но и законодательство субъектов Российской Федерации, а также судебную практику. Это позволило в конечном итоге сделать не только общетеоретические выводы, но и сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Наибольший научный интерес, теоретическую значимость и научную новизну представляет идея автора о некорректности использования в административном законодательстве в противоречие со сложившимися положениями науки административного права понятий «экологический контроль» и «экологический надзор». При этом Е.В. Младенова не только критикует действующие нормативные акты в этом плане, но и предлагает собственные определения указанных дефиниций.

Заслуживает внимания также обоснование автором того, что контрольное (надзорное) мероприятие, как основа государственного экологического контроля (надзора) представляет собой комплекс взаимосвязанных контрольно-надзорных и иных действий с участием трёх категорий субъектов (контролирующих, контролируемых и привлекаемых для содействия в их проведении), осуществляемых в рамках контрольно-надзорного производства с целью оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных

требований (в области охраны окружающей среды и установленных техническими регламентами).

В диссертационном исследовании Е.В. Младеновой содержатся также иные выводы и предложения, которые свидетельствуют о его новизне, теоретической и практической значимости.

Ознакомление с диссертацией позволяет прийти к выводу, что поставленная цель исследования достигнута, а задачи решены. Содержание исследования, объем и разнообразие использованных источников, наглядность практических результатов, свидетельствуют о проведении серьезного научного анализа. Сформулированные автором выводы и предложения расширяют основные положения теории права.

Вместе с тем видится недостаточно обоснованным и не полностью раскрытым одно из положений, выносимых на защиту. Так, Е.В. Младенова предлагает необходимым законодательно закрепить право субъектов предпринимательства, в отношении которых в перспективе могут проводиться контрольно-надзорные мероприятия оказывать влияние на формирование планов проверки путем ознакомления их с проектом плана проверки, а также при необходимости внесения в него замечаний. Однако способ внесения изменений в план проверок автором не обозначен. Представляется, что на практике даже при закреплении такого права оно будет носить чисто формальный характер – и контрольно-надзорные органы ни на какие замечания контролируемых лиц в большинстве случаев реагировать не будут.

Несмотря на указанный недостаток, диссертация Е. В. Младеновой является результатом самостоятельно проведенного научного исследования, имеющего актуальность, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Общий вывод: Диссертация Младеновой Елизаветы Вячеславовны «Административно-правовое регулирование контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного экологического контроля (надзора)» является научно-квалификационной работой, в которой

содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Младенова Елизавета Вячеславовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
Поволжского института управления
им. П.А. Столыпина - филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

М.В. Пресняков

410031, г. Саратов, ул. Соборная, д. 25, стр. 1, каб. 406
Тел: + 7 (8452) 265-35-74; e-mail: m.v.presnyakov@yandex.ru

