

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА**  
на базе РАНХиГС при Президенте РФ  
(созданного приказом ректора РАНХиГС  
от 27 октября 2025 года № 01-18949/001)

по защите диссертации Амкуаба Константина Гурамовича на тему  
«Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации», представленная к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 27 октября 2025 года № 01-18949/001.

**Соискатель** Амкуаб Константин Гурамович, 1997 года рождения:

- в 2018 году Амкуаб Константин Гурамович окончил ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе 38.03.04. Государственное и муниципальное управление с присвоением квалификации бакалавр (диплом № 107724 3018865, регистрационный номер ИГСУ-2018-1230, выдан 16 июля 2018 года);

- в 2020 году с отличием окончил ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

Российской Федерации» по программе 40.04.01. Юриспруденция с присвоением квалификации магистр (диплом № 107724 4463429, регистрационный номер ИГСУ-2020-1354, выдан 24 июля 2020 года):

- в 2024 Амкуаб Константин Гурамович окончил аспирантуру ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе 40.06.01. Юриспруденция, направленность 12.00.14. Административное право; административный процесс (диплом № 107724 1396917, регистрационный номер УАИД-2024-0761, выдан 9 октября 2024 года).

В период подготовки диссертации соискатель Амкуаб Константин Гурамович осуществлял трудовую деятельность:

- с 2019 г. по июнь 2025 г. замещал различные должности в Министерстве экономического развития Российской Федерации.

**Научный руководитель:** Чепурнова Наталья Михайловна, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

**Официальные оппоненты:**

- доктор юридических наук, профессор, Кошель Алексей Сергеевич, проректор НИУ ВШЭ;

- доктор юридических наук, профессор, Старостин Сергей Алексеевич, профессор кафедры административного права и процесса ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

**Председатель диссертационного совета** – доктор юридических наук, профессор Зайцев Владимир Васильевич, директор центра экономического правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

**Члены диссертационного совета:**

- доктор юридических наук, профессор Дугенец Александр Сергеевич, главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России;
- доктор юридических наук, профессор Запольский Сергей Васильевич, управляющий партнер Адвокатского бюро «Запольский и партнеры»;
- доктор юридических наук, профессор Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;
- доктор юридических наук, профессор Черникова Елена Вадимовна, заведующий кафедрой правового регулирования экономики и финансов, профессор кафедры правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Положительные внешние отзывы на диссертацию также дали:

- кандидат юридических наук Спицына Виолетта Андреевна, судья судебной коллегии по административным делам Ставропольского краевого суда;
- кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Сочинского института РУДН Камкия Фатима Гурамовна.

**Обоснованность и достоверность результатов исследования** вытекают из теоретической, методологической, нормативной и эмпирической основы, а также из проведенного анализа российского и зарубежного законодательства, правоприменительной практики и научных работ в различных областях знаний.

**Перечень публикаций автора.** Основные выводы диссертации опубликованы в 9 научных статьях автора, 5 из которых опубликованы в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России (в том числе 4 – в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции) для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук:

1. Амкуаб К. Г. Административно-правовые основы стратегического планирования в системе государственного управления: институциональный и функциональный аспект // Евразийский юридический журнал. 2021. № 12. С. 171–174;
2. Амкуаб К. Г. Стратегическое планирование как механизм обеспечения функций государства // Образование и право. 2022. № 12. С. 33–36;
3. Амкуаб К. Г. Предпосылки реформирования системы стратегического планирования: административно-правовой анализ // Вестник Поволжского институт управления. 2022. № 6. С. 57–64;
4. Амкуаб К. Г. Особенности механизма стратегического планирования // Образование и право. 2023. № 5. С. 103–106;
5. Амкуаб, К.Г. К вопросу о правовой природе стратегического планирования социально-экономического развития // Государственная служба. 2025. №2 (154). С. 68-72;

Иные работы автора:

6. Амкуаб К. Г. История развития системы стратегического планирования как формы государственного управления. Межотраслевой подход в юридической науке: Экономика. Право. Суд: сб. материалов конф. памяти В. Ф. Яковлева / под ред. О. В. Зайцева и Д. С. Фарафонтовой. Москва: Статут 2022. С. 34–40;

7. Амкуаб К. Г. Конституционно-правовые аспекты организации системы стратегического планирования // Государственное управление и развитие России: проектирование будущего: сб. ст. междунар. конф.-сессии. Т. 1. Москва: Научная библиотека, 2022. С. 702–707;

8. Амкуаб К. Г. Принцип единства публичной власти – основа для создания единой ценностно-целевой системы развития государства // Государственно управление и развитие России: глобальные тренды и национальные перспективы: сб. ст. Междунар. конф.-сессии. Том 1. Москва: Научная библиотека. 2023. 948 с;

9. Амкуаб К. Г. Стратегическое планирование развития социально-экономической модели коммуникации // Коммуникология. 2020. № 3. С. 63–72.

Диссертационный совет отмечает, что полученные К. Г. Амкуабом результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

**Научная новизна** исследования состоит в том, что в рамках него выполнена разработка проблематики, связанной с правовым регулированием стратегического планирования в Российской Федерации, а также сформулирована целостная публично-правовая концепция стратегического планирования социально-экономического развития как особой функции публичного управления. Наряду с этим в рамках проведенного исследования уточнено публично-правовое содержание стратегического планирования социально-экономического развития и его место в системе государственного управления, раскрыта его взаимосвязь с основными направлениями деятельности государства. Также в работе установлена специфика форм, посредством которых реализуется стратегическое планирование социально-экономического развития, предложен подход к пониманию механизма стратегического планирования социально-экономического развития, а также определены элементы, входящие в его структуру.

Новизна полученных результатов проявляется также в определении ключевых направлений совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития и разработке предложений по повышению качества его правового регулирования. Сформулированные в диссертации предложения и подходы к совершенствованию стратегического планирования социально-экономического развития, основанные на выявленных особенностях его правовой природы, механизма и институциональной организации, придают проведенному исследованию самостоятельное теоретико-правовое значение.

Диссертационный совет отмечает, что полученные К. Г. Амкуабом в результате проведенного научного исследования выводы обогащают теорию российского публичного права, развивают представления о публично-правовом регулировании стратегического планирования социально-экономического развития и формируют научно-теоретические основания для дальнейших исследований в данной области.

На защиту были вынесены следующие положения, обладающие научной новизной:

1. Определена особая правовая природа актов стратегического планирования социально-экономического развития, которые не образуют самостоятельного вида правовых актов управления, посредством которых обеспечивается их утверждение, но выражают функциональное назначение соответствующего документа в механизме стратегического планирования социально-экономического развития. Предложена их классификация по юридическим свойствам на нормативные (акты, разрабатываемые в рамках целеполагания, планирования и программирования) и ненормативные (акты, разрабатываемые в рамках прогнозирования).

Выносимое на защиту положение соответствует п. 3, 14 направлений исследований по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

2. Содержательно дополнены принципы стратегического планирования, предусмотренные законодательством, отражающие современные потребности и закономерности развития публичного управления, к которым отнесены:

- принцип приоритета публичных интересов, определяющий направленность целей и задач стратегического планирования на обеспечение благосостояния общества, его развитие и защиту национальных интересов;

- принцип учета альтернативных социально-экономических издержек, предполагающий обязательный анализ долгосрочных последствий принимаемых стратегических решений и степени их влияния на достижение поставленных целей;

- принцип инновационности, предусматривающий непрерывную адаптацию информационно-аналитических систем стратегического планирования к актуальным технологическим возможностям для повышения его эффективности и усиления координации действий субъектов стратегического планирования.

Выносимое на защиту положение соответствует п. 3, 14 направлений исследований по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

3. Доказано, что механизм стратегического планирования социально-экономического развития, обладает собственной структурой и представляет собой действующую на основе нормативно закреплённых принципов систему субъектов стратегического планирования, посредством которой обеспечивается реализация полномочий государства по формированию и достижению стратегических целей в социально-экономической сфере.

В структуру механизма стратегического планирования социально-экономического развития входят:

- субъекты стратегического планирования социально-экономического развития;

– правовые акты, посредством которых обеспечивается утверждение документов стратегического планирования, а также регламентируются процедуры его реализации.

– ресурсные компоненты, включая информационные, кадровые, организационные и финансовые ресурсы;

– институционализированные формы реализации (целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование, мониторинг, контроль).

Выносимое на защиту положение соответствует п. 2, 14 направлений исследований по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

4. Установлено, что действующая модель правового регулирования стратегического планирования социально-экономического развития характеризуется конструктивной неопределенностью, заключающейся в отсутствии институционального разделения полномочий между органами, формирующими стратегические цели, и органами, утверждающими и контролирующими их реализацию, что препятствует привлечению более широкого круга органов публичной власти, обладающих независимым статусом, к процессу формирования стратегических целей и приоритетов, включая цели регионального развития, а также ослабляет правовые механизмы обеспечения объективного контроля за реализацией стратегических решений.

Выносимое на защиту положение соответствует п. 2, 14 направлений исследований по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Теоретическая значимость диссертации** заключается в развитии доктрины публичного права посредством формирования целостного представления о стратегическом планировании социально-экономического развития как о функции публичного управления, с определенной правовой природой, механизмом и системой принципов. В работе обосновано место стратегического планирования социально-экономического развития в системе

публичного управления, разработаны концептуальные подходы к его правовому осмыслению как устойчивого публично-правового института, опосредующего формулирование и реализацию социально-экономических целей государства, уточнены и дополнены некоторые ключевые категории, применяемые при его характеристике.

Полученные в диссертации выводы могут служить основой для дальнейших научных исследований в области публичного права. Материалы исследования могут быть использованы при подготовке и обновлении учебных курсов, посвящённых проблематике государственного и муниципального управления, стратегического планирования, а также специальных дисциплин в сфере публично-правовых наук.

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что содержащиеся в нем выводы и предложения могут быть использованы в деятельности органов публичной власти при совершенствовании правового регулирования и организации стратегического планирования социально-экономического развития. Положения диссертации могут быть использованы при разработке и реализации документов стратегического планирования, построении и оптимизации процедур мониторинга и контроля за их исполнением, а также при подготовке методических рекомендаций для органов публичной власти, участвующих в стратегическом планировании социально-экономического развития.

Материалы исследования и сформулированные выводы обладают прикладным значением и могут быть использованы при реализации образовательных программ и в учебном процессе по дисциплинам административно-правового и государственно-управленческого профиля, в программах повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, при разработке учебно-методических материалов, посвященных проблематике публичного управления.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация «Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-экономического

развития в Российской Федерации» соискателя Амкуаба Константина Гурамовича в полной мере соответствует заявленной теме и паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки, в том числе по следующим пунктам: п. 2. Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество; п. 3. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования; п. 14. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

На заседании 28 ноября 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Амкуабу Константину Гурамовичу ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» нет.

Председатель  
диссертационного совета



В. В. Зайцев

«28» ноября 2025 г.

Протокол об итогах голосования  
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ  
(созданного приказом ректора РАНХиГС  
от 27 октября 2025 года № 01-18949/001)

по защите диссертации Амкуаба Константина Гурамовича на тему:  
«Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-  
экономического развития в Российской Федерации» на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности  
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 28 ноября 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Зайцев Владимир Васильевич – председатель Диссертационного совета;
2. д.ю.н. Дугенец Александр Сергеевич;
3. д.ю.н. Запольский Сергей Васильевич;
4. д.ю.н. Липчанская Мария Александровна;
5. д.ю.н. Черникова Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Кошель Алексей Сергеевич;
2. д.ю.н. Старостин Сергей Алексеевич;

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Амкуаба Константина Гурамовича ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 члена совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Амкуабу Константину Гурамовичу:

за 5

против нет

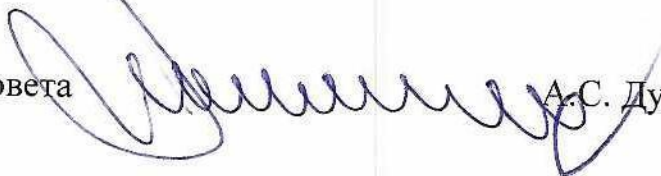
Председатель

диссертационного совета



В. В. Зайцев

Член диссертационного совета



А. С. Дугенец

Член диссертационного совета



С. В. Запольский

Член диссертационного совета



М. А. Липчанская

Член диссертационного совета

Е. В. Черникова

Черникова Е. В. назначена на заведующую диссертационного совета в уполномоченном интерактивном режиме на основании п. 4.6. Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.