

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Семина Алексея Николаевича
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Семина А.Н. посвящено вопросам правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации и затрагивает ряд актуальных теоретических и практических проблемных аспектов, связанных с классификацией должностей гражданской службы, их разграничением с государственными должностями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установлением взаимосвязи между должностными обязанностями, предъявляемыми квалификационными требованиями и оплатой труда гражданских служащих.

Вместе с тем, несмотря на очевидную значимость указанной проблематики, сложившиеся в науке исследовательские приоритеты не ориентированы на осмысление должностной структуры гражданской службы в её целостности, данная категория до настоящего времени не получила комплексной теоретической разработки: внимание исследователей, как правило, сосредоточено на отдельных смежных вопросах — понятии «должность», правовом статусе гражданского служащего, системе и структуре государственных органов, тогда как системные свойства должностной структуры и закономерности ее правового регулирования остаются за рамками самостоятельных научных изысканий. В этой связи избранный автором

подход представляется оправданным и способствующим устранению указанного пробела.

Структура диссертации соответствует поставленным цели и задачам исследования. Работа состоит из введения, трех глав, разделенных на шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы. Первая глава содержит теоретико-институциональные основы исследования, вторая посвящена сравнительно-правовому анализу российского и зарубежного подходов к правовому регулированию вопросов должностной структуры, третья – выработке научно обоснованных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

В первой главе диссертант формирует понятийный аппарат исследования и вырабатывает предложения по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры гражданской службы и смежных с ней категорий, выявляет их элементы, функциональное назначение и взаимосвязь между ними. В частности, автором сформулировано и обосновано общеродовое понятие «государственная должность», разработана комплексная категория «должностная структура государственного управления», раскрываемая через элементы (должности и взаимосвязи между ними) и уровни организации должностей государственного аппарата (интегральный, системный, функциональный). Определенный интерес представляет проведенный ретроспективный анализ формирования и правового регулирования должностной структуры гражданской службы и государственного аппарата на допетровском, петровском, имперском, советском и современном этапах, в результате которого диссертант выявляет ее устойчивые свойства и характеристики.

Вторая глава посвящена сравнительно-правовому анализу законодательного и подзаконного регулирования должностных структур гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах, в том числе государств-участников СНГ, КНР, США, ФРГ, ЮАР и Бразилии. На основе анализа законодательного регулирования таких параметров

должностной структуры как терминологический аппарат, организационно-категориальные основы и механизм формирования, диссертант выявляет и систематизирует три модели законодательного регулирования должностной структуры (детализированная, рамочная, к которой относится Российская Федерация, и ограниченная). Исследуя некоторые особенности подзаконного регулирования должностной структуры гражданской службы в Российской Федерации и иностранных государствах, диссертант выявляет, что наличие детализированной методологии оценки и классификации должностей свойственно государствам, в которых не формируется единая централизованная должностная структура гражданской службы, таким образом методологическая основа формирования должностной структуры исполняет компенсаторную функцию, обеспечивая организационное единство системы гражданской службы.

Третья глава посвящена выработке научно обоснованных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования должностной структуры гражданской службы Российской Федерации. Диссертант доказывает недостаточность и формализм законодательно установленных критериев дифференциации государственных должностей Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) и должностей государственной гражданской службы. Данный вывод служит основой для предложенных автором уточнений дефиниций, закрепленных федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Также практическую значимость имеет предложение о законодательной регламентации универсального порядка присвоения гражданскому служащему субъекта Российской Федерации первого классного чина в случае наличия у него более высокого воинского или специального звания, классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника.

Обоснованность и достоверность полученных выводов обеспечены достаточной информационной базой исследования и применением

философских, общенаучных, частнонаучных и специально-юридических методов, соответствующих объекту, предмету, цели и задачам исследования.

Вывод: диссертация Семина А.Н. «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки и правоприменительной деятельности, что соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07.2026 г.), может быть допущена к защите, а Семин Алексей Николаевич заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС, доктор юридических наук, профессор, директор центра экономического правосудия Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

17.09.2026 г.  / Зайцев Владимир Васильевич

Сведения об организации:
Наименование: РАНХиГС
Адрес: 119571, г. Москва, пр-кт. Вернадского, д. 82, стр. 1
Телефон: +7 (499) 956 99-99
Электронная почта: vzaytsev@ranepa.ru



ЗАВЕРЯЮ

НИИ СЕКРЕТАРЬ

ОБЩЕЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К.Э.Н. К.К.БОН 177В