

В диссертационный совет ФГБОУ
ВО «Российская академия народного хо-
зяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
84

ОТЗЫВ

на диссертацию Шахова Олега Федоровича на тему: «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования Шахова О.Ф. определяется насущной потребностью в повышении эффективности деятельности по мобилизации и совместному использованию ресурсов государства и бизнеса для достижения стратегических целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Заметный импульс к активизации исследований в названной предметной области дает Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Решение поставленных в этом программном документе ключевых задач сопряжено с формированием стратегического партнерства государства и бизнеса и полноценным использованием его потенциала. Фактором, существенно ограничивающим возможности развития такого партнерства относится недостаточная разработанность его теоретического, методического и инструментального обеспечения. В этом контексте тема диссертации О.Ф. Шахова является, безусловно, актуальной.

Обоснованность и достоверность выдвигаемых теоретических положений и рекомендаций.

Результаты диссертационной работы О.Ф. Шахова квалифицируют

соискателя как хорошо подготовленного в теоретико-методологическом и методическом плане самостоятельного ученого, демонстрируют основательную научную базу выполненного исследования.

Обоснованность теоретических выводов и практических рекомендаций, содержащихся в диссертации, обеспечена:

- квалифицированным анализом работ ведущих ученых по теоретическим, методическим и прикладным аспектам стратегического партнерства государства и бизнеса, перспективным формам пространственной локализации их ресурсов и действий;

- корректным применением востребованных в решении поставленных в диссертационном исследовании научных задач методов системного, компаративного, структурно-функционального, экономико-статистического анализа, организационного моделирования;

- репрезентативностью информационно-эмпирической базы, представленной законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, данными Росстата, аналитическими материалами, опубликованными в научной литературе, а также данными, полученными лично автором, выполненными им расчетами.

Достоверность полученных результатов подтверждается тем, что они использованы Министерством экономического развития Тульской области, при формировании Стратегии ее социально-экономического развития на период до 2035 года, государственной компанией «Российские автомобильные дороги» при разработке стратегии ее развития; приняты Министерством строительства и жилищного хозяйства Российской Федерации, Департаментом межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации к использованию в деятельности органов государственной власти субъектов РФ, связанной с обоснованием направлений и сфер взаимодействия государства и бизнеса; приняты к использованию Комитетом по развитию государственно-частного партнерства и взаимодействия бизнеса и государственных компаний Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в разработке

долгосрочных планов и программ развития предпринимательского сообщества.

Об апробации результатов исследования свидетельствует и значительное число научно-практических конференций разного уровня, на которых соискатель докладывал полученные им результаты.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций исследования подтверждается грамотно выстроенной и логически завершенной структурой работы, включающей в себя введение, пять глав, заключение, список использованных источников, приложения.

Структура, логика и содержание диссертации позволяют отметить четко выраженный баланс теоретико-методологических, методических и прикладных аспектов формирования и развития стратегического партнерства государства и бизнеса.

Научная новизна содержащихся в работе научных положений, выводов и рекомендаций проявляется в следующем:

1. В отличие от традиционной фокусировки внимания исследователей на государственно-частном партнерстве, в диссертации обосновано, что стратегическое партнерство государства и бизнеса реализуется в различных формах, в числе которых: партнерство, связанное с разработкой стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации; партнерство, обеспечивающее пространственное развитие экономики регионов; государственно-частное партнерство, используемое для производства общественных и частных благ в широком спектре видов экономической деятельности.

Важен и справедлив вывод соискателя о том, что разнообразие форм стратегического партнерства государства и бизнеса позволяет обеспечить не только широкий спектр видов и результатов экономической деятельности, но и получение синергетического эффекта от их взаимосвязанного применения.

2. Предложенный и реализованный соискателем методологический подход к исследованию сущности и содержания стратегического партнерства государства и бизнеса позволил последовательно выявить особенности

экономической, институциональной и организационной природы его форм; обосновать состав стратегических целей, с достижением которых связывается использование каждой из них; идентифицировать реализуемые партнерами общие и особенные интересы; определить ожидаемые ими эффекты.

3. Предложенный и реализованный соискателем методологический подход к определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса результировался в обоснованном конструировании их системы, отличающейся наличием двух уровней, применительно к которым определены общие (инвариантные) для различных форм партнерства и частные принципы, учитывающие их специфику.

4. Обоснована авторская трактовка механизма стратегического партнерства государства и бизнеса, отличающаяся выделением двух сфер его действия (во внутренней и внешней средах партнерства) и структурой, взаимосвязанными элементами которой являются названные субъекты, отношения и связи между ними, способы и инструменты, посредством которых обеспечивается взаимодействие партнеров и их совместное воздействие на объекты партнерства.

5. Разработаны авторские методические подходы к анализу современной российской региональной практики стратегического партнерства государства и бизнеса, учитывающие состав эффектов, ожидаемых от использования каждой из его форм, а также существующие ограничения в информационной базе. Их апробация позволила получить достоверные оценки, отличающиеся объектной базой, представленной разнообразием форм названного партнерства, установлением его сильных и слабых сторон, диагностированием основных причин недостатков и существующих ограничений его развития.

6. Разработана концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса, представленного в разнообразии его форм, отличающаяся учетом достигнутого уровня их развития в российской практике и достижений зарубежного опыта, востребованных в адаптированном формате для использования в субъектах Российской Федерации, содержащая обоснование состава

необходимых институциональных и экономико-организационных предпосылок развития такого партнерства, определением его основных направлений и постановкой задач, содержательно раскрытых в инвариантном и избирательном (применительно к каждой форме стратегического партнерства) форматах.

7. Доказана необходимость ввода в экономическую практику проактивного управления развитием стратегического партнерства государства и бизнеса. Названная идея подкреплена обоснованием методического обеспечения такого управления, разработкой организационных новаций, в составе которых: модельный вариант стратегии развития партнерства государства и бизнеса в субъекте РФ; региональная программа развития стратегического партнерства государства и бизнеса; мониторинг эффективности партнерства.

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

Теоретическая значимость результатов диссертационной работы состоит в том, что полученные в ней положения и выводы развивают методологию взаимосвязанного развития форм стратегического партнерства государства и бизнеса, востребованных в достижении ключевых целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Предложенные соискателем методические подходы, организационные новации, научно-практические рекомендации востребованы в деятельности органов публичной власти разных уровней, осуществляемой в тесном взаимодействии с бизнес-структурами.

Замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Разработанный соискателем методический подход к оценке современной практики участия государства и бизнеса в стратегическом планировании социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, мог бы иметь более развернутый, чем предложено, состав основных задач, в решении которых востребовано участие названных партнеров. Его было бы целесообразно дополнить такими задачами, как оценка совокупного потенциала региона, обоснование его миссии, определение ресурсного обеспечения реализации стратегии.

2. Оценка практики стратегического партнерства государства и бизнеса, обеспечивающего пространственное развитие экономики региона, имеет ограниченную объектную базу (кластеры). Целесообразно было бы ее дополнить и другими перспективными институциональными формами (индустриальные, технологические парки и др.).

3. В разработанной соискателем концепции развития стратегического партнерства государства и бизнеса в национальной и региональной экономике, содержащей состав необходимых для этого процесса институциональных и экономико-организационных предпосылок, ключевые направления развития партнерства, недостает развернутой характеристики задач и определения инструментов их эффективного решения.

Однако данные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации.

В целом отмеченные выше замечания к диссертации не умаляют высокого качества диссертационного исследования Шахова Олега Федоровича. В его работе систематически и глубоко исследованы важнейшие многогранные аспекты формирования и развития стратегического партнерства государства и бизнеса, сделаны полезные и значимые выводы, рекомендации и предложения.

Исходя из вышеизложенного, диссертационное исследование Шахова Олега Федоровича является оригинальной, законченной научно-квалификационной работой на актуальную тему, в которой решены задачи, содержащие новые научные результаты, имеющие важное значение для развития экономической науки и практики.

Элементы научной новизны не вызывают сомнения, имеют существенное значение для развития теории и совершенствования практики стратегического партнерства государства и бизнеса.

Соискатель проявил себя высоко квалифицированным экспертом и специалистом в области, избранной для диссертационного исследования. По теме исследования опубликовано 75 научных работ, в том числе – 21 в изданиях,

рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования, 7 монографиях.

Представленную работу О.Ф. Шахова оцениваю как завершённую, считаю целесообразным допустить диссертацию к защите на заседании диссертационного совета.

Таким образом, диссертация О.Ф. Шахова на соискание ученой степени доктора экономических наук на тему: «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации» является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой на основе выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года г. N02-1049, а ее автор – Олег Федорович Шахов заслуживает присвоения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика».

заведующий кафедрой региональной экономики и
территориального управления,
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет»

д.э.н., профессор, Заслуженный деятель
науки Российской Федерации



И.Е. Рисин

394006, г. Воронеж, Университетская пл., 1.

Тел.: +7 (473) 266-17-54 (доб. 208)

e-mail: risin@mail.ru

