

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»
доктор экономических наук, профессор



А.М. Марголин

«13» _____ 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация Слива Евгения Сергеевича по теме: «Система высшего образования как канал рекрутирования политической элиты в России: развитие механизма и анализ регионального контекста», представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии» выполнена на кафедре политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

Слива Евгений Сергеевич освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению 41.06.01 «Политические науки и регионоведение», сданы все кандидатские экзамены. По диплому об окончании аспирантуры № 107724 0603266 от 16 июля 2024 года присвоена квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь».

Слива Е.С. в 2021 году окончил Федеральное государственное

казенное военное образовательное учреждение высшего образования Военный учебно-научный центр Военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина» (г. Воронеж) Министерства обороны Российской Федерации по специальности 25.05.05 «Эксплуатация воздушных судов и организация воздушного движения» (диплом № 103605 1810644 от 26 июня 2021 года).

Слива Е.С. с 1 августа 2016 года и по настоящее время проходит службу в вооруженных силах Российской Федерации. Участник СВО, ветеран боевых действий, представлен к ведомственной награде.

Научный руководитель – Черкасова Татьяна Павловна, доктор экономических наук, профессор, декан факультета политологии Южно-Российского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Актуальность темы исследования обусловлена особой значимостью вопросов рекрутирования российской политической элиты в условиях внутренних структурных сдвигов, повышения требований к политической элите. Необходимость повышения профессионально-деловых и личностно-социальных качеств политической элиты актуализирует потребность в системе высшего образования, развития механизма рекрутирования с целью обеспечения устойчивого притока компетентных и квалифицированных представителей элиты.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

В ходе диссертационного исследования автором получены следующие теоретические и практические результаты:

1. Дополнена трактовка политической элиты с учетом ее разнообразия, внутренней структуры, процессов развития, механизма коммуникации с внешней средой. Определено, что средством коммуникации со средой

является канал рекрутирования из системы образования. На основе анализа представлена авторская группировка результатов функционирования канала рекрутирования политической элиты: организационный - упорядочение процесса воспроизводства политической элиты; социальный - формирование социальной базы политической элиты; институциональный - повышение устойчивости института политической элиты. (п. 22 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

2. Объединение методологических подходов на принципе междисциплинарности позволяет упорядочить организацию исследования политической элиты, ее рекрутирования, обеспечить системность ее исследования, расширить методический аппарат, достичь последовательности в изучении предметности политической элиты и проблематики элитного рекрутирования, атрибутировать ее свойства, структурировать тенденции и закономерности развития политической элиты, процессов ее рекрутирования.

Разработан методологический и инструментально-методический аппарат междисциплинарного исследования политической элиты и проблематики ее рекрутирования, апробация которого позволила сформулировать комплекс соответствий «предметность – проблематика»: материально-бытийная предметность – ресурсное обеспечение механизма и процесса рекрутирования; эволюционно-историческая – временные и территориальные параметры механизма рекрутирования; психологическая – технология отбора рекрутируемых политических лидеров; социальная – модели социальных коммуникаций и социальной представительности; институциональная – институционализация канала рекрутирования; экономическая – экономические принципы функционирования канала; культурная – ценностная программа рекрутируемой элиты. (п. 22 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

3. Система образования, выступая средовым фактором, формирует нормативные и устраняет деструктивные свойства политической элиты, что обеспечивает преодоление разрыва между потребностью в высоком качестве политической культуры элиты и фактической ее ограниченностью. Нормативные свойства соотносятся с деловыми, профессиональными, социальными, личностными качествами политической элиты, которые детерминируются системой образования. Система высшего профессионального образования повышает политическую культуру элиты через формируемые профессиональные компетенции и углубление управленческой компетентности.

Разработана модель последовательного и непрерывного формирования профессиональных компетенций и углубления профессиональной компетентности политической элиты. В модели соотнесены иерархические уровни системы высшего профессионального образования и этапы формирования и развития политических компетенций и управленческой компетентности элиты. (п. 22 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

4. Развитие представлений о развитии механизма рекрутирования политической элиты в России возможно на основе декомпозиции специфических характеристик элитарных и элитных учебных заведений в соответствии с этапами процесса рекрутирования. Теоретическая важность процессного подхода связана с возможностью наиболее полного отражения сущностного содержания элитарного и элитного образования. Методологическая важность обусловлена необходимостью оценки включенности каждого этапа в механизм рекрутирования политической элиты. Практическая важность связана с возможностью своевременного обнаружения нарушений механизма рекрутирования на каждом этапе процесса.

Выявлен комплекс внешних эффектов регулирующих воздействий государства в сфере элитного высшего образования в России: социально-

политический, властно-политический, регуляторный, воспроизводственный. Дана оценка характера их влияния на рекрутирование политической элиты в аспектах воспроизводства; развития и обновления; предотвращения дисфункций, свойственных рекрутированию из элитарных высших учебных заведений; обеспечения элитной социализации. (п. 22, п.30 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

5. Организационно-институциональный механизм рекрутирования, основой которого является система высшего образования, соответствует императивам и приоритетам российской государственной политики в области рекрутирования политико-административной элиты. Механизм рекрутирования учитывает этапы, масштаб и специфику элитного рекрутирования, что позволяет рационально структурировать и реструктурировать элементы механизма, активировать соответствующие меры и мероприятия, актуализировать набор инструментов, обеспечивающих функционирование механизма. Интеграция элементов (функциональных блоков, комплексов мер и мероприятий, инструментов), усиленная эффектом синергии взаимодействия, обеспечивает устойчивость канала и эффективность процесса рекрутирования.

Предложена концептуальная схема аудита канала рекрутирования политико-административной элиты, подготовленной в системе высшего образования, опирающаяся на комплексный, аналитический, проблемный и практический подходы. Реализация процедур аудита стратегического соответствия, аудита результативности, аудита эффективности, учет совокупности выводов по их результатам позволяет принять обоснованное решение по совершенствованию организационно-институционального механизма канала элитного рекрутирования. (п. 22 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

6. Обоснована необходимость прогнозирования дисфункциональности и оценки риска дисфункций рекрутирования политико-административной элиты, подготовленной в системе высшего образования. Разграничение процесса рекрутирования на последовательность этапов позволяет выделить факторы влияния на канал, конкретизировать момент возникновения и причину дисфункций.

Разработана методика прогнозирования и оценки дисфункциональности рекрутирования региональной политической элиты, включающая обобщение показателей канала рекрутирования, оценку степени изменения показателей канала, нормирование значений показателей, оценку уровня риска дисфункциональности рекрутирования. Предложенная методика имеет проактивный характер, выраженный в возможности направлять усилия на решение проблем, не вышедших на уровень критического риска дисфункциональности канала рекрутирования. (п. 22, п. 32 паспорта научной специальности 5.5.2. «Политические институты, процессы, технологии (политология)»).

Значение результатов исследования для теории и практики состоит в развитии механизма рекрутирования политической элиты, подготовленной в системе высшего образования, анализе регионального контекста процесса и механизма рекрутирования, формулировании предложения развития механизма рекрутирования посредством создания регионального образовательно-политического кластера.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности использования выводов и практических рекомендаций органами государственной власти в процессе совершенствования государственной политики в области подготовки и рекрутирования политико-административной элиты средствами системы высшего образования; при разработке и реализации государственных программ общественно-политического развития; контроля эффективности и результативности механизма канала рекрутирования политико-

административной элиты, а также его совершенствования; предотвращения угрозы дисфункциональности канала рекрутирования. Учет выводов и применение рекомендаций, содержащихся в исследовании, может способствовать как устойчивости процесса элитного рекрутирования, так и развитию российской политической элиты.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в систематизации теоретических подходов исследования политической элиты, процесса ее рекрутирования, уточнения понятия политической элиты в соответствии с принципам системного подхода; методологическом обосновании применения междисциплинарного подхода к исследованию политической элиты и политического рекрутирования; исследовании средового влияния современной системы высшего образования на формирование и развитие свойств политической элиты; выявлении особенностей рекрутирования политической элиты из элитарных и элитных высших учебных заведений, управленческого и регуляторного влияния на канал рекрутирования; обосновании организационно-институционального механизма канала рекрутирования российской политико-административной элиты, подготовленной в системе высшего образования; разработке и апробации методики прогнозирования и оценки риска дисфункциональности рекрутирования региональной политико-административной элиты.

Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований обоснована использованием значимого количества отечественных и зарубежных научных источников, что свидетельствует о глубоком погружении автора в изучаемую проблематику. Автор использует как классические теории рекрутирования политической элиты, так и современные концепции политического рекрутирования. Подобный подход позволяет сформировать целостное представление о рекрутировании политической элиты по каналу высшего образования.

Применение разработанной и обоснованной методологии позволило достичь высокой степени точности в исследовании предметности

политической элиты и проблематики ее рекрутирования; механизма формирования свойств политической элиты средствами системы образования; провести ранжирование структурно-функциональных компонентов процесса подготовки политико-административной элиты в системе высшего профессионального образования; структуры и механизма функционирования канала рекрутирования политико-административной элиты из системы высшего образования. Особая точность и достоверность расчетов отмечается в части прогнозирования и оценки риска дисфункциональности рекрутирования кадров политического управления по методике, разработанной автором.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают 13 статей, из которых:

Статьи в изданиях, рекомендованных ученым советом Академии:

1. Слива Е.С. Организационно-институциональные аспекты механизма канала рекрутирования российской политико-административной элиты // Власть. – 2024. – Т. 32. №5. – С. 76 – 83.

2. Слива Е.С. Системные основания структуры, свойств и функций политических элит // Вопросы политологии. – 2023. – Т. 13. - № 8-1 (96-1).

3. Слива Е.С. Образование как средовой фактор и канал рекрутинга политических элит // Общество: политика, экономика, право. – 2023. - № 12. – С. 44-49.

4. Слива Е.С. Междисциплинарность предметности и методологии исследования политических элит // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2022. - № 4. – С. 314-318.

Иные работы автора:

5. Слива Е.С. Система высшего образования: процессы элитного рекрутирования // Социосфера. – 2024. - № 1. – С. 105-109.

6. Слива Е.С. Институциональное обеспечение государственной политики подготовки и рекрутирования политико-административной элиты // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2024. - №7 (94).

7. Слива Е.С. Высшее образование как канал рекрутинга политических элит: значение и эволюция // Интернаука. – 2023. - № 32 (302). – Часть 2. - С. 8-12.

8. Слива Е.С. Российская политико-административная элита: актуальные тенденции подготовки и рекрутирования // Материалы 18 международной научно-практической конференции «Современные исследования: теория и практика». Петрозаводск. 8 июля 2024 г. С.127-132.

9. Слива Е.С. Динамика и параметры процесса рекрутирования российских политических элит из системы высшего образования // Материалы 5 международной научно-практической конференции «Стратегии развития общества и экономики в новой реальности». Ростов-на-Дону. 26-27 октября. 2023 г. С. 241-248.

10. Слива Е.С. Элитарное и элитное высшее образование в системе каналов рекрутирования политических элит // Материалы международной научно-практической конференции «Общественные науки в современном мире: политология, социология, философия, история». Москва. 3 октября 2023 г. С. 19-24.

11. Слива Е.С. Политические элиты в аспектах свойств и характеристик // Материалы 3 международной научно-практической конференции «Вопросы науки в современном мире». Прага. 28 ноября 2022 г. С. 24-28.

12. Слива Е.С. Социальные роли и общественные функции политических элит // Материалы 13 международной научно-практической конференции «Современные тенденции в государственном и муниципальном управлении, экономике, политике, праве». Ростов-на-Дону. 1 декабря 2022 г. С. 341-343.

13. Слива Е.С. Необходимость и возможность повышения качества политического прогнозирования и программирования // Материалы 12 международной научно-практической конференции «Современные тенденции в государственном и муниципальном управлении, экономике, политике, праве». Ростов-на-Дону.. 2 декабря 2021 г. С. 195-198.

Работа выполнена автором лично. Личное участие соискателя заключается в получении эмпирических данных и анализе статистических данных, показателей и материалов, в его непосредственном участии в решении задач в рамках разработки механизма формирования свойств политической элиты средствами образования; организационно-институционального механизма канала рекрутирования российской политико-административной элиты, подготовленной в системе высшего образования; ранжирования структурно-функциональных компонентов процесса подготовки политико-административной элиты в системе высшего профессионального образования; концептуальной схемы аудита системы высшего образования как канала рекрутирования политико-административной элиты; направления совершенствования канала рекрутирования кадров политического управления из Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ.

Рекомендации по использованию результатов исследования обусловлены значимостью диссертационного исследования для понимания процессов формирования политической элиты в современной России, а также его практической применимостью для разработки государственной политики и стратегии развития высшего образования. Предложенное автором направление развития механизма рекрутирования посредством создания регионального образовательно-политического кластера обеспечит интеграцию Южно-Российского института управления и политической системы региона.

Диссертационное исследование соответствует паспорту научной специальности - 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии» по направлению: 22. Политический класс и политическая элита: структура, свойства, функции и динамика.; п. 30 Политические технологии и специфика их применения; п. 32 Политические риски: модели и технологии управления.

Заключение принято на заседании кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». На заседании присутствовало 30 человек: «за» - 30 человек, «против» - 0 человек, «воздержались» - 0 человек. (протокол № 5 от 24.01.2025 г.).

Заведующий кафедрой
политологии и этнополитики
Южно-Российского института
управления – филиала РАНХиГС,
заслуженный деятель науки РФ,
доктор политических наук,
профессор



А.В Понеделков

И.о. директора Южно-Российского
института управления – филиала
РАНХиГС, кандидат экономических
наук, доцент



О.В. Локота