

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи

Максимов Александр Александрович



**ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

АННОТАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:

кандидат юридических наук, доцент

Занко Тигран Антонович

Москва – 2021

Актуальность темы исследования. Одной из важнейших проблем на современном этапе развития конституционной доктрины является необходимость переосмысления содержания существующих элементов конституционно-правового статуса человека и гражданина с учетом развития информационных технологий. Важным катализатором подобной деятельности является трансформация механизмов реализации прав и свобод, прежде всего связанная с увеличением роли информационных технологий, что безусловно активизирует научную и законотворческую деятельность и видится вполне закономерным в эпоху электронной демократии.

Хотя теории, связанные с расширением применения механизмов электронной демократии, уже занимают важное место в конституционно-правовой доктрине, о непосредственном использовании цифровых технологий при реализации многих составляющих политических прав говорить преждевременно. Совокупность указанных действий приводит к формированию современных тенденций, среди которых стоит выделить основные.

Во-первых, в настоящее время в сфере реализации политических прав и свобод человека и гражданина российское конституционно-правовое регулирование придерживается фрагментарного режима появления новелл. Данная практика складывается не только в сфере реализации политических прав человека в сети Интернет, но и в сфере цифровых прав в целом, обусловлено это в первую очередь высокой динамикой развития рассматриваемых правоотношений, при которой авторы научных доктрин пытаются угнаться за развитием исследуемых отношений. Предполагается, что такие действия осуществляются в связи с отсутствием понимания конкретного направления развития, как в доктринальных, так и в практических положениях.

Во-вторых, на протяжении довольно длительного промежутка времени наблюдается тенденция перехода существующих офлайн-правоотношений в сферу сети Интернет, чему безусловно содействует развитие

информационных технологий. Подобная тенденция способствует стремительному появлению новых форм реализации политических прав, которые требуют повышенного внимания, в связи с возможным привлечением большего числа участников. Вопрос распространения конституционных принципов на подобные механизмы также вызывает повышенный интерес и требует отдельного внимания.

При этом у специалистов в области права возникает проблема восприятия цифрового пространства в качестве действенного механизма реализации прав человека и гражданина, следствием чего является многообразие подходов к пониманию правовой природы подобного института.

В российской правовой науке немногочисленны исследования, рассматривающие правовую природу сети Интернет в качестве площадки и средства для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, в связи с этим существует реальная потребность в комплексном анализе институтов реализации группы политических прав в сети Интернет и их правового закрепления. Также в существующих российских и иностранных научных трудах отмечается, что конституционно-правовое регулирование сферы политических прав и свобод является упорядоченным не полностью и имеет определенные пробелы, что в большей мере характерно для механизмов реализации группы указанных прав и свобод в информационно-телекоммуникационном пространстве.

Третьим и, наверное, наиболее важным, представляется вопрос подходов к распространению на отношения в цифровом пространстве схожего регулирования, применяемого в отношении прав и свобод за пределами онлайн-сферы. В научной литературе можно найти предложения о необходимости приравнять права в онлайн-пространстве к традиционным, существующим в офлайн-среде, и распространить на них существующие гарантии и обязанности. Однако при решении данного вопроса в законодательной теории и практике возникают трудности, требующие

решений, но несмотря на все противоречия, все же исходным необходимо считать тезис о распространении на правоотношения в цифровой реальности действия Конституции Российской Федерации как нормативного акта, имеющего высшую юридическую силу в правовой системе.

С целью разрешения существующих научных противоречий, в рамках данного исследования предложены определенные шаги по решению важных вопросов в части соотношения новейших правоотношений в онлайн-формате с уже сформированными и урегулированными правовыми конструкциями за пределами Всемирной сети.

Важно подчеркнуть, что непризнание каких-либо правоотношений и соответствующее отсутствие их правового регулирования несет реальную угрозу нарушения конституционно-правового законодательства и основ конституционного строя Российской Федерации. В этой связи озабоченность вызывают вопросы участия иностранных граждан в организации публичных мероприятий в российском сегменте сети Интернет и возможности вовлечения в несанкционированные собрания, митинги, демонстрации, шествия или пикетирования на территории России посредством использования возможностей цифровых технологий, в том числе из-за рубежа.

Таким образом, учитывая все вышесказанное, можно утверждать, что исследование конституционно-правового регулирования политических прав и свобод человека и гражданина в онлайн-пространстве представляется востребованным и крайне актуальным на современном этапе развития общества.

Степень научной разработанности темы исследования. Вопросы, связанные с институтами реализации прав и свобод человека и гражданина, являются довольно хорошо изученными, что обусловлено их значимостью для всей юридической доктрины, однако вопросы, связанные с применением различных правовых норм в контексте использования информационных технологий, в связи с новизной самих правоотношений, можно охарактеризовать как получившие наименьшее внимание со стороны

представителей юридической науки и, таким образом, являющиеся мало разработанными. В свою очередь, на сегодняшний день прослеживается увеличение интереса со стороны правоведов к области регулирования онлайн-пространства, но все же нужно признать, что вопрос регулирования политических прав и свобод в сети Интернет представляется довольно специфическим и все еще не имеет большого количества исследований, в связи с чем стоит отметить отсутствие достаточного количества специальной литературы, содержащей комплексный подход к рассматриваемым правоотношениям.

В научной литературе при исследовании тематики, связанной с реализацией прав и свобод в сети Интернет, большее внимание уделяется вопросам социальной и политической проблематики, при этом аспекты юридического регулирования подобной деятельности отходят на второй план. В свою очередь, специалисты в области конституционного права чаще всего рассматривают механизмы реализации запретов и ограничений, нежели их конституционно-правовое закрепление.

В основу настоящего исследования легли научные труды по вопросам регулирования основных прав и свобод человека и гражданина таких российских ученых, как: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеевой, О.Л. Алферова, А.А. Антопольского, С.А. Афанасьева, М.В. Баглая, И.Н. Барцица, И.Л. Бачило, И.Ю. Богдановской, Р.С. Буянтуевой, Н.В. Витрука, В.Д. Зорькина, Т.Ш. Иззатова, А.Т. Карасева, С.В. Кобзевой, А.И. Ковлера, А.Н. Кокотова, И.Ю. Крылатова, В.В. Лапаевой, Е.А. Лукашевой, В.А. Мещерягина, С.В. Нарутто, Л.А. Нудненко, Н.В. Рахманина, А.Ю. Сибилевой, Э.В. Талапиной, А.И. Хуснутдинова, А.А. Шапова, С.М. Шахрая, А.И. Черкасова, С.Н. Шевердяева, Б.С. Эбзеева и других.

При изучении рассматриваемой тематики большое внимание уделялось работам иностранных специалистов, таких как: P. Alston, J. Bartlett, V.G. Cerf, S. Fadi, Y. Harlan, M.K. Land, D.G. Robinson, M.L. Trajkovska, S. Barocas, A.D. Selbts, E. Goldman, J. Kosseff и других.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации политических прав и свобод человека и гражданина с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Предметом диссертационного исследования стали нормы конституционно-правового законодательства Российской Федерации и зарубежных стран, нормы международного права, правовые акты Российской Федерации, российская, иностранная и международная судебная практика, материалы правоприменительной практики, пользовательские соглашения, научная литература по исследуемой теме и доклады международных организаций по правам человека.

Целью диссертационного исследования является полное и всестороннее изучение особенностей конституционно-правового регулирования отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет, на основе которого формулируются научно-обоснованные предложения в части развития и совершенствования данных правоотношений, подходов к их пониманию и дальнейшего конституционно-правового регулирования.

Задачи исследования. Исходя из цели исследования, можно выделить следующие его задачи:

- оценить влияние сети Интернет на конституционно-правовое регулирование политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- исследовать конституционно-правовую природу современных институтов политических прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет;
- выявить и классифицировать существующие конституционно-правовые механизмы реализации отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет;

- исследовать конституционно-правовую природу применения запретов и ограничений в части реализации политических прав и свобод в сети Интернет;
- выявить негативные тенденции правового регулирования в сфере реализации отдельных политических прав и свобод в Российской Федерации в сети Интернет;
- выработать и обосновать научно-практические рекомендации совершенствования конституционно-правового регулирования механизмов осуществления отдельных политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в сети Интернет.

Методологическая основа исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составили формально-логические методы – анализ, синтез, абстрагирование и моделирование, а также структурный и системно-функциональный методы. Применялись и специальные методы юридического познания действительности: сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический.

Нормативную правовую основу диссертационного исследования составили: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, законодательные акты субъектов Российской Федерации, а также законодательство зарубежных стран.

Эмпирическая основа диссертационного исследования состоит из: решений Конституционного суда Российской Федерации и иных судебных органов, материалов решений, вынесенных Европейским судом по правам человека и зарубежными органами, на которые возложены функции по осуществлению конституционного контроля. При работе над диссертационным исследованием использовались размещенные в научных изданиях и средствах массовой информации данные о статистических и

социологических исследованиях, а также иные материалы, имеющие значение для исследуемой темы.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что в рамках проведенного диссертационного исследования сформулированы и структурированы определения и составные части новых правовых явлений, оказывающих значительное влияние на все элементы правового статуса личности в современном обществе.

Новизной обладают и предложенные меры по стандартизации механизмов осуществления запретов и ограничений в онлайн-пространстве. Сформулированные автором правовые конструкции на уровне диссертационного исследования используются впервые и, как представляется, должны оказать позитивное влияние на дальнейшее развитие группы политических прав.

На защиту выносятся следующие научные положения:

1. Установлена необходимость усиления роли стимулирующей функции права, направленной на развитие конституционно-правового законодательства в сфере использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях реализации прав и свобод человека и гражданина. Формирование норм, обеспечивающих достижение указанной цели на уровне конституционного законодательства, необходимо для дальнейшего развития механизмов взаимодействия государства и общества в сети Интернет. Вынесение таких норм на конституционный уровень будет являться катализатором развития всей правовой системы и отвечать современным правовым тенденциям, направленным на использование сети Интернет в качестве одного из действенных механизмов реализации политических прав и свобод человека и гражданина.

2. Основываясь на анализе новых форм выражения мнений, осуществляемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, выработано и сформулировано определение понятия «онлайн-митинг», разработаны и систематизированы его основные черты и

характеристики. Под термином «онлайн-митинг» предлагается понимать – массовое собрание граждан на определенной странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, реализуемое с целью публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Выработанные критерии классификации политических акций в сети Интернет характеризуются по формату проведения – в реальном времени или трансляции заранее подготовленных материалов.

3. Сформулирована и обоснована конституционно-правовая природа применения института «Право на свободу выбора получаемой информации». Введение данной правовой конструкции обусловлено необходимостью соблюдения положений ст. 29 Конституции Российской Федерации, а также современными особенностями распространения информации в сети Интернет, которые являются важной составляющей предложенного правового механизма, состоящего в отсутствии какого-либо навязывания получаемой информации со стороны ее распространителей, что необходимо воспринимать как элемент правового статуса личности в онлайн-пространстве. В рамках исследования сформулированы основные составляющие предложенной терминологии, к которым стоит относить:

- свободу от навязывания информации;
- отсутствие необоснованного ограничения информации;
- конкретизация нормативного правового регулирования, деятельности ресурсов, с помощью которых происходит распространение информации.

4. Сформулирована необходимость установления нормативно-правового закрепления обязанности органов власти принимать решения по рассмотрению инициатив, которые были направлены через Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» с использованием усложненной процедуры и соответствуют критериям, предлагаемым диссертантом. Подобный вывод основан на обширной практике применения форм

институтов народовластия, осуществляемых посредством информационных технологий, свидетельствующей об отсутствии принятия решений по важнейшим вопросам общественно-политической жизни, при условии соблюдения всех необходимых критериев.

5. Констатируется преждевременность закрепления в российском конституционно-правовом законодательстве формулировок, связанных с декларацией всеобщего права на доступ к сети Интернет. Подобное утверждение базируется на существующем международном опыте и различных аспектах российской действительности. В свою очередь положения, укрепляющие значимость сети Интернет и способствующие распространению цифровых технологий, требуют нормативного закрепления в российских правовых документах.

6. Сделан вывод о необходимости установления стандартов, регулирующих содержание соглашений Интернет-ресурсов с пользователями, основной целью при этом является недопущение ограничения института прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет. Базируется подобное предложение на анализе действующих пользовательских соглашений, имеющих разнообразную практику содержащихся норм, в том числе о возможности применения запретов и ограничений, налагаемых на пользователей цифровых ресурсов.

7. Выявлена и обоснована негативная тенденция расширительного понимания механизмов цензурирования информации. На основании всестороннего исследования особенностей цензурирования информации в социальных сетях утверждается, что конституционно-правовые запреты и ограничения, возникшие в связи с использованием сети Интернет, по смысловому и содержательному принципу отличаются от первоначально заложенных конституционным законодателем.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования обусловлена его новизной и содержащимися теоретико-правовыми выводами автора. Предложения, основанные на результатах

данного исследования, могут использоваться для дальнейшего законодательного регулирования рассматриваемой сферы правоотношений. Также в исследовании предлагаются возможные пути совершенствования указанных правоотношений и меры по защите института политических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Апробация диссертационного исследования. Результаты диссертационного исследования были представлены и поддержаны в выступлениях автора на международных научных конференциях: Международная научная конференция студентов и аспирантов «Сперанские чтения» (г. Москва, 28 ноября 2018 г.); Международная научно-практическая Интернет-конференция «Современные вызовы и актуальные проблемы науки, образования и производства: межотраслевые диспуты» (г. Киев, Украина, 13 ноября 2020 г.); Международная научно-практическая конференция «Глобализация и публичное право» (г. Москва, 20 ноября 2020 г.), Международная конференц-сессия «Государственное управление и развитие России: проектирование будущего» (г. Москва, 17 – 21 мая 2021 г.).

Структура диссертационного исследования. Настоящая диссертация состоит из оглавления, введения, трех глав, разделенных на 9 параграфов, заключения и библиографического списка.

Во **Введении** обоснована актуальность избранной темы диссертационного исследования и степень ее разработанности, описана ее новизна, определены цели и задачи, предмет и объект, методологические основания исследования, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, представлены положения, выносимые на защиту, охарактеризована степень достоверности и апробации результатов исследования.

В **Главе 1 «Особенности развития политических прав и свобод в эпоху цифровизации»** проведен анализ становления института политических прав и свобод человека и гражданина, выявлены основные тенденции его развития как в мировом, так и в российском праве. Проведено исследование

воздействия информационных технологий на конституционно-правовое регулирование механизмов реализации группы политических прав.

В Главе 2 «Современные механизмы реализации права на участие в управлении делами государства» рассмотрены наиболее популярные существующие на сегодняшний день модели учета мнения населения при принятии государственно значимых решений и правовые последствия их использования.

В Главе 3 «Особенности конституционно-правового регулирования реализации права на информацию в сети Интернет» рассмотрены теоретические основания реализации права на свободу массовой информации, ее конституционно-правовое регулирование, связанное с механизмами реализации политических прав в онлайн-пространстве, а также проведен сравнительно-правовой анализ существующих запретов и ограничений в рассматриваемой сфере.

В Заключении отражены основные итоги исследования, сформулированы теоретические выводы и предложения.

Публикации автора по теме исследования. Основные результаты и выводы исследования опубликованы автором в 7 научных публикациях, 4 из которых опубликованы в научных изданиях, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции.