

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Черниковой Елены Вадимовны на диссертацию
Амкуаба Константина Гурамовича «Публично-правовые аспекты
стратегического планирования социально-экономического развития в
Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Диссертация Амкуаба Константина Гурамовича, представленная на публичную защиту, написана на актуальную тему и посвящена теоретико-правовому осмыслению стратегического планирования в контексте публичного управления социально-экономическим развитием. Исследование отражает ключевые тенденции современного развития российского публичного права. Стратегическое планирование относится к базовым элементам государственного управления, направленным на реализацию социально-экономической политики государства. Обращение к публично-правовым аспектам стратегического планирования, к его правовой природе, структуре и нормативным основаниям представляется закономерным, востребованным научным поиском, направленным на развитие отечественной юридической науки.

Диссертантом обосновывается, что стратегическое планирование представляет собой не только управленческую технологию. Стратегическое планирование в работе представляется в качестве одной из важнейших институционализированных функций государственного управления, определяющих долгосрочные ориентиры государственной деятельности и придающая ей системность, упорядоченность и предсказуемость. В работе

обосновывается, что правовое регулирование придает стратегическому планированию социально-экономического развития устойчивость, обеспечивает баланс интересов государства, регионов, муниципальных образований, а также формирует предпосылки для повышения качества согласованности решений на различных уровнях публичной власти.

Автор последовательно демонстрирует, что эффективность стратегического планирования в государственном управлении напрямую зависит от качества правового регулирования и от степени нормативной регламентации полномочий и процедур органов, участвующих в формировании и реализации документов стратегического планирования. Такой подход позволяет не только конкретизировать юридические границы стратегического планирования социально-экономического развития, но и выявить его значение для укрепления законности, прозрачности и подотчетности публичной власти.

Диссертация обладает продуманной логикой изложения. В первой главе представлена правовая характеристика стратегического планирования как функции публичного управления, раскрыты его цели, содержание и ключевые элементы. Автор показывает, что стратегическое планирование не сводится к декларативному определению приоритетов, а формирует целостный механизм целеполагания, прогнозирования и программирования, опирающийся на систему правовых норм.

Во второй главе исследуются правовые и организационные основы системы стратегического планирования. Автор предлагает целостное представление о механизме стратегического планирования как о системе субъектов, правовых актов, ресурсов и институциональных форм реализации. При этом отмечается значение правового закрепления распределения компетенций между различными уровнями публичной власти, выявлена его недостаточность и неполнота, что приводит к рассогласованности в постановке и достижении стратегических целей.

Третья глава посвящена вопросам нормативно-правового регулирования стратегического планирования, его совершенствования. Исследование является практико-ориентированным. Автором предлагается комплекс мер по оптимизации структуры стратегических документов, по установлению единых требований к их содержанию, иерархии и процедурам утверждения. Предложенные решения носят системный характер, логично вытекают из анализа действующего законодательства, обладают прикладной ценностью.

Исследованию присуща методологическая культура. В работе сочетаются общенаучные и частно-научные методы: анализ, синтез, индукция и дедукция, историко-правовой, сравнительно-правовой и формально-юридический методы, что позволило раскрыть предмет исследования в динамике, показать внутреннюю взаимосвязь его элементов, усилить аргументацию и придать работе убедительность. Диссертация характеризуется методологической строгостью, аналитической точностью и высоким уровнем достоверности полученных результатов.

Теоретическая и практическая значимость диссертации проявляются в том, что положения могут быть предложены для использования в нормотворческой и правоприменительной деятельности органов публичной власти, в образовательном процессе при преподавании дисциплин публично-правового цикла. Автором обобщен существенный теоретический и нормативный материал, предложена целостная система научных подходов к стратегическому планированию как функции публичного управления, что способствует развитию правовой доктрины.

Вместе с тем, хотелось бы высказать ряд замечаний:

1. При анализе институциональных основ стратегического планирования социально-экономического развития целесообразно было бы несколько подробнее осветить вопросы юридической ответственности его субъектов за результаты исполнения документов стратегического планирования. Раскрытие данного аспекта позволило бы усилить прикладную

значимость исследования и подчеркнуть роль правовых механизмов контроля и отчетности в реализации стратегических целей.

2. Было бы уместно уделить больше внимания вопросам участия общественных институтов и экспертных сообществ в процессе стратегического планирования, поскольку данный аспект все чаще включается в современную правовую практику публичного управления.

В целом диссертация выполнена на хорошем научном уровне, написана научным, ясным языком, содержит обоснования, достоверные выводы, представляется завершенное, комплексное авторское, самостоятельное научное исследование. Работа стилистически выдержана, текст отличается ясностью подачи информации, хорошей логикой изложения и академической корректностью. Аргументы изложены последовательно, выводы убедительно обоснованы, авторская позиция последовательна. Каждое положение подтверждено анализом источников и нормативных актов. Такое сочетание теоретической культуры и практической ориентации придает диссертации высокий уровень научной достоверности и завершенности. Диссертация производит впечатление зрелого научного труда, демонстрирующего хороший уровень подготовки автора, его способность к самостоятельному научному анализу и выработке оригинальных решений.

Вывод: Диссертация Амкуаба Константина Гурамовича «Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и

государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Амкуаб Константин Гурамович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета
РАНХиГС, доктор юридических
наук, профессор, заведующий
кафедрой правового
регулирования экономики и
финансов



Черникова Е.В.

«30» октября 2025 г.

Адрес места работы: 119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1
Тел. раб.: +7(499) 956-09-99 Адрес электронной почты: chernikova-ev@gaipera.ru
Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.14 –
административное право; финансовое право; информационное право.

