

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Марона Дмитрия Владимировича
«Сроки в государственно-служебных отношениях»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично правовые
(государственно-правовые) науки»

Представленная работа посвящена комплексному исследованию одного из ключевых, но в отечественной доктрине слабо институционализированных элементов служебного права – сроков в государственно-служебных отношениях. Автор аргументированно обосновывает необходимость выделения самостоятельного правового института сроков, учитывающего специфику публично-правовых отношений, и предлагает целостную концепцию их установления, исчисления, приостановления, перерыва и восстановления.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. В условиях активного формирования служебного права как подотрасли административного права, отделяющейся от трудового, вопрос о корректном правовом регулировании сроков имеет фундаментальное значение как для обеспечения темпоральной определенности правоприменения, так и для защиты прав и законных интересов государственных служащих. Автор справедливо указывает на риски заимствования положений ст. 14 Трудового кодекса РФ в служебное законодательство, приводящие к коллизиям и снижению эффективности правоприменения.

Научная новизна работы заключается в разработке автором многоаспектной классификации сроков в государственно-служебных отношениях по одиннадцати основаниям, предложении нормативного

закрепления статьи 14.1 «Исчисление сроков на государственной службе» в базовом законе о системе государственной службы, а также формулировании авторской дефиниции сроков в служебном праве как юридической репрезентации физического времени и правового средства регулирования государственно-служебных отношений. Особое внимание заслуживает отказ автора от общего правила исчисления сроков в календарных периодах в пользу рабочих дней, что отвечает практическим потребностям государственного управления.

Предложения автора о разграничении полномочий представителя нанимателя и служащего при установлении сроков, уточнении начала течения сроков («со дня, следующего за...»), а также о необходимости устранения неоправданно относительно определённых сроков (например, присвоения классного чина) имеют высокую практическую значимость. Эти выводы развивают и конкретизируют подходы, ранее встречавшиеся в трудах В.Б. Исакова, П.М. Рабиновича, О.А. Красавчикова, М.В. Батынова, А.Е. Зюзина, но применительно к иной – служебно-правовой – материи.

В диссертационном исследовании Д.В. Марона содержатся также иные выводы и предложения, которые свидетельствуют о его новизне, теоретической и практической значимости.

Методологическая основа исследования (диалектический, формально-логический, сравнительный и системно-структурный методы) позволила автору синтезировать теоретические подходы с анализом правоприменительной практики, включая материалы Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации. Это позволило в конечном итоге сделать не только общетеоретические выводы, но и сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Особо следует отметить, что работа Марона Д.В. восполняет очевидный пробел в отечественной юридической науке: до настоящего времени сроки в государственно-служебных отношениях не становились предметом диссертационного исследования. В этом контексте предложенная автором

концепция института сроков обладает не только теоретическим, но и нормативным потенциалом.

Ознакомление с диссертацией позволяет прийти к выводу, что поставленная цель исследования достигнута, а задачи решены. Содержание исследования, объем и разнообразие использованных источников, наглядность практических результатов, свидетельствуют о проведении серьезного научного анализа. Сформулированные автором выводы и предложения способны повлиять на развитие служебного законодательства о сроках в России.

Вместе с тем, неполностью раскрытым видится одно из положений, выносимых на защиту. Как предложено в работе, в законодательстве о государственной службе необходимо установить общий принцип, согласно которому все сроки исчисляются в рабочих днях, за исключением случаев, когда федеральным законодательством будет прямо установлено иное. Представляется, что автору следовало бы дополнительно проработать вопрос о пределах применения принципа исчисления сроков в рабочих днях в случаях, когда служебные правоотношения тесно сопряжены с межотраслевыми сроками. Это позволило бы избежать потенциальных коллизий.

Несмотря на указанное замечание, диссертация Д.В. Марона является результатом самостоятельно проведенного научного исследования, имеющего актуальность, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Вывод: Диссертация Марона Дмитрия Владимировича «Сроки в государственно-служебных отношениях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития теории общего административного права, административных процедур, а также для практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой

степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Марон Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры служебного и трудового права
Поволжского института управления
им. П.А. Столыпина - филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

М.В. Пресняков

410031, г. Саратов, ул. Соборная, д. 25, стр. 1, каб. 406
Тел: + 7 (8452) 265-35-74;
e-mail: m.v.presnyakov@yandex.ru

Подпись _____
удостоверяю.
Начальник отдела кадровой работы
Ю.Н. Гордон
« 08 » _____ 20 25

