

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации доктора юридических наук, профессора Чаннова Сергея Евгеньевича на диссертацию Щитовой Натальи Владимировны «Административно-правовой механизм обеспечения законности в области охраны окружающей среды», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную в Южно-Российском институте управления филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Диссертационное исследование Н.В. Щитовой посвящено рассмотрению проблематики функционирования административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды. Следует отметить, что эта тема имеет выраженную практическую направленность. Именно в природоохранной сфере особенно заметен разрыв между наличием нормативных требований и их фактическим соблюдением. Нарушение может вполне быть очевидным, но своевременная реакция на факт его совершения не всегда имеет место; полномочия органов могут быть предусмотрены законом, но реализуются не в полном объеме; административное наказание назначается, однако его воздействие на поведение нарушителя остается недостаточным.

Автор рассматривает данную проблему через призму норм административного права. Такой подход представляется достаточно оправданным, поскольку значительная часть экологических требований реализуется в рамках публичного управления. Разрешительные процедуры, государственный контроль, рассмотрение обращений граждан, возбуждение дел об административных правонарушениях, выдача предписаний

и применение мер принуждения образуют ту практическую среду, в которой проверяется реальная действенность природоохранного законодательства.

Поставленная цель и задачи исследования определили логику проведения исследования и изложения результатов, а также структуру диссертации.

Изложение научной работы представляет логически обоснованную последовательность решения задач исследования и представления решений как научных результатов в виде научных положений, выводов и рекомендаций, обладающую внутренним единством и отличающейся аргументированностью, высокой степенью детализации излагаемого материала.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Структура изложения материала соответствует содержанию поставленных задач. Автор последовательно переходит от анализа теоретико-правовых вопросов к исследованию административной ответственности, компетенции уполномоченных органов и форм контрольно-надзорной деятельности.

Во введении автором обоснована актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, корректно сформулированы цель и задачи, определены объект и предмет исследования, информационная база, теоретическая и практическая значимость выполненной работы, приведены основные научные результаты, сведения об апробации.

В первой главе раскрываются общие правовые основы охраны окружающей среды и обеспечения законности в данной сфере. Автор анализирует развитие природоохранного законодательства, особенности его современного состояния и подходы к определению правового механизма охраны окружающей среды. Важно, что исследование не строится исключительно на пересказе нормативного материала: в работе прослеживается стремление выявить существующие противоречия и практические проблемы.

Существенную значимость имеет вторая глава, посвященная элементам административно-правового механизма. В ней, помимо общего анализа специфики административно-правового механизма охраны окружающей среды, отдельно рассматриваются административная ответственность за экологические правонарушения и юрисдикционные полномочия органов исполнительной власти. Автор убедительно показывает, что административная ответственность в природоохранной сфере имеет значение лишь тогда, когда она применяется в рамках понятной, своевременной и юридически безупречной процедуры.

Положительной оценки заслуживает внимание, уделенное связи административной ответственности с предупреждением правонарушений. Для экологической сферы это особенно важно: последствия негативного воздействия нередко оказываются трудноустраняемыми либо вообще необратимыми. Поэтому эффективное публичное управление не может ограничиваться наказанием за уже совершенное деяние. Оно должно создавать условия, при наличии которых нарушение становится невыгодным, рискованным и юридически предсказуемым для потенциального нарушителя.

В третьей главе исследуются вопросы совершенствования контроля и надзора в рассматриваемой сфере. Автор анализирует значение прокурорского надзора, деятельность органов экологического контроля и проблемы реализации контрольной деятельности на муниципальном уровне. Представленные в приложениях проекты регламентирующих документов свидетельствуют о стремлении автора предложить не только теоретическую конструкцию, но и конкретные формы ее практического воплощения.

В заключении подводятся основные итоги диссертационного исследования и сделаны необходимые выводы относительно целеполагающих установок и направлений совершенствования административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды.

К числу наиболее значимых результатов диссертации можно отнести:

- раскрытие содержания административно-правового механизма обеспечения законности в области охраны окружающей среды;
- анализ административной ответственности как инструмента предупреждения экологических правонарушений;
- исследование полномочий органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере;
- обоснование необходимости согласованной контрольной и надзорной деятельности;
- разработку предложений по развитию муниципального экологического контроля;
- подготовку модельных документов, которые могут быть использованы при организации взаимодействия публичных органов.

Практическая значимость работы не вызывает сомнений. Ее результаты могут быть учтены при совершенствовании правового регулирования контрольно-надзорной деятельности, подготовке административных регламентов, организации профилактических мероприятий и преподавании дисциплин административно-правового и экологического профиля.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, которые содержатся в диссертации, подтверждается внутренней непротиворечивостью результатов и логической целостностью работы, использованием значительного объема эмпирического материала, широкого представительства анализируемых научных публикаций и не вызывающих сомнения результатов исследований отечественных и зарубежных авторов, законодательных актов и отраслевых материалов.

Соискателем проведена положительная апробация результатов исследования на международных научных конференциях и в научных публикациях, в том числе в ведущих изданиях согласно перечню ВАК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что научные положения, выводы и рекомендации, которые содержатся в диссертации Н.В. Щитовой, являются в достаточной степени обоснованными и достоверными.

Вместе с тем представляется возможным высказать следующее замечание. При характеристике административной ответственности как средства обеспечения законности центральное внимание вполне закономерно уделяется обеспечению публичных интересов при пресечении экологических нарушений (с. 104-106). Однако вопрос о процессуальных гарантиях лиц, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия или ведется производство по делу об административном правонарушении, раскрыт менее подробно.

Между тем законность административно-юрисдикционной деятельности предполагает не только результативность реагирования, но и соблюдение требований к процедурным моментам. Среди них можно отметить определенность оснований проведения контрольного мероприятия, возможность представить объяснения и доказательства, а также обжаловать действия должностных лиц и принятое по итогам мероприятия решение. Более пристальное внимание к этим аспектам позволило бы показать, что защита прав участников административной процедуры является составным элементом рассматриваемого в работе механизма.

Указанное замечание имеет характер пожелания. Оно не ставит под сомнение выводы автора и лишь обозначает направление, в котором исследование могло бы быть продолжено.

В целом диссертация Н.В. Щитовой производит положительное впечатление. Работа выполнена самостоятельно, ее положения логически связаны между собой, а сформулированные предложения ориентированы на решение конкретных проблем природоохранного управления. Автор проявила способность анализировать правовые явления в их связи с реальной деятельностью органов публичной власти.

Представленная Н.В. Щитовой диссертация соответствует специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Вывод: Диссертация Щитовой Натальи Владимировны «Административно-правовой механизм обеспечения законности в области

охраны окружающей среды» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», а Щитова Наталья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член Диссертационного совета,

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой информационного права
и цифровых технологий,

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

(специальность 12.00.14 - Административное право; финансовое право;
информационное право)

«20» сентября 2026 г. _____



Чаннов Сергей Евгеньевич

Наименование организации:

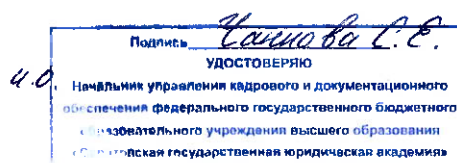
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3, корпус 5

Телефон: +7 (8452) 299-245

Электронная почта: kafi@ssla.ru

Интернет-сайт: <http://kafinf.ssla.ru/>



Е.В. Кошкина