

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

### **ОТЗЫВ**

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Башлакова-Николаева Игоря Васильевича  
«Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных  
рынках в Российской Федерации», представленную на соискание ученой  
степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-  
правовые (государственно-правовые) науки».

Актуальность темы диссертационного исследования Башлакова-Николаева Игоря Васильевича обусловлена общей социально-экономической значимостью конкуренции в экономике и наличием проблем ее регулирования с целью достижения целей развития государства.

Главной идеей диссертации Башлакова-Николаева И.В. является обоснование новой концепции обеспечения конкуренции взамен концепции защиты конкуренции. Смена парадигмы отражена и описана автором в форме административно-правового режима обеспечения конкуренции на товарных рынках. Этим как сущностным содержанием определяется новизна сформулированных выводов и положений, выносимых на защиту.

В работе исследованы вопросы обеспечения конкуренции на товарных рынках с использованием различных научных методов, включая системный подход, сравнительно правовой и междисциплинарный способы исследования отношений в сфере конкуренции, регулирование которой автор рассматривает в качестве части экономического регулирования.

При реализации концепции обеспечения конкуренции, основы которой в фрагментарном виде имеются в концепции защиты конкуренции, обосновывается необходимость создания институциональных и

функциональных основ регулирования конкуренции, изменения нормативно-правового регулирования, включая его расширение за счет регулирования вопросов улучшения конкурентной среды и создания добросовестной конкуренции, обуславливающих переход от защиты конкуренции, конкурентов и отдельных лиц к защите публичного интереса в виде конкурентной среды и добросовестной конкуренции.

Тезис диссертанта о некорректности применения в сфере конкуренции понятий стимулирования и развития конкуренции объясняется исходя из сущности понятия конкуренции. Исходя из понятия конкуренции на товарном рынке, как качества соперничества, характеризующегося отсутствием у конкурентов возможности в одностороннем порядке воздействовать на условия обращения товара на товарном рынке, воздействие на конкуренцию посредством ее улучшения, стимулирования, да и поддержки всегда воздействует на конкурентов. Т.е. объектом улучшения, стимулирования, развития, поддержки конкуренции исходя из антимонопольного законодательства всегда выступают конкуренты. Такой подход, характерный для концепции защиты конкуренции ведет к тому, что из объектов стимулирования и развития конкуренции исключаются внешние условия конкуренции – т.е. конкурентная среда. Данный изъян устраняется в концепции обеспечения конкуренции, объектом воздействия в которой являются не только отношения между конкурентами, но и общественные отношения по формированию конкурентной среды, что расширяет возможности воздействия на отношения экономической конкуренции на товарных рынках.

Выводы и положения на защиту обоснованы на основе изучения, оценки и сопоставления научных взглядов на вопросы регулирования конкуренции, которые представлены в российских и зарубежных источниках. Автор использует труды в области не только публичного, но и частного права, а также труды экономистов. Диссертантом использовано более 680

теоретических источников, более 150 нормативных правовых актов, большое количество интернет-источников.

Выносимые на защиту положения детально проработаны, обоснованы и являются новыми для публично-правовой науки. Автором опубликовано большое количество работ по теме диссертационного исследования, включая 74 работы в научных изданиях из числа рекомендованных ВАК, 5 работ в изданиях из списка RCSI, 3 статьи в изданиях, индексируемых в международных базах цитирования. Результаты исследований были доложены диссертантом более чем на 30 научных конференциях различного статуса.

Уникальность исследования отражена автором в концепции обеспечения конкуренции, которую предлагается реализовать в форме административно-правового режима, основывающегося на системе мер административно-правового регулирования конкуренции, механизме административно-правового обеспечения конкуренции. Данный подход соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки).

Новая концепция обеспечения конкуренции потребовала от автора выработки новых понятий, ранее не существовавших ни в доктрине, ни в законодательстве. С данной задачей диссертант справился успешно. Тем не менее, несмотря на большое теоретическое и практическое значение работы, являющейся результатом творческой научной деятельности высокого уровня, диссертационное исследование Башлакова-Николаева И.В. не лишено спорных моментов, которые вызывают научную полемику и нуждаются в дополнительном аргументировании и пояснении.

1. В третьем положении, выносимом на защиту, диссертант указывает на необходимость включения в сферу обеспечения конкуренции органов, осуществляющих управление экономикой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с целью формирования, поддержки и развития конкурентной среды.

Далее в пятом положении, выносимом на защиту, приводится тезис о том, что создание административно-правового режима обеспечения конкуренции требует перегруппировки институциональных и функциональных основ регулирования конкуренции, включая расширение круга субъектов обеспечения конкуренции за счет отнесения к их числу экономических регуляторов федерального уровня, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в контексте создания благоприятных условий для расширения производственных мощностей и объемов реализации товаров. В указанных предложениях усматривается дублирование идей, в связи с чем требуется дополнительное обоснование необходимости повторения тезиса о субъектах обеспечения конкуренции в разных положениях на защиту.

2. Во втором положении автор указывает на необходимость систематизации законодательства по причине фрагментарного регулирования вопросов обеспечения конкуренции в федеральном законе от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Затем в шестом положении автор говорит о необходимости принятия законодательного акта, предусматривающего регулирование общественных отношений в сфере конкуренции, включая вопросы защиты конкуренции и улучшения конкурентной среды. Возникают сомнения в необходимости дублирования законодательства при создании системы обеспечения конкуренции на товарных рынках. Представляется, что оптимальнее было бы либо внести изменения в действующий федеральный закон, либо подготовить и принять новый. Более того, положения о совершенствовании и принятии конкретных законов это скорее практическая значимость, которая усиливает прикладной эффект исследования, но не научная новизна и, соответственно, данные предложения следовало бы указать в разделе о практической значимости работы.

Несмотря на указанные замечания диссертация является целостной, последовательной непротиворечивой работой, которую целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета Российской

академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

**Вывод:** Диссертация Башлакова-Николаева Игоря Васильевича «Административно-правовой режим обеспечения конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Башлаков-Николаев Игорь Васильевич заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС:  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры прав человека  
отделения «Высшая школа правоведения»  
Юридического факультета имени  
М.М. Сперанского Института права и  
национальной безопасности РАНХиГС



М.А. Липчанская

«25» декабря 2025 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82. тел. +7 (499) 956-99-99

E-mail: [information@ranepa.ru](mailto:information@ranepa.ru); [lipchanskaya-ma@ranepa.ru](mailto:lipchanskaya-ma@ranepa.ru)

Специальность, по которой защищена докторская диссертация:

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

**ЗАВЕРЯЮ**

ЧЕНЫИ СЕКРЕТАРЬ



РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО  
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ