

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 84

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Дмитриевой Татьяны Николаевны на тему «Реализация политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации как фактор развития институтов гражданского общества», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

1. Актуальность избранной темы

Актуальность темы исследования, заявленной диссертантом, вполне закономерна. Включение инокультурных мигрантов в сообщества принимающих государств, определяет потребность в формировании и реализации государственной миграционной политики по адаптации и интеграции прибывших и эффективного государственного управления в этой сфере. Вместе с тем, реализация политики, направленной на регулирование общественных отношений в полиаспектной, связанной с многочисленными социальными группами сфере миграции не может быть обеспечена без привлечения институтов гражданского общества. В этой связи, необходимо выработать механизмы взаимодействия органов власти и общественных структур, определить степень вовлеченности институтов гражданского общества в политический процесс адаптации и интеграции мигрантов.

В связи с этим, большой интерес и практическую ценность представляет политологическое исследование процессов адаптации и интеграции мигрантов, направленное на выработку мер по оптимизации институционального, технологического и нормативно-правового сопровождения государственной политики в данной сфере, а также уточнению соответствующих теоретико-методологических подходов.

Автор диссертации одним из первых исследователей комплексно рассматривает состояние государственной политики в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан, анализирует совокупность ее акторов, уделяя особое внимание институтам гражданского общества, образованным по этнокультурному признаку, что обусловило научную новизну исследования.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Выдерживая композицию представленной работы, автор планомерно исследовал теоретико-концептуальное обоснование, современное состояние, а также инфраструктурные особенности рассматриваемой государственной политики.

Содержание диссертации свидетельствует о подробном, с использованием институционального подхода, рассмотрении Т.Н. Дмитриевой совокупности государственных акторов и их нормотворческой деятельности в рассматриваемой сфере. Выявлена определенная коллизия между комплексом международных и внутренних политических факторов и мотивированием мигрантов к участию в адаптационных и интеграционных мероприятиях. Деятельностный подход позволил автору сделать вывод об осложнении использования политических технологий при осуществлении государственного управления в сфере адаптации и интеграции мигрантов вследствие соответствующей правовой неурегулированности и неосуществлением в полном объеме комплекса мер на этапе формирования политики адаптации и интеграции мигрантов.

Не менее важными являются данные авторского мониторинга курсов русского языка и культуры для иностранных граждан, а также сведения о деятельности государственного субъекта в сфере содействия адаптации и интеграции иностранных граждан, представленные в рамках обзора

адаптационно-интеграционной инфраструктуры. Указанные эмпирические основания позволили соискателю сформулировать выводы-рекомендации по формированию и реализации основных векторов управления процессом включения мигрантов в принимающий социум. А именно, селективный подход, предусматривающий качественную и количественную оценку категорий иностранных граждан субъектов адаптации и интеграции и разработка инструментов мотивирования иммигрантов к участию в интеграционных практиках. Подробное рассмотрение предложенных векторов позволяет автору сделать методологически выверенные заключения.

Весьма логичной выглядит выявленная Т.Н.Дмитриевой взаимосвязь между стратегией государства в сфере включения мигрантов в принимающее сообщество и инструментальным обеспечением соответствующей государственной политики. Представляет прикладную ценность проведенная оценка численности иммигрантов, которым требуются интеграционные мероприятия.

Рассмотрев сущностные особенности и отличительные черты реализации политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации, автор органично переходит к рассмотрению потенциала институтов гражданского общества при реализации указанной политики. Применяв критически-диалектический метод, автор исследовал различные аспекты эволюции гражданского общества в России, в том числе его этнокультурной составляющей. В рамках социологического подхода рассмотрены институты гражданского общества в качестве групп интересов, опосредующих взаимодействие социальных групп с властью. Анализ особенностей структурирования и функционирования гражданского общества в Российской Федерации позволил диссертанту сделать достоверные выводы о недостаточной активности и низкой ресурсной базе общественных объединений и, в то же время, о наличии весомой

этнокультурной составляющей совокупности гражданских институтов, которая расширяется вследствие притока в страну мигрантов. Представляется методологически ценным научный поиск автора в направлении выработки подхода к трактовке институциональной сущности национального общественного объединения при наличии дихотомии «этническая консолидация – гражданская интеграция».

Дмитриева Т.Н не только определила потенциал национальных общественных объединений как акторов политики адаптации и интеграции, но и выявила обстоятельства, влияющие на его развитие. Безусловно, востребованными при реализации государственной политики в сфере интеграции мигрантов будут выработанные автором предложения по совершенствованию политических технологий взаимодействия власти с институтами гражданского общества. В данной связи необходимо отметить ценность авторской локальной технологии по взаимодействию органов государственного управления местного уровня с институтами гражданского общества.

Таким образом, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором диссертации, достаточно высока и обусловлена основательной теоретической проработкой научных исследований, соответствующих цели и задачам диссертации; применением методов качественного и количественного исследования в ходе обобщения фактических оснований, позволяющих выявить ряд тенденций процесса адаптации и интеграции мигрантов; квалифицированным контент-анализом нормативно-правового регулирования политики адаптации и интеграции мигрантов; и, в целом, применением методов исследований, увеличивающих степень обоснованности и достоверности результатов исследования.

3. Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Можно с высокой степенью уверенности говорить о валидности положений, выводов и рекомендаций Т.Н. Дмитриевой. Полученные автором исследования результаты достоверны, выводы и заключения обоснованы, нашли отражение в выступлениях в 2015-2019 годах на многочисленных круглых столах, научно-практических конференциях, в том числе международных.

Прикладная направленность исследования, его научная и практическая новизна, наиболее ярко проявились в ходе организации и проведения соискателем дискуссионных секций на тему адаптации и интеграции мигрантов в рамках конференции в Общественной палате г. Москвы, I Всероссийского Съезда участников государственной системы тестирования по программам Комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также международной конференции в МГУУ Правительства Москвы.

Проведение автором работы в 2015-2017 годах лекций и научно-практических семинаров в рамках программ повышения квалификации государственных гражданских служащих (специалистов префектур и управ столицы) в области реализации государственной национальной политики и в рамках федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010 – 2018 годы)» базового уровня резерва управленческих кадров свидетельствует о достоверности и новизне результатов исследования.

Основные положения проведенных исследований нашли отражение в 18 научных статьях, в том числе в 5 работах (одна в соавторстве), размещенных в изданиях, рецензируемых ВАК.

Таким образом, научная новизна проведенного исследования очевидна, доказана практическая ценность разработок диссертанта.

4. Значимость для науки и практики полученных автором результатов.

Результаты исследования имеют теоретическую и практическую значимость, способствуя реализации концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, ее институционального, нормативно-правового и технологического обеспечения. Востребованность положений и выводов диссертации политической наукой и практикой государственного управления в целом не вызывает сомнений.

В качестве теоретически значимых инновационных результатов исследования, достигнутых диссертантом, могут быть охарактеризованы следующие:

- выявление основных факторов, препятствующих осуществлению эффективного государственного управления при реализации политики адаптации и интеграции мигрантов (стр.60);
- дифференцированное представление категорий иностранных граждан – участников процессов адаптации и интеграции в Москве (стр.70);
- теоретическая характеристика инфраструктурных особенностей реализации политики адаптации и интеграции мигрантов в Москве, оценка эффективности ее механизмов (стр.79-80);
- определение потенциала национальных общественных объединений как акторов политики адаптации и интеграции (стр.109).

Очевидной новизной отличаются имеющие несомненную практическую значимость разработанные диссертантом шесть направлений совершенствования политических технологий взаимодействия власти с общественными объединениями в ходе осуществления политики интеграции мигрантов (стр.110).

Наиболее оригинальными среди комплекса мер по развитию каждого из указанных направлений представляются:

- авторская локальная технология по взаимодействию органов государственного управления местного уровня с институтами гражданского общества в сфере интеграции мигрантов (стр. 121-123, табл.6);
- концепт Декларации межнационального (межэтнического) согласия в качестве механизма легитимации политики адаптации и интеграции (стр. 124-125).

Таким образом, сочетание научной и практической новизны, а также уровень апробации являются несомненными достоинствами диссертационного исследования Т.Н. Дмитриевой.

5. Рекомендации по использованию результатов и выводов исследования.

Вопрос о взаимодействии мигрантов и принимающего сообщества в современной России является насущным и актуальным. Основные результаты и выводы исследования могут быть учтены и использованы в практической деятельности соответствующих государственных и общественных структур, в том числе национальных общественных объединений. Очевидна ценность предложений диссертанта для:

- оптимизации институционального и нормативно-правового обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов в российское сообщество;
- определения инфраструктурных решений обеспечения политики адаптации и интеграции мигрантов.

Представленное в работе системное видение совершенствования политических технологий взаимодействия власти с общественными объединениями при реализации политики адаптации и интеграции должно способствовать разработке методических пособий для органов публичной власти всех уровней и уже применяется на региональном уровне в Москве.

Материалы исследования можно рассматривать как прирост научного знания в сфере реализации политики адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации и рекомендовать к использованию при научно-исследовательском анализе современного состояния и перспектив развития гражданского общества в Российской Федерации.

6. Общая оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационное исследование Дмитриевой Татьяны Николаевны можно характеризовать как самостоятельную и завершенную научную работу. Представленная работа характеризует автора как сложившегося исследователя, обладающего способностью к научному анализу, умеющего делать объективные и независимые выводы.

Однако, столь обстоятельное исследование не лишено отдельных недостатков.

Во-первых, предлагая в качестве инструмента мотивирования мигрантов к участию в мероприятиях адаптационно-интеграционной направленности интеграционный контракт, диссертант опирается на соответствующий опыт Франции. Вместе с тем, подобные инструменты интеграционных политических моделей других западных стран иммиграции в диссертации представлены недостаточно подробно.

Во-вторых, заявленная тема исследования предполагает исследование институтов гражданского общества под влиянием реализации политики адаптации и интеграции мигрантов. Вместе с тем, в исследовании институты гражданского общества сведены лишь к одному сектору – национальным общественным объединениям. При этом соискатель не задается вопросом об универсальности характера выявленных на представленной эмпирической базе закономерностей.

Высказанные замечания не снижают общего высокого уровня диссертации, представляющей собой целостное самостоятельное исследование весьма актуальной проблемы. Уместно отметить, что

выявленные недостатки носят в определенной степени дискуссионный характер и незначительно влияют на методологический и теоретический уровень работы, определяя возможные направления научного поиска автора в дальнейшем. Все выводы Т.Н. Дмитриевой обоснованы, прошли научно-практическую апробацию и весьма полно отражены в заявленных публикациях.

7. Мнение о научной работе соискателя в целом.

Несмотря на отмеченные мною недостатки, подготовленная Т.Н. Дмитриевой диссертационная работа является в целом законченным исследованием, выполненном на высоком научном уровне. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы. Актуальность, научная новизна и практическая значимость работы очевидны и представляют собой бесспорный вклад в политическую науку. Вышеизложенное дает все основания положительно оценить представленную к защите диссертацию Т.Н. Дмитриевой. Соискатель проявила себя как состоявшийся, компетентный исследователь, умеющий анализировать источники научной информации, выдвигать и обосновывать научные гипотезы, вырабатывать на этой основе новые знания.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

С учетом вышеизложенного, диссертация Дмитриевой Татьяны Николаевны на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного приказом ректора ФГБОУ

ВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019г. № 02 – 1049, а Дмитриева Т.Н. заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата политических наук по специальности «23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии».

Профессор кафедры
политологии и политического управления
Института общественных наук
Российской академии
народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации,
доктор политических наук

О.А. Нестерчук



Е Р Я Ю
С Е К Р Е Т А Р Ь
МИНИСТЕРСТВА
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К.К. БОНДАРЕВ