

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»

119571, г. Москва,  
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-  
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

## **ОТЗЫВ**

**члена диссертационного совета**

**Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование  
русской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»**

Актуальность изучения истории русской полиции в 1862–1917 гг. многогранна и включает в себя несколько ключевых аспектов: во-первых, этот период истории России был временем значительных изменений, включая реформы, связанные с отменой крепостного права, ростом городов и изменением социальной структуры. Изучение истории полиции помогает понять, как правоохранительные органы реагировали на эти изменения и как они влияли на общественный порядок. Во-вторых, в это время происходило становление современных институтов власти. Полиция играла важную роль в поддержании власти и государственного контроля. Анализ этих процессов помогает осветить механизмы формирования современного государства и его институциональных структур. В-третьих, многие проблемы и особенности современных правоохранительных систем имеют свои корни в истории. Изучение методов и практик полиции того времени может дать полезные уроки для понимания и реформирования современных правоохранительных органов. И наконец, полиция также была связана с культурными и интеллектуальными течениями того времени. Изучение ее истории позволяет

увидеть, как идеи о правопорядке, справедливости и безопасности развивались и как они отражались в искусстве, литературе и общественной мысли.

Таким образом, тема диссертационного исследования Мочаловой А.А. «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» представляется актуальной и значимой. Изучение вопроса реформирования полицейского аппарата позволяет глубже понять динамику развития полиции в историческом контексте.

Актуальность выбранной темы также обусловливается тем, что и в Российской империи, и в Российской Федерации перед полицией стояли и стоят схожие задачи и при этом остаются не решенные проблемы. В первую очередь, речь идет о кадровом вопросе, низком уровне материально-технического обеспечения сотрудников полиции, дефицита узкопрофильных специалистов и др.

Структура диссертации А.А. Мочаловой представляется вполне удачной. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих в общей сложности семь параграфов, выводов и рекомендаций, списка основных сокращений, списка литературы, а также приложений.

Во введении (с. 3-17) автором обосновываются актуальность и недостаточная разработанность темы исследования, определяется его цель, задачи, объект и предмет, описывается теоретическая и методологическая основа диссертации, ее библиографическая база, формулируются положения, выносимые на защиту, аргументируются обоснованность и достоверность результатов исследования, а также теоретическая и практическая значимость диссертации, приводятся данные о результатах апробации полученных автором результатов и перечень публикаций автора.

В первой главе, посвященной нормативной основе организации и деятельности полиции Российской империи в период с 1862 по 1917 годы, рассматриваются ключевые аспекты реформирования полицейской системы и ее законодательства в исследуемый период.

В § 1 (с.18-42) автором рассмотрены положения «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах по Общему учреждению управляемых», принятые 25 декабря 1862 года. В этом параграфе акцентируется внимание на основных вопросах и принципах, заложенных в Правилах, которые стали важным шагом в реформировании полицейской деятельности. Анализируются изменения, касающиеся структуры и функций полиции, а также цели, которые ставились перед обновленными полицейскими органами во второй половине XIX в.

В § 2 (с.43-76) рассматривается законодательство Российской империи в сфере полиции в исследуемый период. Автор предпринимает попытку систематизации всего массива законодательных актов, издаваемых в Российской империи во время Великих реформ Александра II. Для подкрепления своей позиции автором вынесены в приложение № 2 (с. 245) нормативно-правовые акты полицейской тематики не только по годам, но и по территориальному принципу.

Во второй главе, посвященной особенностям преобразования общей полиции Министерства внутренних дел Российской империи в период с 1862 по 1917 годы, автор рассматривает, конкретизирует и анализирует изменения, которые происходили в полицейском аппарате в обеих столицах и губернских центрах Российской империи.

В § 1 (с. 77-96) акцентируется внимание на изменении в управлении полицией Санкт-Петербурга и Москвы во второй половине XIX в. Здесь автор анализирует, как изменения в государственных структурах повлияли на организацию городской полиции, а также исследует проекты нормативных актов, направленных на повышение эффективности работы полиции; проблемы взаимодействия полиции с местным населением.

В § 2 (с. 97-119) рассматривается переустройство органов управления общей полиции в губернских центрах Российской империи. Автором анализируются изменения в структуре и функциях полицейских управлений в регионах, с акцентом на адаптацию полицейской деятельности к местным

социальным и экономическим условиям, обсуждаются подходы к децентрализации, взаимодействию между центральными и местными органами власти, а также влияние реформ на общую полицейскую практику в губерниях.

В третьей главе рассматриваются особенности реформирования уездно-городской полиции в Российской империи во второй половине XIX в. с акцентом на организацию и правовые основы этих преобразований, а также их практическую реализацию и последствия.

В § 1 (с. 120-144) анализируются основные организационно-правовые изменения, введенные «Временным положением о полиции», которое стало основополагающим документом для реформирования как городской, так и уездной полиции. Автор рассматривает изменения в управлении полицией, обязанности полицейских чиновников и их взаимодействие с местными властями. Особое внимание уделяется тому, как реформирование влияло на функциональные возможности уездно-городской полиции и ее адаптацию к требованиям времени.

§ 2 (с. 145-171) «Практическая реализация «Временного положения об устройстве полиции по Общему учреждению о губерниях управляемой» от 25 декабря 1862 г. (на примере уездно-городской полиции Нижегородской губернии)» посвящен изучению внедрения новых организационных схем и методов работы уездно-городской полиции на примере Нижегородской губернии. Автор на местном материале рассматривает проблемы практической реализации «Временного положения» на региональном уровне, Кроме того, рассматриваются результаты этих реформ и их влияние на общественную безопасность и порядок в Нижегородской губернии.

§ 3 третьей главы (с.172-198) охватывает изменения, которые произошли в уездно-городской полиции в начале XX века. Автор выявляет новые тенденции и вызовы, с которыми сталкивалась полиция, отмечает усиливающуюся роль государства в регулировании полицейской службы в начале XX века. Диссертант предпринимает вполне успешную попытку

анализа влияния социальных, экономических и политических факторов на дальнейшее совершенствование системы уездно-городской полиции, а также предшествующие события, приведшие к необходимости новых реформ.

Обратим внимание, что соискатель пытается каждый структурный элемент своего исследования завершить определенными выводами. Общие выводы исследования содержатся в разделе «Выводы и рекомендации» (с. 199-206), в котором находят отражение наиболее значимые результаты проведенного исследования.

Содержание и структура диссертационного исследования соответствуют его предмету, цели и задачам. Выводы и обобщения, сделанные автором, являются самостоятельно сформулированными, обоснованными и достоверными. Они свидетельствуют о том, что все основные положения, выносимые на защиту, находят подтверждение в ходе исследования.

Анализ выводов и обобщений, равно как и содержания диссертационной работы в целом, позволяют говорить о том, что и сама постановка проблемы, и подход к ее решению отличаются новизной. А.А. Мочаловой удалось решить ряд вопросов, которые ранее в теоретико-исторических правовых науках не являлись предметом анализа. В частности, стоит отметить, что соискатель вплетает в полотно своего научного труда не только исследованные ею нормативно-правовые акты второй половине XIX в. в области полицейского законодательства, но и их проекты, коих в работе насчитывается немало. На наш взгляд, анализ проектов нормативно-правовых актов – планируемых, обсуждаемых, но по тем или иным причинам так и не реализованных в действительности Российской империи, – подчеркивают новизну диссертации.

Заслуживает внимание работа соискателя с архивными документами: в диссертации значительное количество корректных ссылок и цитат из документов, хранящихся в Государственном архиве Российской Федерации, Российском государственном историческом архиве, Центральном архиве Нижегородской области. Стоит отметить, что часть архивных документов,

использованных автором в диссертации, ранее никогда не была введена в научный оборот, что, безусловно, придает дополнительную новизну исследованию и усиливает аргументированность позиции автора.

Обоснованность и достоверность результатов обеспечиваются правильным применением методов исследования, отвечающих современному уровню развития научного знания, а также использованием широкого круга нормативных и литературных источников разного плана. Необходимо отметить скрупулезную работу соискателя с библиографическим списком, насчитывающим более 400 наименований.

Однако отмечая высокий научный потенциал автора диссертации, возникает ряд вопросов, ответ на которые хотелось бы услышать на публичной защите.

1. Какие основные факторы способствовали реформированию полиции в России в XIX – начале XX веков, и как они отражали социальные и политические изменения того времени?

2. Какое влияние оказали революционные движения и политическая обстановка на преобразование полиции, на отношение к изменению репрессий.

3. Как вы оцениваете влияние западных моделей полиции на процесс реформирования российской полиции, и какие элементы были наиболее успешно адаптированы в российском контексте?

4. В какой степени реформы, проведенные в XIX – начале XX веков, повлияли на современное состояние правоохранительной системы в России, и видите ли вы параллели между историческими и современными вызовами полиции?

5. Участвовала ли полиция в борьбе с различными эпидемиями, происходившими регулярно на территории Российской империи и в Нижнем Новгороде, в том числе.

В целом, изучив содержание представленного на защиту труда, полагаем, что необходимо дать положительную оценку диссертационному

исследованию А.А. Мочаловой. Считаю целесообразным допустить его к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Мочаловой Анны Алексеевны «Преобразование российской полиции в 1862–1917 гг. (историко-правовое исследование)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Мочалова Анна Алексеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Член диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, профессор  
профессор кафедры истории и теории государства и права  
Нижегородского института управления –  
филиала Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации



Романовская Вера Борисовна

« 26 » ноября 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46. Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11  
Адрес электронной почты: vera\_borisovna@mail.ru

