

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»


На правах рукописи

Комаревцева Ольга Олеговна

**Повышение эффективности взаимодействия региональных и
муниципальных органов власти в управлении
муниципальными образованиями**

5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук, профессор
Головина Татьяна Александровна

Орел
2025

Актуальность темы исследования. В Российской Федерации – стране с федеративным устройством и сложной структурой территориальной организации, экономика которой находится под влиянием внешних санкций, эффективность взаимодействия разных территориальных уровней власти является одним из ключевых факторов, обеспечивающих сбалансированное и гармоничное социально-экономическое развитие. Наиболее характерно данная особенность проявляется во взаимодействии региональных и муниципальных органов власти по вопросам управления муниципальными образованиями. Тем самым, актуальность темы исследования, посвященного повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями, раскрывают следующие положения:

- трансформация системы регионального управления требует формирования новых подходов к процессу взаимодействия органов власти разных иерархических уровней;
- отсутствие современных инструментов взаимодействия региональных и муниципальных органов власти увеличивает риск принятия неэффективных решений по возникающим проблемам;
- спектр региональных особенностей, проявляясь через общую социально-экономическую среду, влияет на направления управления муниципальными образованиями;
- изучение процессов управления муниципальными образованиями региона основывается на применении количественных методов, способствующих группировке территорий в соответствии с проблематикой и ориентацией направлений развития;
- цифровизация региональной экономики определяет важность использования в системе муниципальных образований современных технологий, что обуславливает целесообразность внедрения стандарта «Умный город» в систему управления муниципальным образованием;

– отсутствие эффективной системы координации взаимодействия муниципального образования и региона усложняет процессы принятия решений по вопросам развития территорий.

Представленные выше условия вызваны отсутствием эффективной коммуникации между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления по вопросам, возникающим на муниципальном уровне, что влияет на неравномерность развития муниципальных образований региона. Действующие инструменты взаимодействия органов власти разных иерархических уровней не позволяют решить проблему по снижению диспропорций развития территорий внутри субъекта Российской Федерации. Констатация указанной проблематики определяет необходимость повышения эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями региона.

Научное осмысление этих проблем определило выбор темы исследования, её актуальность и практическую значимость.

Степень научной разработанности проблемы. Проблематика исследования аспектов взаимодействия региональных и муниципальных органов власти имплицирована в научных трудах А.Г. Аганбегяна, А.Г. Атаевой, П.Я. Бакланова, А.В. Васевой, Д.А. Гайнанова, Т.А. Головиной, А.Г. Гранберга, Л.М. Григорьевой, В.А. Довбий, А.Б. Жулина, Н.В. Зубаревич, Л.Э. Лимоновой, И.Р. Ляпиной, М.А. Малышевой, А.Н. Митина, Н.Н. Некрасов, А.С. Новоселов, В.В. Орешникова, Е.В. Орлова, Е.В. Сибирская, И.Д. Тургель, V.A. Larionova, P. Morganti, S. Nunn, N.K. Nurlanova, N.A. Vukovic.

Вопросы изучения управления муниципальными образованиями региона рассмотрены в трудах Е.М. Бухвальд, С.Д. Валентей, Е.Б. Дворядкиной, В.В. Дядик, Д.М. Журавлева, П.Н. Килинкаров, Г.М. Лаппо, Н.А. Лытневой, О.Ф. Мяснянкина, О.А. Строевой, А.А. Ромашиной, Е.С.

Шугриной, G. Bradford, A. Czudec, A. Dionfsio, A. Fröjd, E.L. Godkin, E.O. Jordan, Ch. Jung, R.B. Morris, F.P. Prichard, N. Wouters, S.G. Zhestyannikov.

Отмечая многогранность исследований по региональной и муниципальной тематикам, следует отметить ограниченность проработки вопросов изучения адаптивного инструментария по диагностике и повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, методик оценки взаимодействия региональных и муниципальных органов власти.

Недостаточно представлены научные разработки, учитывающие необходимость решения вопросов ответственности органов власти разных иерархических уровней, оценки показательной базы цифровых сервисов, применения эффективных подходов к решению муниципальных управленческих задач., что обусловило важность и актуальность проведения настоящего исследования.

Объектом диссертационного исследования выступают региональные и муниципальные органы власти в среде взаимодействия в условиях управления муниципальными образованиями региона.

Предмет исследования является совокупность экономических и организационно – управленческих отношений органов власти разных иерархических уровней, возникающих в процессе управления муниципальными образованиями региона.

Целью диссертационного исследования является разработка методических положений и прикладных инструментов по повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями.

Для достижения поставленной цели в диссертационной работе необходимо решить следующие задачи:

- выявить и систематизировать проблемы управления местного самоуправления;

– усовершенствовать методику оценки взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями;

– разработать инструментарий взаимодействия региональных и муниципальных органов власти;

– разработать авторская модель оценки целесообразности внедрения стандарта «Умный город» в систему управления муниципальным образованием;

– предложить организационно-управленческий алгоритм по решению муниципальных управленческих задач на основе взаимодействия муниципальных и региональных органов власти.

Теоретической и методологической базой исследования выступают научные труды российских и зарубежных ученых, посвященных исследованию теоретических аспектов управления муниципальными образованиями, а именно особенностям, специфике и инструментам органов власти разных иерархических уровней. Прикладной характер диссертационного исследования раскрывается в контексте подходов к решению проблем в рамках управления муниципальными образованиями и инструментов, ориентированных на взаимодействие региональных и муниципальных органов власти. Методическая база диссертационного исследования базируется на применении следующих научных методов: теоретического, логического, сравнительного, ретроспективного анализа, формализации, количественной оценки, декомпозиции целей, статистической обработки данных, моделирования, имитирования. В ходе диссертационного исследования использованы программы статистического моделирования: PyQt и Constructive Cost Model calculator, MECE (Mutually Exclusive, Collectively Exhaustive).

Информационную базу исследования включают в себя аналитические данные, полученные с официальных сайтов: МИА «Россия сегодня», РИА Рейтинг, рейтинг Медиахолдинга РБК, Интерфакс-центра,

Правительства Орловской области, Территориального органа государственной статистики по Орловской области, муниципальных образований Орловской области, научных публикаций, публикаций в информационных ресурсах в сети Интернет.

Соответствие диссертации Паспорту научной специальности. Работа выполнена согласно паспорту специальности **5.2.3. Региональная и отраслевая экономика**, содержит положения и результаты, соответствующие: п. 1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы; п. 1.13 Экономические и социальные проблемы местного самоуправления.

Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в формировании теоретико–методических и практических рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, направленных на выстраивание взаимоотношений и вовлечение органов власти разных иерархических уровней в процесс управления муниципальными образованиями региона. Основные научные результаты, полученные автором лично и выносимые на защиту:

1. Выявлены и систематизированы проблемы управления местного самоуправления, что позволило предложить адаптивный инструментарий по диагностике и повышению эффективности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти, который в отличие от существующих направлен на создание единой площадки для решения задач в области территориального, финансового, цифрового, организационного управления муниципальными образованиями региона. Предложенная систематизация, в отличие от имеющихся, основывается на комплексном управлении вопросами муниципального образования, что дает возможность сократить сроки принятия решений региональных и муниципальных органов власти, обеспечить единые стандарты в управлении территорией и всесторонне учитывать степень участия муниципальных образований в развитии региона.

2. Усовершенствована методика оценки взаимодействия региональных и муниципальных органов власти в управлении муниципальными образованиями, которая основана на системе оценочных показателей (территориального управления, финансового управления, цифрового управления, организационного управления), что позволяет повысить качество взаимодействия органов власти разных иерархических уровней и выявить зоны управленческой ответственности. В отличие от существующих, методика оценки ориентирована на применении комплексного подхода к анализу показательной базы и использованию внутрирегиональных рейтингов, что в свою очередь на основе статистических критериев позволяет определить роль каждого муниципального образования развитии региона.

3. Разработана система взаимоувязанных критериев, декомпозированная по уровням и субъектам власти, которая позволяет в оперативном режиме выявлять отклонения от прогнозных показателей и управлять действиями структур, ответственных за выполнение запланированных задач. Основное отличие предложенной системы декомпозированных критериев от существующих – возможность прямо увязывать выявление проблемы и корректировку управленческих задач для ведомств регионального и муниципального уровня, непосредственно ответственных за решение данных проблем.

4. Разработана авторская модель оценки целесообразности внедрения стандарта «Умный город», которая в отличие от существующих основана на лучших практиках и пошаговой оценки показательной базы цифровых сервисов, что обеспечивает возможность выявления тенденций в цифровизации муниципального образования, его адаптации к цифровым процессам для обеспечения повышения уровня и качества жизни населения, формирование безопасной и комфортной городской среды.

5. Предложен организационно-управленческий алгоритм по решению муниципальных управленческих задач, которая в отличие от существующих

основан на формировании карточек пула системных решений и уточненного функционала Центра управления регионом. Особенностью организационно-управленческого алгоритма выступает формирование диалогового окна по взаимодействию органов власти разных иерархических уровней и минимизации рисков управления муниципальными образованиями.

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждается применением общенаучных методов исследования, сфокусированных в российских и зарубежных исследованиях по выбранной проблематике, актуальной статистической базы, последовательным методологическим подходом к решению поставленных задач. Достоверность полученных результатов подтверждена исследованиями, проведенными по данным, представленным в отчетах администраций муниципальных образований Орловской области и Территориального органа государственной статистики по Орловской области. Кроме того, представленные в диссертационном исследовании результаты базируются на федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актах, периодических изданиях и ресурсах сети Интернет, а также материалах, полученных автором в результате собственных исследований.

Теоретическое и практическое значение диссертационного исследования. Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке теоретико-методического инструментария управления муниципальными образованиями в контексте деятельности региональных и муниципальных органов власти, оказывающих существенное влияние на развитие территорий и внутреннюю координацию связей между всеми территориальными субъектами управления. Практическая значимость заключается в возможности использования подготовленных рекомендаций и инструментов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при разработке стратегических документов, выявлении эффективных инструментов рационального управления муниципальными образованиями, при разработке новых

нормативно-правовых актов в рамках обеспечения согласованности региональной и муниципальной политики, а также при реализации совместных программ развития территорий.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования изложены в статьях зарубежных и российских научных журналов (индексируемых в научных базах Scopus, РИНЦ), докладах на международных и всероссийских научно –практических конференциях. Основные результаты и выводы диссертационного исследования докладывались на конференциях различного уровня: Международной научно-практической конференции (г. Орел, 23 марта 2018 года) «Формирование новой парадигмы экономического мышления XXI века»; Межрегиональной научно-практической конференции (г. Курск, 14 ноября 2019 года) «Цифровая экономика: проблемы и перспективы развития»; Всероссийской научной конференции студентов и молодых ученых (г. Карачаевск, 26 октября 2019 года) «Основные тенденции развития экономики и управления в современной России»; Международной научно-практической конференции (г. Ярославль, 12 ноября 2019 года) «Социально-экономические и технологические проблемы новой индустриализации как фактора опережающего развития национальной экономики»; Международной научной конференции (г. Барнаул, 13 ноября 2020 года) «Актуальные проблемы прикладной информатики в образовании, экономике, государственном и муниципальном управлении»; Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием (г. Грозный, 22 сентября 2020 года) «МИЛЛИОНЩИКОВ-2020»; Всероссийской научной конференции молодых исследователей с международным участием (г. Москва, 25 мая 2021 года) «Экономика сегодня: современное состояние и перспективы развития (Вектор-2021)»; Международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 2021 года) «Цифровые трансформации в развитии экономики и общества»; V Международной научно-практической конференции (г.

Донецк, 20 мая 2021 года) «Актуальные проблемы правового, экономического и социально-психологического знания: теория и практика»; Международной научно-практической конференции (г. Краснодар, 22 апреля 2021 года) «Экономическое развитие России в условиях пандемии: анатомия самоизоляции, глобальный локдаун и онлайн-будущее»; VI Международной научно-практической конференции (г. Москва, 23 апреля 2021 года) «Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе»; Международной научно-технической конференции молодых ученых (г. Белгород, 20 мая 2022 года) «БГТУ им. В.Г. Шухова, посвященная 300-летию российской академии наук»; V Всероссийской научно-практической конференции (г. Ульяновск, 27 мая 2022 года) «Управление развитием социально-экономических систем»; Международной научно-практической конференции (г. Уфа, 11 ноября 2022 года) «II Махмутовские чтения. Современные тренды социально-экономического развития региона»; Всероссийской научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 15 декабря 2023 года) «Государственное управление и менеджмент»; VI Международной научно-практической конференции (г. Орёл, 05 марта 2025 года) «Логика и методология научных исследований» и т.д. Материалы диссертационного исследования использовались в практической деятельности Департамента финансов Орловской области, Департамента промышленности и торговли Орловской области, Центра управления регионом Орловской области, Среднерусского института управления–филиала ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Публикации. Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 69 научных публикаций общим объемом 27,72 печатных листа (авторский вклад – 25,62 п.л.), в том числе 4 научные статьи, опубликованы в издании из перечня журналов, утвержденного решением Ученого совета РАНХиГС; 4 научные статьи, опубликованы в изданиях, индексируемых международными базами данных; 12 научных статей,

опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Результаты, изложенные в диссертационной работе и выносимые на защиту, отраженные в научных публикациях, получены автором самостоятельно.

Структура и содержание диссертации. Содержание и логическая направленность диссертации определили структуру изложения материала. Диссертационное исследование включает в себя введение, три главы, заключение, список литературы, четыре приложения. Содержание диссертации изложено на 290 страницах печатного текста, включающего в себя 38 рисунков, 71 таблицу (включая приложения) и список литературы, состоящий из 245 источников.