Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАРЕЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ

УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА

Материалы XXVIII межрегиональной научно-практической конференции (16-17 мая 2024 года)

Петрозаводск
2025

УДК 005(08)
ББК 65.05.050я43
У 67

У 67 УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА. Материалы XXVIII межрегиональной научно-практической конференции (16-17 мая 2024 года) / Карельский филиал РАНХиГС. – Петрозаводск. Издательство ООО «РИТМ», 2025. – 192 с.

ISBN 978-5-00208-159-2

Материалы межрегиональной научно-практической конференции «Управление: история, наука, культура» издаются с 1999 года. В настоящий сборник вошли материалы, представленные на секциях конференции.

Все статьи напечатаны в авторской редакции.

УДК 005(08)
ББК 65.05.050я43

ISBN 978-5-00208-159-2

© Коллектив авторов, 2025

© Издательство "РИТМ", 2025

СОДЕРЖАНИЕ

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Бабаев Нурлан Талехович, Кокшин Тимофей Павлович 6
ВАСИЛИЙ НИКИТИЧ ТАТИЩЕВ: САМОБЫТНЫЙ ПРАВОВЕД РОССИИ
Мартынов Анатолий Анатольевич 14
ПОЛИТИКА ПАМЯТИ О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ В ЗЕРКАЛЕ ЛОУХСКОГО РАЙОНА
Журавлева Анна Владимировна 21
ИСТОРИЯ АНАРХИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ: ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ИДЕИ

2 секция СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Васильева Валерия Алексеевна 27
АНАЛИЗ ПОДХОДОВ К ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И СПОРТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
Доронина Дарья Викторовна, Басманова Алла Михайловна 37
АКТУАЛЬНЫЕ НАВЫКИ ВЫПУСКНИКОВ КОЛЛЕДЖА В КОНТЕКСТЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ
CURRENT SKILLS OF COLLEGE GRADUATES IN THE CONTEXT OF EMPLOYMENT IN THE FIELD OF CATERING
Леонтьева Эвелина Владимировна 42
АДАПТАЦИЯ МОЛОДЫХ СОТРУДНИКОВ НА ПРИМЕРЕ ОАО «РЖД»
Фокина Ульяна Алексеевна 48
АНАЛИЗ ПРОГРАММ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ

3 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Атапин А.Е., Сошнин Д.А., Богданов О.В. 55
СОВРЕМЕННЫЕ ИДЕИ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ЭЛЕКТРОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
Журенков Валерий Анатольевич 58
РОЛЬ И МЕСТО СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БОЕСПОСОБНОСТИ СОЕДИНЕНИЙ И ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ

Коваль Евгения Владимировна *65*
МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
Кузнецова Александра Владимировна, Повжик Владимир Алексеевич *73*
РОЛЬ ДОМА ДРУЖБЫ НАРОДОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
Хотько Анна Ивановна *80*
ОСОБЕНОСТИ УЧЕТА НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
Языковская Дарья Александровна *88*
ОСОБЕННОСТИ PR-ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

4 секция ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

Борькин Сергей Дмитриевич *94*
ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И США ПО ВОПРОСАМ РАСШИРЕНИЯ НАТО НА ВОСТОК
Верстуков Александр Дмитриевич *98*
ПРОТИВОСТОЯНИЕ РОССИИ И ЗАПАДА В ВОЙНЕ В СИРИИ В 2011- Н.В.
Дмитриева Алина Андреевна *104*
ПОСЛЕДСТВИЯ РАСПАДА КОЛОНИАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА ДЛЯ БЫВШИХ КОЛОНИЙ Н АПРИМЕРЕ АФРИКАНСКИХ СТРАН
Дубенская Виктория Дмитриевна *110*
ИНСТИТУЦИОНАНОЕ РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ БРИКС
Корнякова Василиса Андреевна *116*
«ЦВЕТНЫЕ РЕВОЛЮЦИИ» НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
Панчуева Ольга Михайловна *124*
ОЦЕНКА РОЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ТРУДАХ АЛЬФРЕДА ЦИММЕРНА
Платова Александра Олеговна *128*
АКТУАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИИ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЙ ИДЕОЛОГИИ ПАРТИЙ В ПРАВИТЕЛЬСТВАХ СТРАН СЕВЕРНОЙ И ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ
Чернявский Александр Дмитриевич *133*
СОВРЕМЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

5 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВ И МЕНЕДЖМЕНТА

Шахян Инета Врежевна *140*
«ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ В СОЦИО-КОРПОРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИЙ В СФЕРЕ РЕСТОРАННОГО БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ТРАТТОРИИ «ПАРМЕЗАН»

6 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на английском языке, для студентов неязыковых специальностей и направлений подготовки)

Баймулдинов Тимур Александрович, Кялина Александра Семеновна *146*
UNESCO WORLD HERITAGE SITES TO VISIT IN RUSSIA AND CHINA
Куропов Максим Сергеевич *148*
INDIGENOUS PEOPLES'VISION ON SUSTANABLE DEVELOPMENT *OF THE ARCTIC*

7 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА

Бабаев Нурлан Талехович *155*
ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Ковынев Никита Михайлович *163*
О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАКТИКИ И ТЕОРИИ ПРАВА В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
Кириллова Арина Игоревна *167*
ОЦЕНКА ТИПА ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ «КЫШТЫМСКОЕ МАШИНОСТОИТЕЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ»
Тихоход Дарья Сергеевна *169*
УРОВЕНЬ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА (НА ПРМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)
Шалойникова Илона Сергеевна *178*
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

9 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на французском языке)

Разумовская Василиса Сергеевна *185*
МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ
(Les Grandes Familles Célèbres)
Пэн Хаожань *189*
КИТАЙ КАК ОДИН ИЗ ВЕДУЩИХ ЦЕНТРОВ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ .....

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Бабаев Нурлан Талехович,
Кокшин Тимофей Павлович,
2 курс, «Юриспруденция»,
Карельский филиал РАНХиГС;
Научный руководитель: Баданов Вадим Георгиевич,
Кандидат исторических наук
Карельский филиал РАНХиГС в г. Петрозаводск

ВАСИЛИЙ НИКИТИЧ ТАТИЩЕВ: САМОБЫТНЫЙ ПРАВОВЕД РОССИИ

Цель: Исследовать правовые работы Василия Никитича Татищева и предпосылки возникновения его заинтересованности в юриспруденции.

Задачи:

1) Изучить и выявить в монографиях Томсинова и Кузьмина направленность личности Василия Никитича;
2) Определить отношение Татищева к институтам естественного права;
3) Вывести принципы законодательной деятельности Татищева;
4) Выяснить, как оценивал Татищев правовые акты XVI и XVII веков;
5) Исследовать комментарии Татищева к Судебнику 1550 года.

Василий Никитич Татищев – историк, инженер-артиллерист, географ, экономист и государственный деятель, автор первого капитального труда по русской истории — «Истории Российской». Татищев известен как историк, а как правовед малоизвестен. В связи с этим данная тема актуальна в настоящий момент. «Татищевы принадлежали к ветви князей смоленских. Род этот, однако, давно захудал. При московских царях лишь немногие поднимались до думных чинов»[1] - так пишет Кузьмин А.Г. Следует упомянуть, что в семье Татищевых всегда уделялось внимание учению: обучались на дому, изучали немецкий и польский языки, особенно последний, так как проходил в России курс на сближение с Польшей. «Никита Алексеевич Татищев, судя по назначениям, отличался определенными познаниями в области геодезии, а также фортификации. Очевидно, от него эти знания унаследовал и Василий. В семье Татищевых учению вообще уделялось большое внимание»[2]. Даже с малых лет Василий Никитич наблюдал и вникал в судопроизводство, ему было интересно, он хотел понять, как происходит суд над жителями. Мальчик всё запоминал и делал выводы, которые он использовал позднее. «В воспоминаниях Татищева остался любопытный факт, относящийся к этому времени.

[1] Кузьмин А. Г. Татищев. – 2-е издание. – Москва: Молодая гвардия, 1987. – С. 1.
[2] Там же. – С. 4.

Тринадцатилетним мальчиком он наблюдал судебные процессы, проводившиеся городским управлением. И опять-таки его влекло не праздное любопытство, а стремление узнать, понять и осмыслить. Цепкая память мальчика доставляла уже зрелому мужу материал для анализа и далеко идущих выводов. Псковские наблюдения использовались им позднее для сопоставления практиковавшегося в Пскове самоуправления и новгородской анархии»[1]. Василий Никитич добился огромных высот в военном деле. Но начинал, конечно же, обычным солдатом. Его зачислили в драгунский полк вместе с братом. Вот что об этом пишет Кузьмин А. Г.: «В самом начале 1704 года на Генеральном дворе села Преображенского проводился очередной набор детей жильцов-стольников. Фельдмаршал Борис Петрович Шереметев из 1400 недорослей признал негодными более трехсот. Братья Татищевы — двадцатилетний Иван и семнадцатилетний Василий — выдержали экзамен и были зачислены в драгунский полк».[2] Василий Никитич уезжал в разные страны набираться опыта. Первая его поездка была кратковременной, был в Берлине всего два месяца, там он изучил инженерство. После ещё часто и подолгу путешествовал, изучал различные материалы, покупал много книг, с помощью которых систематизировал полученные знания.[3] Действительно, исследования по русской истории составляли главное призвание его души, и в этой области его научная деятельность оказалась наиболее плодотворной. Основной ее итог — обширный труд «История Российская с самых древнейших времен», ставший фундаментом русской исторической науки. Он обладал обширными познаниями в области юриспруденции и хорошо понимал главные закономерности правотворчества. Имя Василия Никитича Татищева должно занять достойное место в истории русской юриспруденции.[4] Актуальность Василия Никитича Татищева обусловлена тем, что сегодня мы возвращаемся к нашей самобытности, освобождаемся от Западного влияния, а он придерживался политики самобытности и отвергал всё излишне заимствованное из-за рубежа.

Прежде чем рассматривать воззрение Татищева относительно естественного права, стоит разобраться, что же такое естественное право. В этом поможет разобраться научная статья Сочилина Андрея Андреевича, в которой он говорит, что естественное право восходит к римскому правовому наследию, и он ссылается на институцию Юстиниана: «Естественное право есть то, которое природа внушила всем живым существам». Далее он добавляет, что на практике оно обозначает совокупность норм и обычаев, которые

[1] Кузьмин А. Г. Татищев. – 2-е издание. – Москва: Молодая гвардия, 1987. – С. 5
[2] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 5.
[3] Томсинов В. А., Ковальчук А. В., Соловьева Т. Б. Русские правоведы XVIII-XX веков: очерки жизни и творчества. – 2-е издание, дополненное. Том 1. – Москва: Зерцало-М, 2015. – С. 6.
[4] Там же. – С. 61.

признаются сторонами какого-либо взаимоотношения даже в ситуации отсутствия общего для них законодательства и суда[1].

Исходя из вышеизложенного, естественное право есть не что иное, как права, данные человеку с рождения. В современных правовых реалиях существует нормативное закрепление данных прав, например, в статье 20 или 21 Конституции Российской Федерации[2]. В любом государстве, считающем себя свободным и демократическим, должны признаваться естественные права человека, так как быть свободным – означает распоряжаться своей жизнью самостоятельно без внешнего вмешательства (если иное не предусмотрено законом).

В отрывке из книги Кузмина Татищев рассуждает о воле человека, как о составном элементе естественного закона. Также, он пишет о том, что воля полезна для человека, если же кто ее лишается, то он не приобретает и не сохраняет, соответственно, не созидает. Человек, не способный созидать, а лишь способный исполнять волю другого, безусловно, не так полезен для общества, как мог бы быть. Далее Татищев поясняет об обратной стороне воли, а именно о своевольстве, т. е. об неразумном использовании воли, например, в преступных целях. Для того чтобы не допустить своевольства, Татищев считает важным для родителей ограничивать волю младенцев[3].

Продолжая мысль о человеческой воле по Татищеву, именно с целью не допустить самовольство были придуманы 3 вида сдерживающих механизмов – «узда»:

– По природе. Выражается в ограничении воли взамен на оказания поддержки со стороны родителей или власти (подчинение родителям, власть монарха);

– По своей воле. Выражается в ограничении воли в случае неисполнения обязательств

(экономическое закрепощение с помощью договора – холоп и слуга);

– По принуждению. Противоестественно по Татищеву (рабство, невольничество).

Третий пункт Татищев раскрывает подробнее остальных. В нем говорится о том, что рабство создано, чтобы полностью отобрать и распоряжаться волей человека, не отдавая ничего взамен, из чего следует, что человек в таких обстоятельствах, по естественным закон, полностью вправе не подчиняться волеизъявителю и «Единственное, что может

[1]Сочилин А.А. Понятие естественного права и его развитие в истории моральной философии // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 3 (76). – С. 49-50. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-estestvennogo-prava-i-ego-razvitie-v-istoriimoralnoy-filosofii (дата обращения: 24.03.2024).

[2] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14.03.2024).

[3] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 122-123.

сдерживать угнетенного, — соображение целесообразности, дабы не причинить себе большего ущерба»[1].

В отрывке Кузьмин А. Г. комментирует 1 вид неволи, а именно намеренное умолчание о противоречии, так как ответ на этот вопрос для Татищева стать самоубийственным. Идеи Татищева были революционные для того времени, об этом также говорится в работе Кузьмина – «Постановка вопроса о личной свободе, «вольности» человека, оправдание и даже поощрение борьбы угнетенных за свое освобождение, — явление для первой половины XVIII века в России уникальное. Не случайно Г. В. Плеханов оценил его «почти как революционный призыв»[2].

Вместе с тем, Татищев рассуждает о принятии законов на примере «общенародных» стран того времени. С целью разработки законопроектов избираются члены этих органов из определенных местностей, обществ или родов и посылаются в соборы, сеймы или парламенты, в которых они выполняют свои функции. За монархом законодательные права признает, но считает более эффективным доверять составление законов людям, которые специализируются в этой деятельности, так как монах обучен написанию закона, но не может владеть этим в совершенстве ввиду его широкого круга полномочий, следовательно, не может обладать столь глубокими знаниями в каждой сфере деятельности[3].

Также, Татищев себя компетентным в законотворчестве и поэтому излагает свои советы по написанию закона. Первый совет заключается в том, что закон должен быть написан таким языком, на которым говорит большая часть населения государства и «суще самым просторечием», в продолжение он отмечает «чтоб никаких иноязычных слов не было», при этом «всякий закон что короче, то внятнее». Второй совет предусматривает выполнимость законов, в противном случае они не будут пользоваться авторитетом. Третий совет – законы должны быть согласованы друг с другом. Четвертый совет – своевременное и широкое объявления законов, «ибо кто, не знак закона, преступит, тот по закону оному осужден быть не может». Пятый совет – «хранить обычаи древние». Татищев поясняет – «где польза общая требует, то не нужно на древность и обычаи смотреть, токмо при том надобно, чтоб причины понуждающие внятно изъяснены были». Татищев напоминает о давнем нарушении традиции – «До царства Борисова, в Руссии крестьянство было все вольное, но он слуг, холопей и крестьян сделал крепостными». Это нарушение вызвало восстание холопов и крестьян[4].

[1] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 123.
[2] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 123.
[3] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 123 .
[4] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 123-124 .

Вышеуказанные советы схожи с современными требованиями к написанию нормативно-правовых актов. Например, первый совет схож с современным требованием «лаконичность», и в Российской Федерации единственным официального опубликования актов федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов РФ является государственный язык России – русский язык. Второй совет подразумевает обеспечение соблюдения закона и наказания тех, кто его нарушает – «общеобязательность». Третий совет – не что иное, как системность права, т. е. нормы права для выполнения своих функций составляют взаимосогласованную, связанную систему, не противоречащую сама себе. Четвертый совет в современном мире выражается в обязательном опубликовании нормативно-правовых актов для всеобщего сведения – «обнародование».

Пятый совет не является типичным для современности. Татищев приводит пример царствование Бориса Годунова, нарушившего древние традиции, по которым крестьяне были свободны, и поспособствовал закрепощению крестьян (Около 1592 — 1593 гг. был издан указ о запрещении крестьянского «выхода» даже в Юрьев день. Дворянам выдавались «послушные грамоты», согласно которым их крестьяне должны были пахать пашню и платить оброки не по «старине», а «чем их изоброчат», т. е. по воле господина.

Подготовка Татищева превышала курсы вновь открываемых училищ, но не удовлетворяла его собственным запросам, поэтому Василий пользуется любой возможностью, чтобы пополнить круг своих знаний. Именно поэтому Василий Татищев попал в поле зрения Петра I, он заметил молодого и многообещающего офицера.[1] Василий Никитич Татищев переписывался с Петром I, советовался с ним, присылал различные проекты, например, проект Татищева Петру I об условиях передачи казенных медных рудников на Урале частновладельческой компании[2].

Первым кто обнаружил и прокомментировал рукописный текст Судебника 1550 года был Татищев. Оригинал документа он отдал Анне Ивановне, а копию отдал в библиотеку Петербургской Академии наук. В 1738 году на базе найденных к тому моменту законодательных актов Татищев создал первый вариант собрания законов, который содержал законодательные акты – текст Русской Правды редакции 1019 и 1036 года; Судебник Ивана IV; Указы царей Ивана IV, Федора Ивановича и Бориса Годунова по 1602 год. Рукописный вариант собрания он отослал для печати, но оно так и не было издано[3].

[1] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 6 .
[2] Вавилов В. И. Татищев В. Н. Записки. Письма. – Т. 14. – Москва: Наука, 1990. – С. 95.
[3] Томсинов В. А. Русские правоведы XVIII-XX веков. – С. 58.

Татищев лестно отзывался о Судебнике 1550 года и сравнивал его с судебником 1649 года, который, по его мнению, был написан поспешно. Поспешность выражалось в противоречиях в нормах, их неясности, излишняя многословность, а также в устаревших нормах. Это являлось предпосылкой для злоупотребления законодательства. В дополнение, нормы противоречат друг другу, одни излишне многословны, другие слишком кратки и смысл их можно трактовать по-разному. По слова Татищева – нормы Судебника написаны кратко, внятно, просто для понимания и в нем не использовались иностранные слова[1]. Как можно заметить, в законодательном акте 1550 года соблюдены принцы, которые анализировались выше, а законодательный акт 1649 года, напротив, им противоречит.

Как уже было сказано Татищев оставлял свои комментарии в Судебнике и для примера мы возьмем одну из статей к ней и наглядно покажем, как и о чем он комментировал. В тексте Судебника комментатор делал буквенные пометки, разделяя текст на части и ниже оставлял для каждой помеченной части комментарий. Комментируя статью 28 он пишет – «(а) Судъ Государевъ и детей его разумеетъ быти в въ Сенате, но тамо судовъ иметь не удобно; ибо довольно с законами несогласныя дела или не право решенныя, рассматривая решить и законы сочинять. Но здесь видно, что Государь иекогда, или его сынъ, въ своихъ покояхъ судилъ, но и то для множества нужнейшихъ делъ весьма трудно; однакожъ для показанія своего трудолюбія и првосудія народу особливо въ делахъ трудныхъ небезполезно, какъ Царь Алексей Михайловичъ и Царевна Софія чрезъ то великую любовь въ народе пріобрели…(е) Сомнительство у подьячихъ дела держать более отъ того произшло, что тогда судящіеся не все писать умели, и для верности подписывать не могли»[2].

Всего в статье 6 комментариев. В первом своем комментарии Татищев рассуждает о подходящем месте, в котором должен судить государь и его дети. Он рассматривает Сенат, действующий при его жизни, но считает его местом не удобным. Также он рассматривает «покои» государя, предположительно автор имеет в виду резиденцию царя, считает и ее не удобной, но полезной, так как тем самым государь показывал свое трудолюбие и правосудие народу, далее приводится в пример царевна Софью. Во втором комментарии он рассуждает об отложении приговора, то есть судебного заседания. Говорит о том, когда дело имеет недостатки, например, отсутствуют «свидетельства», т. е. доказательства,

[1] Кузьмин А. Г. Татищев. – С. 124.
[2] Судебник государя и царя и великого князя Иоанна Васильевича, и некоторые сего государя и ближних его преемников указы, собранные и примечаниями и изъяснениями тайного советника и Астраханским губернатором Василием Никитичем Татищевым. – 2-е издание. - Москва: В Университетской Типографии Н. Новикова, 1786. – С. 34-36.

заседание откладывается для сбора дополнительной информации о деле. В третьем комментарии высказывается мысль о том, что дьяки управляли подьячими или канцеляристами, и хоть при Татищеве секретарей стало больше, но и дел прибавилось. В четвертом комментарии Татищев говорит о том, что все деловые документы в древности писались на бумаге и свертывались в трубы, которые назывались столбцы. Это наблюдается у Греков, Латин и Жидов. Но в Российском государстве, отмечает Татищев, с 1700 года стали писать на тетрадях и в книгах. В пятом комментарии рассказывается о первых попытках ставить подпись на документ – в древности руку марали чернилами и прикладывали к документу. В шестом комментарии отмечается, что на момент написания Судебника не все участники судопроизводства умели писать.

В заключение хочется сказать, что Василий Никитич Татищев, в отличие от его современников, придерживался уникальных взглядов на внутреннее развитие законодательства Российского государства, не прибегая к излишнему заимствованию из зарубежных стран, и в то же время предлагал перенять из «общенародных» стран того времени такой институт как парламент, который, по его взгляду, принёс бы пользу для отечественного государства. Он вывел ряд принципов, которые предназначены для более эффективного законотворчества и минимизации вмешательства зарубежного влияния на отечественное законодательство. Уже в XVIII веке он рассуждал о неестественности использования рабского труда, а, следовательно, что сам институт рабства является неэффективным. Василий Татищев вёл переписку с Петром I по поводу его задумок об актах. Татищев был первым, кто обнаружил Судебник 1550 года, который он прокомментировал. Анализ Судебников 1550 и 1649 годов показал, что принципы его соблюдались в акте 1550 года, но более поздний вариант казался хуже предшественника.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный интернет–портал правовой информации. –
URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14.03.2024).

2. Судебник государя и царя и великого князя Иоанна Васильевича, и некоторые сего государя и ближних его преемников указы, собранные и примечаниями и изъяснениями тайного советника и Астраханским губернатором Василием Никитичем Татищевым – 2-е издание. – Москва : В Университетской Типографии Н. Новикова, 1786. – 272 с.

3. Вавилов В. И. Татищев В. Н. Записки. Письма / В. И. Вавилов ; Академия наук СССР. – Том 14. – Москва : Наука, 1990. – 440 с. – ISBN 5-02-009427-7.

4. Кузьмин А. Г. Татищев / А. Г. Кузьмин. – 2-е издание. – Москва : Молодая гвардия, 1987. – 368 с.

5. Сафронова А. М. В. Н. Татищев как выдающийся деятель просвещения в России первой половины XVIII в.: к 330-летию со дня рождения / А. М. Сафронова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург : Уральский университет, 2016. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/v-n-tatischev-i-organizatsiya-pervyhslovesnyh-shkol-na-urale (дата обращения: 14.04.2024).

6. Семёнов М. В. Родина историка В. Н. Татищева. Землевладения Татищевых в Выборском уезде Псковской земли / М. В. Семёнов // Научно-практический, историко-краеведческий журнал «Псков». – 2020. - № 53. – С. 68—82. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/rodina-istorika-v-n-tatischeva-zemlevladeniya-tatischevyh-vvyborskom-uezde-pskovskoy-zemli (дата обращения: 14.04.2024).

7. Сочилин А. А. Понятие естественного права и его развитие в истории моральной философии / А. А. Сочилин // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 3 (76). – С. 49 – 54. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-estestvennogo-prava-i-ego-razvitiev-istorii-moralnoy-filosofii (дата обращения: 24.03.2024).

8. Томсинов В. А. Русские правоведы XVIII-XX веков: очерки жизни и творчества / В. А. Томсинов, А. В. Ковальчук, Т. Б. Соловьева ; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова. – 2-е издание, дополненное. - Том 1. – Москва : Зерцало-М, 2015. – 468 с. – ISBN 978-5-94373-317-8.

9. Юхт А. И. Татищев В. Н. Записки. Письма / А. И. Юхт ; Главное архивное управление при Совете министров СССР. – Москва : Наука, 1990. – 440 с. – ISBN 5-02-009427-7.

10. Юхт А. И. Государственная деятельность В. Н. Татищев в 20-х – начале 30-х годов XVIII в. / А. И. Юхт ; Академия наук СССР. – Москва : Наука, 1985. – 367 с.

Мартынов Анатолий Анатольевич,
студент 2 курса, направление «История России»
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: Волохова Валентина Владимировна,
доцент кафедры отечественной истории
Петрозаводского государственного университета,
кандидат исторических наук

ПОЛИТИКА ПАМЯТИ О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ В ЗЕРКАЛЕ ЛОУХСКОГО РАЙОНА

В условиях, когда уходят очевидцы значимых событий в истории страны, память о прошлом как никогда актуальна для общества. Важную роль по сохранению этой памяти играют конкретные действия и мероприятия. Современные политики не могут обходиться без апелляции к событиям прошлого и поэтому история является важным политическим ресурсом для легитимации действующего режима и конкретных действий политиков. Сегодня политологи исследуют не только действия политиков в материальной среде, но и значимость символических элементов в политическом процессе. Отдельным аспектом этого направления является «политики памяти», под которой понимается сфера деятельности не только государства, но «других акторов, направленная на утверждение тех или иных представлений о коллективном прошлом»[1]. Инструментами политики памяти могут быть не только в виде издания книг, учебников по истории, создания музейных экспозиций и исторических фильмов, но и в взведение новых памятников. Политические силы, заинтересованные в особом понимании прошлого политологи называют мнемоническими акторами. Ими могут быть органы власти, общественные организации, отдельные граждане[2].

Тема Великой Отечественной войны заняла особое место в политике памяти в Советском Союзе. Увековечивание памяти героев войны 1941-1945 гг. находит своё отражение не только в литературе, в кинематографе, но и в монументальной сфере. Памятники и монументы служат важным напоминанием о героизме и о жертвах советского народа во время войны. В данном докладе на примере Лоухского района будет рассмотрено развитие политики памяти о войне с установки первых памятников, посвященных героям Великой Отечественной войны, до наших дней. Источниковой базой исследования стали документы республиканских и районных органов власти, сохранившиеся в фондах Национального архива Республики Карелия. Не менее важной

[1] Малинова О. Ю. Политика памяти как область символической политики // МЕТОД: Московский ежегодник трудов из обществоведческих дисциплин. - 2019. - № 9. - С. 291.
[2] Еремеева С.А. Память: поле битвы или поле жатвы? – Москва : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2021. - С. 14.

группой исторических источников стали законодательные акты, отражающие государственное регулирование установки памятников. Также в работе использованы как материалы центрального печатного органа Карело-Финской ССР – газеты «Ленинское знамя», так и материалы газеты Лоухского района «Коммунист» (после 1991 г. - «Приполярье», с 2017 г. «Наше Приполярье»).

Формирование памяти о Великой Отечественной войне начиналось в тот момент, когда война ещё не закончилась. В это время определялись основные механизмы, инструменты и ключевые нарративы политики памяти. В 1942 году Наркомпросом СССР было издано методическое письмо «О сборе, учете и обработке материалов о памятниках и памятных исторических мест Великой Отечественной войны»[1], в котором подчеркивалась необходимость выявления и в сохранения, а также в «популяризации» среди населения памятников, связанных с военной историей[2]. Начиная с 1942 года на всех, освобожденных от врага территориях, велась активная работа по выявлению памятников и памятных мест, связанных с событиями Великой Отечественной войны. Государство задавало общую рамку развития политики памяти, сделав акцент на сохранении памяти погибших и прославлении их подвигов.

Так, 18 октября 1944 года в Петрозаводске была образована Республиканская комиссия по созданию и охране памятников Отечественной войны. Деятельность Республиканской комиссии заключалась в «организации работ по созданию памятников Отечественной войны и оформлению братских могил»[3]. В частности, было принято решение о создание нескольких мемориальных комплексов павшим воинам Красной Армии на территории Карелии: в то числе и в районе поселка Кестеньга[4]. 20 декабря 1944 года на 44-м км тракта Лоухи-Кестеньга была открыта триумфальная арка – первый памятник, посвященный войне в Карелии. Сооружение было построено силами солдат и офицеров Красной Армии, которые непосредственно принимали участие в боевых действиях на Кестеньгском направлении. Триумфальная арка не отличалось оригинальностью художественного решения, к тому же в строительстве были использованы камень и бетон: дешевые и доступные материалы[5]. В конце 1950-х годов триумфальная арка была снесена из-за аварийного состояния и небольшой высоты, мешавшей проезду большегрузных машин.

[1] Полякова, М. А. Охрана культурного наследия России. - Москва : Дрофа, 2005. - С. 79.
[2] О сборе, учете и обработке материалов о памятниках и памятных исторических местах Великой Отечественной войны. - М., 1942. - С. 3-5.
[3] НА РК. Ф. Р-605. Оп.1. Д.1/1. Л.3.
[4] Там же.
[5] НА РК. Ф. Р-605. Оп. 1. Д. 1/1. Л.31.

Как видим, главным инициатором увековечивания памяти героев Великой Отечественной войны выступило советское руководство, из других активных мнемонических акторов мы видим только однополчан, которые возвели триумфальную арку на Кестеньгском направлении и в первое время ухаживали за могилами боевых товарищей. Солдаты и офицеры стремились сохранять память о погибших однополчанах всеми доступными средствами. Так, например, на надгробии одной из могил был укреплен «автомобильный руль» таким образом товарищи подчеркнули, что «покойный был бесстрашным шофером и погиб от вражеского снаряда, подвозя боеприпасы к линии фронта»[1]. Подобным способом сослуживцы погибших маркировали пространство, так как существовала проблеме передачи могил павших бойцов на попечение местных жителей. Значительная часть захоронений часто находились вдалеке от населенных мест и дорог, что вызывало трудности в уходе. После освобождения возвращавшиеся в свои села и деревни люди все силы отдавали возрождению хозяйственной жизни края. В результате, реализация мероприятий в рамках политики памяти наталкивалась на серьезные трудности, связанные с ограниченностью материальных и людских ресурсов. Такая ситуация была характерна не только для Лоухского района и КФССР, но и для других регионов страны, где развернулись боевые действия.

Когда первые послевоенные трудности оказались позади, то работа по увековечиванию памяти героев Великой Отечественной войны заметно активизировалась. В 1960-е годы начался активный процесс переноса братских могил, находящихся в удалении от населенных пунктов, потому что поддержание порядка и благоустройство могил являлось важным элементом сохранение памяти о войне и ключевым компонентом патриотического воспитания подрастающего поколения. Так в планах Лоухского райсовета на 1961 год было предусмотрено выделение 150 тысяч рублей на создание новых мемориалов и памятников, посвященных героям Великой Отечественной войны[2]. Однако, вышедшее 28 сентября 1961 года постановление ЦК КПСС и Совмина СССР года запрещало излишнее расходование государственных и общественных средств на сооружение новых памятников и монументов. Правительство СССР ввело жесткий контроль за расходованием ресурсов и приостановило сооружение некоторых объектов. Теперь на строительство новых памятников требовалось разрешение от ЦК КПСС и Совета Министров СССР[3]. Наличие таких постановлений говорит о том, что с мест

[1] Бережно сохранять могилы героев // Ленинское знамя. - 1946. - № 136.
[2] НА РК. Ф. Р-2848. Оп. 1. Д.4/44. Л.42.
[3] Об устранении излишеств в расходовании государственных и общественных средств на сооружение памятников : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 905 от 28 сентября 1961 г. // Консультант Плюс. – URL: https://clck.ru/39rDw2 (дата обращения: 03.04.2024).

определенная инициатива тоже была, однако центральным органам власти было важно сохранить контроль за процессом мемориализации и вести монументальную пропаганду в едином русле в масштабах всей страны.

1965 год стал важнейшей вехой в формирования памяти о Великой Отечественной войне. Тогда Президиум Верховного Совета СССР объявил 9 мая нерабочим праздничным днем, а также впервые за 20 лет на Красной площади состоялся военный парад. День Победы стал вторым по значимости национальным праздником в Советском Союзе, в этот период окончательно сформировался советский официальный ритуал, который не только транслировал государственную идеологию, но и способствовал консолидации многонационального общества страны. С 1966 года начались изменения в сфере создании новых памятников. Так, Совет Министров СССР предоставил союзным республикам право самостоятельно принимать решение о сооружении памятников общегосударственного значения[1], а через два года такое же право было предоставлено КАССР и другим административно-территориальным образованиям РСФСР[2]. Во второй половине 1960-х годов увековечивание памяти героев Великой Отечественной войны приобрело широкий масштаб. В разных городах, деревнях и селах стали устанавливаться простые по своему художественному решению памятники и мемориальные сооружения.

Особенно масштабные торжества, посвященные победе советского народа в Великой Отечественной войне, в Карелии прошли в дни празднования 25-й годовщины освобождения Республики от захватчиков. Тогда в 1969 году в домах культуры, клубах и библиотеках оформлялись выставки и стенды, проводились встречи с участниками войны, спортивные соревнования и кинофестивали. Также продолжалась работа по благоустройству уже существующих могил и захоронений и по строительству новых памятников[3]. 26 июня 1969 года был открыт новый мемориальный комплекс «Рубеж обороны» на 44-м километре шоссе Лоухи-Кестеньга, где до этого располагалась триумфальная арка, снесенная в конце 1950-х годов. В законченном виде мемориальный комплекс на 44-м километре оформился в 1979 году, когда отмечалась уже 35-я годовщина со дня освобождения Лоухского района[4]. Центральным элементом мемориального комплекса стала 76-мм противотанковое орудие, поставленное на высокий

[1] О порядке проектирования и сооружения памятников и монументов : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 301 от 18 июля 1966 г. // Консультант Плюс. – [Москва], cop. 1997-2024. – URL : https://clck.ru/39rDyX (дата обращения: 03.04.2024).
[2] О дополнительном расширении прав советов министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов, московского и ленинградского горисполкомов: Постановление Совета Министров РСФСР № 209 от 20 апреля 1968 г. // Консультант Плюс. – [Москва], cop. 1997-2024. – URL : https://clck.ru/39rDz5 (дата обращения: 03.04.2024).
[3] НА РК. Ф. П-27. Оп. 55. Д. 128/8. Л.38-40.
[4] НА РК. Ф. П-27. Оп. 64. Д. 163/35. Л. 4.

постамент. В советское время было распространено водружение артиллерийских орудий или танков на постаментах, так как это самые простые и узнаваемые символы победы.

В процесс увековечивание памяти событий Великой Отечественной войны включались новые группы мнемонических акторов — это школьники («красные следопыты») - занимающиеся изучением истории родного края. Неподдельный интерес к изучению родного края у подростков был связан прежде всего с желанием быть сопричастными к важнейшим событиям в истории страны, внести свою лепту в общее дело. Сохранение памяти о героях Великой Отечественной войны было одной из ключевых частей патриотического воспитания подрастающего поколения. Большую помощь в поиске школьникам, конечно же, оказывали их учителя. Например, Валентина Александровна Бурчук – учитель географии и химии Сосновской средней школы, которая на протяжение многих лет занималась изучением и популяризацией истории Лоухского района. Валентина Александровна много лет отдала работе со школьниками: «собирала следопытов, помогала им советом, составляла тексты писем»[1]. Школьная дружина из поселка Сосновый взяла шефство над братским захоронением: ребята приводили в порядок аллеи, весной высаживали цветы, принимали участвовали также в сборе краеведческого материала для Комнаты боевой славы в школе[2].

Таким образом, сохранение памяти о Великой Отечественной войне выстраивалось во всем СССР в едином русле благодаря целенаправленной поддержке государства. Однако успех советского коммеративного проекта был связан с тем, что предложенный властью героический нарратив и коммеморативные практики, концентрировавшиеся на рассказе о подвиге советского народа и сохранении памяти павших, были приняты гражданами, ведь практически каждая советская семья потеряла близких в годы войны. Однако уже к концу существования Советского Союза стали назревать явные проблемы в пространстве памяти о Великой Отечественной войне: во второй половине 1980—х снижение идеологического гнета государства, публикация новых исторических исследований, раскрывающих до этого неизвестные факты о войне, а таже все нарастающие материальные трудности привели к снижению активности как государственных органов, так и общественных организаций в деле увековечения памяти о войне.

Третьим этапом монументальной меморизации событий Великой Отечественной войны принято считать постсоветский период истории России. День Победы даже после распада Советского Союза не утратил своей важности для миллионов граждан, он по-

[1] Сергеев В. Цветы у подножия памятника // Коммунист. - 1971. - № 117. - С. 3.
[2] НА РК. Ф. П-27.Оп.66. Д.165/3. Л.3.

прежнему оставался всенародным праздником. «Для меня существует три праздника – Новый год, 8 марта и День Победы. Вряд ли есть праздник более светлый и дорогой, чем 9 мая» – так пожилая жительница поселка Софпорог в 1994 г. делилась своими впечатлениями о значимости 9 мая[1].

В условиях кризиса 1990-х, в поиске скреп нации власти новой России обратились к советским коммеморативным практикам. Праздник 9 мая «обрел своего рода системообразующее для государственности РФ значение»[2]. Как и в советскую эпоху, памятники продолжили играть важную роль в сохранении памяти о ключевом событии отечественной истории. С начала 2000-х годов начинается постепенное восстановление мемориального пространства: реконструируются и создаются новые памятники. Здесь объединились усилия властей и рядовых граждан. Например, в посёлке Софпорог местные жители с пиететом относятся к мемориальному комплексу, расположенному на территории населенного пункта: в 2007 году Софпорогский Дом культуры получил государственный грант на вырубку и расчистку деревьев, которые заслоняли вид на захоронение, а в 2013 году на собственные средства жители поселка произвели покрасочный ремонт[3]. В 2021 году началась крупномасштабная реконструкция захоронения: снос старых обелисков и установка двух десятков плит с именами погибших, а также стелы в центре мемориала[4].

Также на современном этапе увековечивания памяти о Великой Отечественной войне следует выделить ещё одну тенденцию: на воинских мемориалах стали появляться христианские символы – кресты. Православный крест – это «проявление индивидуальной, личной скорби о погибших или умерших от ранений родственников»[5]. С каждым годом деятельность Русской православной церкви в пространстве памяти становится всё ощутимее. Она проявляется прежде всего в участие священнослужителей в памятных мероприятиях: чтение заупокойной молитвы по павшим войнам на фронтах войны, освящение памятников и мемориалов, проведение религиозных обрядов и литургий на местах боевых действий. Таким образом, третий этап монументальной меморизации событий Великой Отечественной войны ознаменован не только восстановлением и созданием новых памятников, но и появления новых коммеративных практик.

[1] 49 весен позади // Приполярье. - 1994. - С. 1-3.
[2] Андреев Д. А., Бордюгов Г. А. Пространство памяти: Великая Победа и власть.. - М.: АИРО, 2005. - С. 44. – (Серия «АИРО — научные доклады и дискуссии. Темы для XXI века» ; Вып. 19).
[3] Бородкина Н. Благое дело // Наше Приполярье. - 2018. - № 43. - С. 5.
[4] Завершены ремонтные работы на воинском захоронении в п.Софпорог. – URL : https://clck.ru/39rCMF (дата обращения 03.04.2024);
[5] Антощенко А.В. Монументальная меморизация событий Второй мировой войны в Карелии // Технологос. - 2019. - № 3. - С. 65.

Подводя итог, следует отметить, что тема Великой Отечественной войны стала очень важной частью мироощущения многих граждан нашей страны. Государственная власть в увековечивание памяти о героях Великой Отечественной войны, как и прежде делает акцент на героизме и мужестве солдат и офицеров Красной Армии. Сегодня в политике памяти остаются актуальными те инструментами и нарративами, которые сформировались ещё в советский период истории, в том числе возведение новых мемориалов и уход за братскими могилами. Также следует отметить, что в XXI веке в работу по увековечивание памяти о войне включились новые мнемонические акторы, неприемлемые для советской эпохи, в первую очередь это представители религиозных организаций. В Карелии – это Карельская епархия Русской Православной церкви. Тема войны 1941-1945 годов сыграла роль своеобразного связующего звена, которое помогло людям найти общие идеалы и ценности в период нестабильности.

Список источников и литературы

1. НА РК. Ф. П-27. Оп. 55. Д. 128/8. Л.38-40.
2. НА РК. Ф. П-27. Оп. 64. Д. 163/35. Л.4.
3. НА РК. Ф. П-27. Оп. 66. Д. 165/3. Л.3.
4. НА РК. Ф. Р-2848. Оп. 1. Д. 4/44. Л.42.
5. НА РК. Ф. Р-605. Оп. 1. Д. 1/1. Л.3.
6. НА РК. Ф. Р-605. Оп. 1. Д. 1/1. Л.31.
7. О дополнительном расширении прав советов министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов, московского и ленинградского горисполкомов: Постановление Совета Министров РСФСР № 209 от 20 апреля 1968 г. // Консультант Плюс. – [Москва], cop. 1997-2024. – URL : https://clck.ru/39rDz5 (дата обращения: 03.04.2024).
8. О порядке проектирования и сооружения памятников и монументов : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 301 от 18 июля 1966 г. // Консультант Плюс. – [Москва], cop. 1997-2024. – URL : https://clck.ru/39rDyX (дата обращения: 03.04.2024).
9. Об устранении излишеств в расходовании государственных и общественных средств на сооружение памятников : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 905 от 28 сентября 1961 г. // Консультант Плюс. – [Москва], cop. 1997-2024. – URL : https://clck.ru/39rDw2 (дата обращения: 03.04.2024).
10. 49 весен позади // Приполярье. – 1994. – С. 1-3.

11. Андреев Д. А. Пространство памяти: Великая Победа и власть / Д. А. Андреев, Г. А. Бордюгов. – Москва : АИРО, 2005. – 56 с. – (Серия «АИРО — научные доклады и дискуссии. Темы для XXI века» ; Выпуск 19).

12. Антощенко А.В. Монументальная меморизация событий Второй мировой войны в Карелии / А.В. Антощенко // Технологос. – 2019. – № 3. – С. 61-72.

13. Бородкина Н. Благое дело / Н. Бородкина // Наше Приполярье. – 2018. – № 43. – С. 5.

14. Еремеева С.А. Память: поле битвы или поле жатвы? - Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2021. – 358 с.

15. Завершены ремонтные работы на воинском захоронении в п. Софпорог // Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия : [сайт]. - URL : https://clck.ru/39rCMF (дата обращения: 17.05.2024).

16. Малинова О. Ю. Политика памяти как область символической политики / О.Ю. Малинова // МЕТОД: Московский ежегодник трудов из обществоведческих дисциплин. – 2019. – № 9. – С. 285-312.

17. О сборе, учете и обработке материалов о памятниках и памятных исторических местах Великой Отечественной войны. – Москва : [Б. и.], 1942. – 8 с.

18. Полякова М. А. Охрана культурного наследия России / М. А. Полякова. - Москва : Дрофа, 2005. – 271 с.

19. Рубин В.А. Военно-мемориальное наследие в условиях государственной культурной политики советской эпохи / В.А. Рубин, Е.В. Спиридонова // Человек и культура. – 2019. – № 5. – С. 54-64.

20. Сергеев В. Цветы у подножия памятника / В. Сергеев // Коммунист. – 1971. – №117. – С. 3.

Журавлева Анна Владимировна,
3 курс, направления «Государственное и муниципальное управление»,
Калужский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: Иевлева Ольга Ивановна,
Кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Калужского филиала РАНХиГС

ИСТОРИЯ АНАРХИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ: ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ИДЕИ

Данная работа представляет собой исследование истории анархистской идеологии, исследование принципов, целей и основных положений идеологии.

В настоящее время анархизм стал ассоциироваться у людей больше с контркультурой молодежи, сопровождающейся внешней атрибутикой, такой как рваная

одежда, сапоги на шнуровке, обилие различных подвесок, колец. Самой же анархией подчас называют беспорядки и хаос, подменяя понятия. Анархистами подчас называют преимущественно маргинальные слои общества. Но движение анархистов в своем изначальном виде не представляло собой современные представления о нем.

Изначальные представления об анархизме были в первую очередь о свободе, ответственности каждого человека перед другими и собой, его индивидуальном и общественном развитии и творчестве[1]. Анархизм противопоставляет себя государству, сами же сподвижники анархизма называют правителей и властьимущих не иначе как «враги свободной человеческой мысли». Привычная нравственность анархистами представляется в виде навязанными обществом, а обществу – правящими классами[2]. Но помимо государства и нравственности анархизм отрицает и законодательство[3]. Антигосударственные убеждения вовсе не беспочвенны и базируются, в основном, на историческом опыте.

Возникновение анархизма как политической идеологии относится к временам Первого Интернационала или же Международного товарищества трудящихся, а именно к 1864 году. Основателями и видными деятелями анархизма того времени по праву можно считать Михаила Бакунина, Петра Кропоткина и Пьер-Жозефа Прудона, одно время даже поддерживавших общение[4]. Именно Прудону принадлежит знаменитое высказывание: «Анархия – мать порядка». Сама же фраза в оригинале звучит скорее как «свобода не дочь, а мать порядка». Намеренно ли был изменен перевод или нет, сказать сложно, но такой перевод дает понять: для анархистов свобода и анархизм не отделимы. В это же время формируются и другие принципы анархизма, такие как отрицание религии и бога. Бакунин писал: «Одно слово, единственная абстракция: неопределенное Сущее, т. е. недвижность, пустота, абсолютное ничто — Бог. Бог — это абсолютная абстракция, собственный продукт человеческой мысли»[5].

Во второй половине 19 века идеи анархизма начали особенно развиваться в связи с ростом популярности радикальных течений, остро встала проблема личной свободы. Кропоткин на первое место выносил вопросы нравственности. Он утверждал, что место

[1] Махно, Н. И. Гуляй-поле в русской революции. Воспоминания. – Москва : Юрайт, 2024. — С. 22.
[2] Кропоткин, П. А. Этика. — 2-е изд., стер. — Москва : Юрайт, 2024. — С. 262.
[3] Брешковская К. ТРИ АНАРХИСТА: П.А.Кропоткин, Мост и Луиза Мишель (Воспоминания). — URL : https://web.archive.org/web/20100724074250/http://spb-anarchists.anho.org/00brech.htm (дата обращения: 03.05.2024).
[4] Анархизм // Альтернативная культура. Энциклопедия. — URL : https://abulia-1.narod.ru/anarchism.html (дата обращения: 03.05.2024).
[5] Бакунин М. Федерализм, Социализм и антитеологизм. Мотивированное предложение Центральному комитету Лиги Мира и Свободы от М. Бакунина . - URL : https://web.archive.org/web/20090806014524/http://avtonom.org/lib/theory/bakunin/federalism-socialism-antiteologism.htm (дата обращения:03.05,2024).

нравственности и великодушия занимают религиозная рутина и лицемерие «законности». Именно против такого видения «нравственности» и выступали анархисты, поскольку вовсе не считали её ничем даже отдаленно похожим на истинную нравственность. Кропоткин, говоря о нравственных началах анархизма, отрицает концепцию альтруизма и говорит: «что бы человек не делал, он всегда ищет удовлетворения своих желаний, либо старается избегнуть чего-нибудь неприятного». Обосновывается этот тезис вовсе не безнравственными примерами, а вполне высокоморальными. Приведем один из них: женщина, подобная Луизе Мишель, отдает свою последнюю старую тряпку, чтобы закутать другую женщину, в то время, как сама дрожит на палубе корабля, несущего ее на каторгу, она поступает так, чтобы избежать больших страданий от вида замерзающей на холоде женщины. С одной стороны, данный пример точно иллюстрирует высказывание, но признать поступок нельзя безнравственным, напротив: человек обладает настолько высокой моралью, что не может пройти мимо боли других, и помогает, пускай и для того, чтобы избежать душевных мук. Но у безнравственного человека этих мук бы и не было. Из сказанного следует, что анархизм, каким он был в 19 веке, признает нравственные начала, но отрицает «ходячую нравственность» - лицемерную и основанную только на религиозных догмах.

Но как идея анархизм существовал задолго до Первого интернационала, но не принимал конкретной формы идеологии, а также не имел четких идей, таких как борьба с государственностью. Анархизм в те годы представлял собой противостояние тирании, права каждого человека, превозношение идеи свободы как высшей ценности. К таким «анархистам» можно причислить как гедонистов, софистов и киников, так и последователей Лао Цзы[1]. Среди малоизвестных антигосударственных формирований, к анархистам можно отнести «Братьев и Сестер Свободного Духа», признанных еретиками в 13 веке. Данная группировка отрицала всякие обязанности по отношению к социуму, законам. Сподвижники вели свободную жизнь на свой лад. Раннее упомянутый Кропоткин, причисляет к последователям анархической философии даже нигилистов, основываясь на их идеалах, например, таких как: «Не склоняйся ни перед каким авторитетом, как бы уважаем он ни был», «не принимай на веру никакого утверждения, если оно не установлено разумом». Отсюда можно сделать вывод, что к идеалам анархического движения также относятся: самостоятельное несение ответственности за свои решения, не принятие никакого неосмысленного утверждения, отрицание

[1] Неттлау М. Очерки по истории анархических идей. гл.1; от древних веков до начала 19 века . — URL : https://web.archive.org/web/20090806014831/http://avtonom.org/lib/theory/nettlau/history.html (дата обращения:03.05.2024).

установленных в обществе законов, но в то же время несение ответственности за себя и свои поступки.

К анархистам начала 20 века справедливо можно отнести знаменитого Нестора Ивановича Махно, более известного как «батька Махно». В своей книге «Гуляй-поле в русской революции» Махно говорит о том, что государство – это исключительно отношение народа и власти как раба и хозяина соответственно. Человек в государстве не может быть свободен, а жизнь его будет ужасна. Идеи анархизма же он выражает так: «Другой человек – брат», «свобода человека неприкосновенна так же, как и жизнь». Анархистом же является тот человек, кто готов отвоевать и защищать свободу, бороться за подлинную свободу общества, которое будет организованно на основании личной ответственности каждого человека, только такой человек может называться анархистом-революционером[1]. Анархист встает против любой власти и ставит целью не смену одних правителей на других (например, коммунистов на буржуазию), а свержение и уничтожение власти в целом. Главным врагом анархиста Махно считал государство в лице «союза пяти»: собственника, воина, судьи, священника и прислуживающей им науки (история, теория права). Освобождение человека от оков и становление его свободным, может быть достигнуто только посредством революции. Таким образом, можно сказать, что в начале 20 века, идеи анархизма, положенные во время Первого Интернационала, продолжают развиваться, но основная мысль и идея анархизма, остается той же – в государстве человек несвободен и живет своей худшей жизнью. Счастье же он может достичь только тогда, когда не станет государства, а общество будет развито до такой степени, что каждый индивид будет наделен высокой личной ответственностью и стремлением защищать несменный идеал анархизма – свободу.

В Советской республике после Октябрьской революции в 1920-х годах анархизм был ликвидирован, но продолжал развиваться в других странах, а в Испании, в частности, пользовался общественным спросом и в 1926 году была основана Федерация анархистов Иберии. Эта же организация в 1936-1939 годах выступила против фашизма. После Второй Мировой войны анархизм не был особенно популярен в мире и получил свое возрождение только в 1960-х годах. Так, появляются новые движения, например, постклассическй анархизм: анархо-капитализм, повстанческий анархизм, библейский анархизм и многие другие направления.

Анархизм наиболее активно развивается во времена глобальных перемен в мире и идеи анархизма выходят из подполья именно в самые неспокойные годы. Так, например, идеи классического анархизма были востребованы в конце 19 века в мире и особенно

[1] Махно, Н. И. Гуляй-поле в русской революции. Воспоминания. - Москва : Юрайт, 2024. – С. 26.

заметны в начале 20 века в России. Анархистские движения обретали популярность в Испании на кануне второй мировой войны. И, конечно, нельзя не сказать о конце 20 века в России, когда движение анархистов снова стало на пике популярности, а именно во времена Перестройки. Была основана Конфедерация анархо-синдикалистов (КАС). В это время отмечаются такие известные представители анархизма, как Андрей Исаев, Александр Шубин, Петр Рябов и другие. В это время стало подчеркиваться, что анархизм, в первую очередь, личностное мировоззрение, во-вторых, социальная утопия, и только после социальное движение[1]. Таким образом, к концу двадцатого века анархизм закрепляется в головах людей как всего лишь взгляд на мироустройство, а не антиполитическое революционное движение. Идеалы тоже постепенно отходят от идеалов Бакунина и Кропоткина и выражаются уже в превозношении самостоятельной мысли и личности куда больше, чем свободы. К тому моменту абсолютная свобода стала недостижимым идеалом в представлении людей. Именно в конце двадцатого века формируется представление об анархистах не как о людях, превозносящих ответственность каждого индивидуума перед каждым, а как всего лишь легкомысленных, зачастую молодых людей, стремящихся выделиться из общества. В общем-то во многом на это повлияла и культура конца эпохи, но помимо этого сказался и исторический контекст и в целом изменившиеся взгляды людей.

На сегодняшний день точное число анархистов подсчитать не представляется возможным – есть крупные формирования такие, как Конфедерация анархо-синдикалистов (фактически не существует, насчитываются только отдельные территориальные образования), Сибирская конфедерация труда (около пяти тысяч человек), Автономное действие (точная численность после раскола в 2013 году не определена), Народная самооборона (менее тысячи человек). Предположительно, всего в мире анархистов насчитывается менее 1% населения.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать следующие выводы о принципах анархической идеологии: жизнь и свобода, ответственность людей за себя и друг перед другом, отрицание религиозных догм, критическое мышление. Так, принцип свободы каждого человека — это, как недостижимый идеал, в случае позднего анархизма, так и маячащая на горизонте мечта, в случае классического анархизма. Под критическим мышлением понимается, что человек не должен принимать никакие идеалы

[1] Рябов П. Анархизм: сегодня, здесь и сейчас. – URL : https://web.archive.org/web/20120305145818/http://bakunista.nadir.org/index.php?option=com_content&task=view&id=449&Itemid=1 (дата обращения:03.05.2024).

на веру, не осмыслив их. Отсюда и отрицание религиозных догм. Перейдем к целям и основным идеями анархизма.

Целью анархизма является создание такого общества, которому не понадобится государство, не понадобится власть и «угнетатели», т.е. правители. Также необходимо устранить социальную стратификацию и всякий закон. Идеей же и нравственным ориентиром служат свобода и ответственность.

Сама идеология анархизма существует уже два столетия, включает в себя множество течений и претерпела не одно изменение.

Список источников и литературы

1. Анархизм // Альтернативная культура. Энциклопедия. – URL : https://abulia-1.narod.ru/anarchism.html (дата обращения: 03.05.2024).

2. Бакунин М. Федерализм, Социализм и антитеологизм. Мотивированное предложение Центральному комитету Лиги Мира и Свободы от М. Бакунина / М. Бакунин. – URL : https://web.archive.org/web/20090806014524/http://avtonom.org/lib/theory/bakunin/federalism-socialism-antiteologism.htm (дата обращения:03.05,2024).

3. Брешковская К. ТРИ АНАРХИСТА: П.А.Кропоткин, Мост и Луиза Мишель (Воспоминания) / К. Брешковская. – URL : https://web.archive.org/web/20100724074250/http://spb-anarchists.anho.org/00brech.htm (дата обращения: 03.05.2024).

4. Кропоткин П. А. Этика / П. А. Кропоткин. — 2-е изд., стер. — Москва : Юрайт, 2024. — 434 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-534-08555-6.

5. Махно Н. И. Гуляй-поле в русской революции. Воспоминания / Н. И. Махно. – Москва : Юрайт, 2024. — 423 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-534-07503-8.

6. Неттлау М. Очерки по истории анархических идей. гл.1; от древних веков до начала 19 века / М. Неттлау. – URL : https://web.archive.org/web/20090806014831/http://avtonom.org/lib/theory/nettlau/history.html (дата обращения:03.05.2024).

7. Рябов П. Анархизм: сегодня, здесь и сейчас / П. Рябов. – URL : https://web.archive.org/web/20120305145818/http://bakunista.nadir.org/index.php?option=com_content&task=view&id=449&Itemid=1 (дата обращения:03.05.2024).

2 секция СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Васильева Валерия Алексеевна
3 курс, Система государственное
и муниципальное управления (магистратура),
КФ РАНХиГС
Научный руководитель: Сизова Ольга Робертовна,
кандидат педагогических наук,
доцент кафедры государственного
регионального управления КФ РАНХиГС

АНАЛИЗ ПОДХОДОВ К ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И СПОРТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Вопрос формирования и рационального использования кадрового резерва на государственной гражданской службе для органов исполнительной власти в современных условиях стоит особенно остро и злободневно. Изменения, происходящие в политической, экономической, социальной сферах нашего общества, требуют перемен в кадровой политике и кадровой деятельности. Это можно осуществить при наличии профессионально подготовленного кадрового резерва, при условии эффективной кадровой политики.

В нынешних условиях важное значение приобретает такое направление кадрового обеспечения государственной гражданской службы, как работа с кадровым резервом на выдвижение на управленческие должности в органах исполнительной власти и управления. От правильной постановки работы с кадровым резервом зависит успех всех проводимых реформ, дальнейшее устойчивое социально-экономическое развитие территорий.

На сегодняшний день нормативное определение термина «кадровый резерв» отсутствует в нормативной правовой базе. Черепанов В. В. в своем учебнике «Основы государственной службы и кадровой политики» дает такое определение данному термину: «Кадровый резерв — это специально сформированная на основе индивидуального отбора и комплексной оценки группа работников, прошедших специальную подготовку, наделенных необходимыми профессиональными, деловыми, личностными и морально-этическими качествами для выдвижения на более высокие государственные должности»[1]. Непосредственную работу с кадровым резервом государственного органа осуществляет подразделении государственного органа по вопросам государственной службы и кадров.

[1] Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник для студентов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ – ДАНА, 2017. – С. 383.

В рамках исследования подходов к формированию кадрового резерва и его влияние на карьеру государственного гражданского служащего нами были проанализированы нормативные правовые акты Республики Карелия и Министерства образования и спорта Республики Карелия, а также проведен анализ внутренней документации непосредственно касаемой работы с кадровым резервом.

Министерство образования и спорта Республики Карелия (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим государственное управление в сфере образования на территории Республики Карелия, реализующим в пределах своей компетенции государственную политику в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Карелия, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, осуществляющим функции по реализации на территории Республики Карелия государственной молодежной политики, а также функций в сфере физической культуры и спорта.

Полный перечень полномочий Министерства закрепляет Положение о Министерстве образования и спорта Республики Карелия от 15 февраля 2021 г. № 42-П, утвержденное постановлением Правительства Республики Карелия[1].

По состоянию на 1 января 2024 г. численность сотрудников составляла 53 человека.

Министерство, в соответствии со статьей 32 Конституции Российской Федерации, обеспечивает реализацию конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе[2].

В целях реализации статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Министерство также предоставляет равный доступ гражданам, владеющим государственным языком Российской Федерации, к государственной гражданской службе Российской Федерации и равные условия её прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного гражданского служащего Российской Федерации[3].

[1] Об утверждении Положения о Министерстве образования и спорта Республики Карелия : Постановление Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2021 г. № 42-П. – URL: https://docs.cntd.ru/document/465426818 (дата обращения: 24.02.2024).
[2] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2020. - № 11. – Ст. 1416.
[3] О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. - 2007. - № 162.

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса. В связи с чем формирование кадрового состава Министерства осуществляется на основании приказа Министерства образования и спорта Республики Карелия «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещения вакантных должностей государственной службы Республики Карелия и включение в кадровый резерв Министерства образования и спорта Республики Карелия» от 2 августа 2021 г. № 844[1].

Кроме выше указанных причин, данная методика разработана и утверждена также в рамках реализации ст. 22, ч. 8 ст. 64 ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2], пункта 16 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112[3], Единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 397[4], пункта 9 Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Карелия, утвержденного указом Главы Республики Карелия от 1 июля 2019 г. № 49[5].

Стоит акцентировать внимание на том, что вся информация об объявленных конкурсах публикуется на официальном сайте Министерства, а также на сайте Госслужба (gossluzhba.gov.ru). Далее подробнее рассмотрим методы оценки профессиональных и личностных качеств, используемых при оценке кандидатов на замещение вакантных должностей гражданской службы или на включение в кадровый резерв.

1. Тестирование. Данный метод позволяет оценить уровень владения кандидатами государственным языком Российской Федерации, знаниями основ

[1] Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещения вакантных должностей государственной службы Республики Карелия и включение в кадровый резерв Министерства образования и спорта Республики Карелия: Приказ Министерства образования и спорта Республики Карелия от 2 августа 2021 г. № 844. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/1001202108040008 (дата обращения: 24.02.2024).

[2] О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. - 2007. - № 162.

[3] О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 // Российская газета. – 2005. - № 20.

[4] Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов: Постановление Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 397 // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 16 (Часть II). - Ст. 2359.

[5] Об утверждении положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Карелия: Указ Главы РК от 31 июля 2019 г. № 49. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/1000201907080002 (дата обращения: 24.02.2024).

Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, знаниями и умениями в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также знаниями и умениями в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности, установленными должностным регламентом.

Тест должен содержать не менее 40 вопросов и не более 60.

Уровень сложности теста зависит от категории и группы должностей. Чем выше категория и группа должностей, тем больший объем знаний и умений требуется при решении тестовых заданий.

Подведение результатов тестирования основывается на количестве правильных ответов.

2. Анкетирование. Анкета включается вопросы, касающиеся должностных обязанностей, профессиональных достижениях, мероприятиях, семинарах, проектах, в которых кандидат принимал участие, его публикациях в печатных изданиях, увлечениях, а также о рекомендациях или рекомендательных письмах.

По итогам анкетирования составляется справка относительно вопросов и ответов, требующих специальных знаний от руководителя структурного подразделения.

Оценка кандидатов осуществляется членами конкурсной комиссии на основе анкет кандидатов и кратких справок к ним.

3. Написание реферата или иных письменных работ. При реализации данного метода используются вопросы и задания, определения, исходя из должностных обязанностей по вакантной должности, а также квалифицированных требований. Тема реферата определяется руководителем структурного подразделения.

Кроме того, к реферату предъявляются следующие требования:

- объем от 7 до 10 страниц (без титульного листа и списка использованной литературы);

- шрифт Times New Roman, размер 14, через одинарный интервал. Кроме того, реферат должен включать в себя ссылки на использованные источники.

На реферат также дается письменное заключение руководителя структурного подразделения, на основании которого выставляется итоговая оценка. При этом в целях проведения объективной оценки обеспечивается анонимность.

4. Индивидуальное собеседование. Кандидату задаются вопросы, направленные на оценку его профессионального уровня.

В процессе собеседования конкурсная комиссия обсуждает с кандидатом результаты выполнения им других конкурсных заданий. Благодаря именно этому и оценивается профессиональный уровень кандидата.

Кроме того, руководителем структурного подразделения может проводиться и предварительное собеседование.

5. Проведение групповых дискуссий. Данный метод позволяет членам конкурсной комиссии выявить наиболее подготовленных и обладающих необходимыми профессиональными и личностными качествами кандидатов в рамках темы, определенной руководителем структурного подразделения.

В течение установленного времени кандидатами готовится устный или письменный ответ. Далее ответы изучаются лицами, организовавшими групповую дискуссию. Затем проводится дискуссия с участием указанных лиц, после завершения которой принимается решение об итогах прохождения кандидатами групповой дискуссии.

6. Подготовка проекта документа. В рамках данного метода происходит оценка знаний и умений, необходимых для непосредственного исполнения им должностных обязанностей в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности, установленных должностным регламентом.

Кандидату предлагают подготовить проект ответа на обращение гражданина, нормативного правового акта или иной документ, разработка которого входит в число должностных обязанностей по вакантной должности. Для качественного выполнения задания кандидату предоставляется инструкция по делопроизводству и иные необходимые документы.

Оценку проекта документа осуществляет руководитель структурного подразделения. При этом в целях проведения объективной оценки обеспечивается анонимность.

Результаты же оформляются в виде краткой справки.

7. Решение практических задач. В рамках данного метода кандидат знакомится с проблемной ситуацией в форме текста или видео, связанной с областью или видом профессиональной служебной деятельности, и осуществляет подготовку ответов на вопросы, направленные на выявление его аналитических, стратегических или управленческих способностей.

Изменение численности кадрового резерва за последние 3 года представлена на Диаграмме 1.

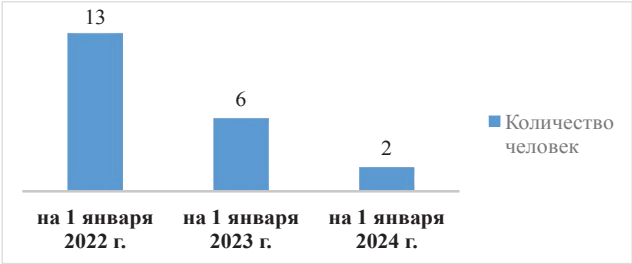


Диаграмма 1 Численность кадрового резерва

Исходя из данных, представленных в Диаграмме 1, можно сделать следующие выводы:

- по состоянию на 1 января 2023 г. численность кадрового резерва сократилась более чем на 53% к состоянию на 1 января 2022 г.;

- по состоянию на 1 января 2024 г. численность кадрового резерва сократилась более чем на 53% к состоянию на 1 января 2023 г. и более чем на 84% к состоянию на 1 января 2022 г.

Кроме того, стоит отметить, что в кадровом резерве состоят только резервисты старшей группы должностей категории «специалисты».

Изложенное выше позволяет сделает вывод, что кадровый резерв Министерства за 2 года сократился почти в 6 раз. Это связано с тем, что за период с 2022 г. по 2023 г. включительно Министерством не проводились конкурсы как на замещения вакантных должностей государственной службы Республики Карелия, так и на включение в кадровый резерв. Принятый Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[1] дал право представителю нанимателя оперативно решать вопросы, связанные с замещением вакантных должностей гражданской службы, проведение конкурса по которым представляется затруднительным, в том числе в сложившейся социально-экономической обстановке, а также в случае невозможности назначения гражданина Российской Федерации или государственного гражданского служащего Российской Федерации на вакантную должность гражданской службы из кадрового резерва.

[1] О внесении изменений в статьи 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 424-ФЗ // Российская газета. - 2022. - № 251.

Помимо отмеченной выше информации, стоит отметить, что в Министерстве не уделяется должное внимание развитию резервистов, а исключение их в основном происходит по причине истечения срока нахождения в кадровом резерве (3 года).

Таким образом, проведенное исследование помогло нам комплексно проанализировать подходы к формированию и развитию кадрового резерва на примере Министерства образования и спорта Республики Карелия и выявить ряд основных проблем.

К тому же, удалось составить ряд практических рекомендаций по совершенствованию кадровых мероприятий при работе с кадровым резервом в Министерстве образования и спорта Республики Карелия.

В связи с этим, в целях комплексного подхода решения проблемы, Министерству необходимо разобрать следующие программы:

- Общая программа. В рамках программы будет осуществляться теоретическая подготовка всех резервистов «универсальным» умениям и знаниям, необходимым на каждой должности государственной гражданской службы.

- Специальная программа. Программа будет предусматривать обучение в рамках определенной категории (группы) должностей государственной гражданской службы уже специальным умениям и знаниям, необходимым для замещения той или иной категории (группы) должностей государственной гражданской службы.

- Индивидуальная программа. В данном случае предлагается внедрить индивидуальные планы профессионального развития сроком на 3 года. Для каждого резервиста будет разрабатываться план, в котором будут учитываться его текущие умения и знания, достижения, а также будут прописаны мероприятия, которые позволят повысить компетенции для определенной категории (группы) должностей государственной гражданской службы.

Стоит определиться, на какой кадровый резервом Министерство планирует сделать акцент: на внутренний или на внешний.

Работа с разными видами резерва предполагает и разные усилия.

Внутренние кандидаты, как правило, чаще всего вовлечены в деятельность органа власти. Они принимают активное участие в круглых столах, совещаниях и в целом в жизнедеятельности органа власти.

При работе с внешними резервистами все наоборот. Их взаимодействие, в большинстве случае, заканчивает еще на этапе проведения конкурса.

Таким образом, чаще всего работа осуществляется с внутренними резервистами, поэтому Министерству необходимо усилить работу с внешними резервистами. В данном случае рекомендуется внедрить следующие мероприятия.

1. Работа с ВУЗами.

В рамках данного мероприятия предлагается организовывать дни открытых дверей в Министерстве. Участие Министерства в мероприятиях, организующих учебными заведениями. Приглашение на практику (стажировку) студентов, которые имеют высокий средний балл по всем дисциплинам и проявляют достаточную социальную активность.

Отмеченные выше мероприятия позволят повысить открытость Министерства среди молодежи, а также познакомить их со спецификой работы на государственной гражданской службе.

2. Внедрение email-рассылки для резервистов.

В рамках данного мероприятия Министерство сможет привлекать резервистов к участию в жизнедеятельности Министерства, а также знакомить с изменениями в органе власти и на государственной гражданской службе в целом.

3. Внедрение платформы для обучения.

В рамках данного мероприятия предлагается разработка и внедрение единого портала для обучения, где будет возможность назначать курсы для обучения не только резервисту, но и государственному гражданскому служащему, заменяющему должность в данном органе власти. Кроме того, данное мероприятие позволит чаще взаимодействовать с резервистами и, тем самым, поддерживать должный уровень компетенций каждого.

В рамках совершенствования работы с внутренними резервистами предлагается внедрить следующие мероприятия:

1. Анализ результатов конкурсных испытаний.

Проведение анализа результатов тестирования, анкетирования, письменных работ позволит выявить компетенции, которые требуют развития, в отношении каждого лица и определить приоритетные направления индивидуального развития.

Важно, чтобы каждый был ознакомлен с результатами анализа, чтобы резервист включил в план своего индивидуального профессионального развития соответствующие мероприятия.

2. Опрос руководителей подразделений.

Довольно часто резервисты являются уже действующими сотрудниками органов власти, как это отмечалось ранее, поэтому важным источником информации о требуемых направлениях развития является мнение их непосредственных руководителей. В связи с чем рекомендуется проводить ежегодный письменный опрос, в рамках которого

руководителям подразделений будет предлагаться назвать приоритетные направления внешнего и внутреннего обучения, конкретные темы, вопросы, которые должны быть рассмотрены. Кроме того, рекомендуется закрепить каким образом результаты обучения будут контролироваться.

3. Самоанализ потребности в обучении лиц, включенных в кадровый резерв органа власти.

Обычно резервисты спонтанно проводят самоанализ потребности в обучении. Именно данные результаты формируют основу планов индивидуального профессионального развития.

Наряду с этим, этот процесс можно упорядочить и предложить резервистам в установленные сроки заполнять специальные опросные формы. В следствие этого, орган власти учтет пожелания резервиста и функции, выполняемые в рамках должности, на замещение которой сформирован резерв.

Кроме предложенных выше мероприятий, можно внедрить и некоторые общие методы, которые позволят оценивать уровень развития не только внешних резервистов, но и внутренних.

В данном случае это может быть:

1. Собеседование. Данный метод позволит оценить прирост профессиональных компетенций резервиста.

В рамках собеседования резервисту могут задаваться следующие вопросы:

- Какие компетенции необходимо было развивать при разработке индивидуального плана профессионального развития?

- В какой мере были реализованы задачи, поставленные при разработке индивидуального плана профессионального развития?

- Какие действия можно было предпринять, чтобы улучшить результаты?

2. Защита отчета по итогам выполнения плана индивидуального профессионального развития.

В рамках данного мероприятия резервист перечисляет основные успехи и достижения в области индивидуального профессионального развития в присутствии комиссии.

2. Тестирование. Метод позволит выявить прирост компетенций у резервиста. В данном случае акцент делается на дефицитных компетенциях, которых не хватало резервисту на этапе формирования кадрового резерва.

Таким образом, при комплексном анализе текущего состояния кадрового резерва и выявлении проблемных «зон», определен основной вектор развития кадрового резерва

Министерства образования и спорта Республики Карелия. В конкретном случае речь идет о детальной проработке кадровых мероприятий при работе с кадровым резервом.

Работа в данном направлении позволит поддерживать должный уровень знаний и умений резервистов, а также позволит назначать на должности наиболее подготовленных кандидатов.

Подводя итог, можно сделать вывод, что на сегодняшний день кадровый резерв - это одно из важных направлений деятельности в системе управления персоналом. Именно кадровый резерв призван оперативно заполнять открывающие вакансии, повышать уровень стабильности кадрового состава.

Благодарю процессу формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе можно найти и определить наиболее высококвалифицированных специалистов, затем в составе резерва уже обучить всему требуемому и своевременно отреагировать на какие-либо непредвиденные обстоятельства с кадровым составом в соответствующем государственном органе.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2020. - № 11. – Ст. 1416.

2. О внесении изменений в статьи 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» : Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 424-ФЗ // Российская газета. - 2022. - № 251.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. - 2007. - № 162.

4. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 // Российская газета. – 2005. - № 20.

5. Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов : Постановление Правительства РФ от 31 марта 2018 г. № 397 Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 16 (Часть II). - Ст. 2359.

6. Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещения вакантных должностей государственной службы Республики Карелия и включение в кадровый резерв Министерства образования и спорта Республики Карелия : Приказ Министерства

образования и спорта Республики Карелия от 2 августа 2021 г. № 844. – URL : http://publication.pravo.gov.ru/document/1001202108040008 (дата обращения: 24.02.2024).

7. Об утверждении положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Республики Карелия : Указ Главы РК от 31 июля 2019 г. № 49. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/1000201907080002 (дата обращения: 24.02.2024).

8. Об утверждении Положения о Министерстве образования и спорта Республики Карелия: Постановление Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2021 г. № 42-П. – URL : https://docs.cntd.ru/document/465426818 (дата обращения: 24.02.2024).

9. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник для студентов / В. В. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ – ДАНА, 2017. – С. 383.

Доронина Дарья Викторовна,
Басманова Алла Михайловна
студенты Колледжа технологии и предпринимательства
Doronina D.V., Basmanova A.M.
students of the College of Technology and Entrepreneurship

АКТУАЛЬНЫЕ НАВЫКИ ВЫПУСКНИКОВ КОЛЛЕДЖА В КОНТЕКСТЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ
CURRENT SKILLS OF COLLEGE GRADUATES IN THE CONTEXT OF EMPLOYMENT IN THE FIELD OF CATERING

Сфера общественного питания представляет собой динамичное и быстро развивающееся направление в экономике, где высокий уровень конкуренции требует от выпускников колледжей не только технических, но и мягких навыков. Как отмечает Матюшко А.В.«Рынок труда почти ежедневно пополняется молодыми специалистами, которые встают на первую ступень своей карьеры. Молодые специалисты являются основным инновационным потенциалом экономической среды, поэтому они обязаны обладать необходимыми навыками, которые позволят им в полной мере осуществлять свою профессиональную деятельность.» Таким образом можно сказать, что для развития компетентного специалиста необходимо формирование ряда навыков, которые принято разделять на мягкие навыки – soft skills, и профессиональные навыки, так называемые hard skills. В связи с тем, что профессиональные навыки «hard skills» более детализированы и имеют репрезентативную и узконаправленную отрасль был сделан упор, в первую очередь, на универсальных навыках – soft skills.

Вместе с этим, является очевидным тот факт, что многие навыки специалиста приобретаются, или же совершенствуются им уже за пределами учебного заведения на практике. Вследствие чего, вполне закономерным, является выделение прямой взаимосвязи между устойчивостью экономической модели и организованностью навыков конкретных специалистов**,** но на сегодняшний момент существуют объективные противоречия, которые выражаются в частичном несоответствии уровня сформированности навыков выпускника системы среднего профессионального образования потребностям рынка труда в сфере общественного питания.

За последние годы возросли требования к подготовке будующих специалистов, в связи с чем и возросло количество образовательных программ по усовершенствованию методов обучения, но стоит отметить, что большинство работ направлены на более детальное изучение профессиональных навыков (так называемых «hard skills»).

Опираясь на статью О.Г. Бырдиной, С.Г. Долженко, Е.А. Юриновой можно заметить, что исследования последних лет[1] показывают, что работодатели в самых разных сферах социально-экономической деятельности отмечают отсутствие у выпускников не столько необходимых профессиональных компетенций, сколько специфических личностных качеств, навыков и умений, позволяющих человеку быть более эффективным на рабочем месте и успешно взаимодействовать с людьми, вследствие чего можно подытожить, что данный вопрос об обучении выпускников системы среднего профессионального образования soft skills «мягких навыков» также важен.

Анализ базируется на результатах онлайн-опроса методом доступного массива. В качестве сбора и обработки информации были использованы такие эмпирические методы исследования как анкетный опрос, состоящий из 21 вопроса открытого, полуоткрытого и закрытого типов, для сотрудников и работодателей, включающие в себя шкалирование, как метод субъективной оценки. В ходе анкетирования было привлечено 50 респондентов, среди которых 43 сотрудника предприятия общественного питания и 7 – руководителей предприятий, сотрудники отдела кадров. В процессе исследования они оценили некоторые из мягких навыков по степени значимости и по шкале сформированности.

В ходе опроса работодателям было предложено ответить на несколько вопросов, направленных на определение навыков, необходимых для специалиста сферы общественного питания, а также уровня их общей сформированности у работников.

[1] Бырдина О.Г., Долженко Г.Г., Юринова Е.А. Мягкие навыки выпускников вузов с педагогическим образованием как конкурентообразующий фактор // Высшее образование сегодня. - 2020. - № 5. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/myagkie-navyki-vypusknikov-vuzov-s-pedagogicheskim-obrazovaniem-kak-konkurentoobrazuyuschiy-faktor (дата обращения : 12.11.2023).

В рамках первого опросного блока, специалистам было предложено определить степень важности различных навыков проведя их ранжирование по шкале от 1 до 10. Исходя из полученных результатов, можно сделать вывод о том, что каждый из предложенных навыков играет важную роль в рамках процесса становления специалиста. Однако, наибольшую значимость, по мнению респондентов имеют стрессоустойчивость, готовность к обучению, креативность, внимательность и адаптационные навыки. (рис. 1)

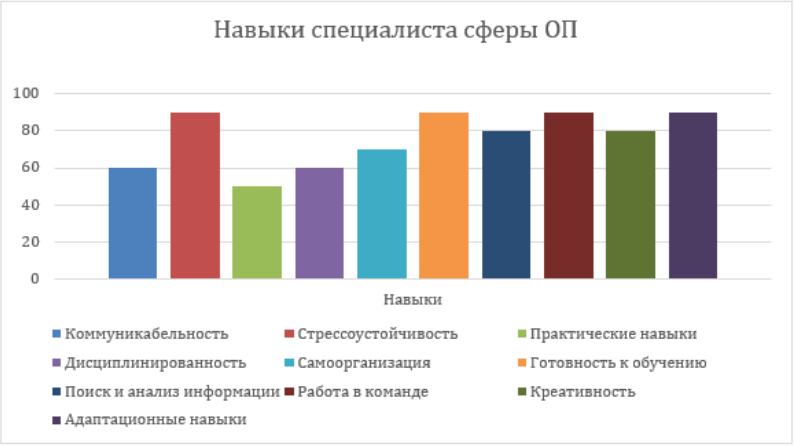


Рис. 1.

В рамках второй части вопросного блока респондентам было предложено оценить сформированность вышеуказанных навыков у работников предприятий. Оценивание производилось методом простого шкалирования в диапазоне от 1 до 5, где "1" - наименее сформирован, "5" - сформирован в достаточной мере.

Результаты опроса показали, что наименее сформированными являются: готовность к обучению, коммуникативные навыки, навыки поиска и анализа информации. Наиболее сформированными, по мнению респондентов являются: адаптационные навыки, навыки самоорганизации. (рис. 2)

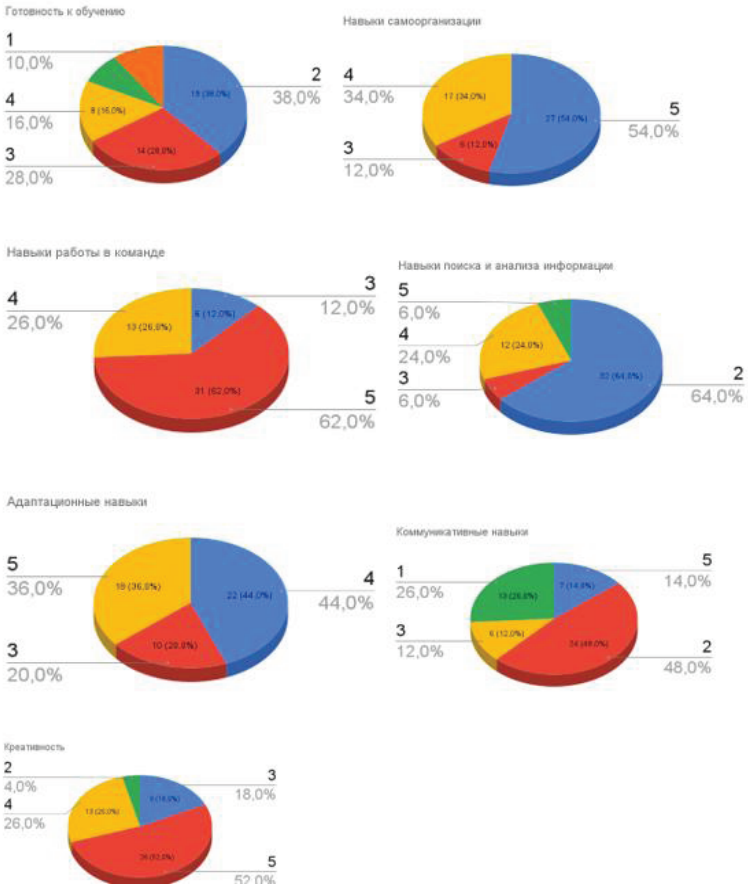


Рис. 2

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что успешное трудоустройство выпускника колледжа в сфере общественного питания требует комплекса разнообразных навыков. Это включает как технические аспекты, так и мягкие навыки, связанные с обслуживанием клиентов, организацией рабочего процесса и адаптацией к постоянным изменениям в отрасли.

Сочетание профессиональных компетенций с умением эффективно взаимодействовать с окружающими и быстро адаптироваться делает выпускника

колледжа востребованным и успешным специалистом в динамичной сфере общественного питания. Следует также уделить внимание процессу оценки и улучшения качества образования в этой области. Необходимо проводить систематические анализы потребностей рынка труда, чтобы вносить корректировки в образовательные программы и включать в них актуальные технологии и методы обучения. Создание тесного партнерства между образовательными учреждениями и предприятиями сферы общественного питания, проведение стажировок и практик, а также поддержка предпринимательской активности выпускников могут значительно повысить их шансы на успешное трудоустройство в данной отрасли. Помимо этого, стимулирование мотивации студентов к приобретению необходимых навыков и профессиональной реализации в сфере общественного питания также играет важную роль.

В ходе исследования были выявлены основные проблемные точки в навыковой сфере работника общественного питания.

Список источников и литературы

1. Баранникова А. В. Оценка профессиональных навыков выпускников колледжа в формате демонстрационного экзамена / А. В. Баранникова // Вестник МГПУ. Серия: Информатика и информатизация образования. - 2022. - № 2 (60). – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-professionalnyh-navykov-vypusknikov-kolledzha-v-formate-demonstratsionnogo-ekzamena (дата обращения : 12.11.2023).

2. Бырдина О.Г. Мягкие навыки выпускников вузов с педагогическим образованием как конкурентообразующий фактор / О. Г. Бырдина, Г. Г. Долженко, Е. А. Юринова // Высшее образование сегодня. - 2020. - № 5. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/myagkie-navyki-vypusknikov-vuzov-s-pedagogicheskim-obrazovaniem-kak-konkurentoobrazuyuschiy-faktor (дата обращения : 12.11.2023).

3. Забавина Е. Г. Формирование профессиональных компетенций у студентов Колледжа в системе производственного обучения / Е. Г. Забавина // Научные исследования в образовании. - 2008. - № 5. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-professionalnyh-kompetentsiy-u-studentov-kolledzha-v-sisteme-proizvodstvennogo-obucheniya (дата обращения : 12.11.2023).

4. Кочанова Л. И. Профессионально-этические качества специалиста естественнонаучного профиля / Л. И. Кочанова // Kant. - 2021. - № 1(38). – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/professionalno-eticheskie-kachestva-spetsialista-estestvennonauchnogo-profilya (дата обращения : 12.11.2023).

5. Матюшко А. В. Кадровые предпочтения работодателей и требования к уровню подготовки молодых специалистов // УПИРР. - 2014. - № 3. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovye-predpochteniya-rabotodateley-i-trebovaniya-k-urovnyu-podgotovki-molodyh-spetsialistov (дата обращения : 12.11.2023).

Леонтьева Эвелина Владимировна
Студент 2 курса ГиМУ магистратуры
Карельского филиала РАНХиГС

АДАПТАЦИЯ МОЛОДЫХ СОТРУДНИКОВ НА ПРИМЕРЕ ОАО «РЖД»

В данной статье рассматривается явление адаптации персонала при трудоустройстве впервые или при переводе на новую должность. С использованием такого метода, как анализ данного явления, была сформулирована актуальность проблемы. Она заключается в том, что нехватка адаптационных процессов во многих организациях часто приводит к снижению эффективности работы. Далее было рассмотрено само понятие адаптации, ее виды и методы, а также влияние на компанию. Особое внимание в данной статье уделяется важности адаптационного процесса как для работников, так и для компании в целом. В статье подробно изучены и описаны процессы адаптации в компании ОАО «РЖД», задачи, которые были поставлены перед введением различных способов адаптации, а также представлены результаты введения данных мероприятий. В конце представлен вывод о том, насколько важно использование адаптационных мер.

Адаптация персонала - это процесс приспособления нового сотрудника к коллективу, организационной культуре и рабочему процессу.

Проблемой данной темы является пренебрежение руководителем процесса адаптации новых сотрудников.

Не уделяя время адаптации новичка, организация рискует столкнуться с понижением качества и скорости работы, что, в свою очередь, будет способствовать снижению мотивации работать и развиваться в организации, а также с потерей конкурентного преимущества на рынке труда.

Актуальность темы заключается в том, что эффективная деятельность в любой организации зависит от сотрудников. Эффективная деятельность может существовать только при грамотном приеме, хорошей адаптации и подготовке новых сотрудников.

Для организации процесс адаптации имеет такую же значимость, как и для самого сотрудника.

Во многих существующих организациях в процесс управления персоналом не включается этап адаптации. В таких организациях часто снижается понимание руководством насколько результативно может работать тот или иной сотрудник, ведь это во многом зависит от такого, насколько сотрудник адаптирован конкретно в своей работе, и в работе организации в целом.

В наше время имеет место быть проблема недостаточного уделения внимания к адаптации новых или переведенных сотрудников. Следует отметить, что многие компании и организации не имеют даже самых базовых программ адаптации, не говоря о сложных адаптационных процессах.

Мероприятия, проводимые с целью адаптировать сотрудников, направлены на удовлетворение потребностей организации в качестве и количестве рабочей силы

Адаптация новых сотрудников - это процесс интеграции данных сотрудников в общую рабочую среду организации. Молодые специалисты, которые впервые попадают на рынок труда, сталкиваются с новыми ожиданиями, требованиями и задачами, которые могут быть для них сложными или даже напряженными. Организации следует обеспечить целостность всего процесса адаптации именно для того, чтобы молодой сотрудник быстро влился в новый коллектив и легко адаптировался к своим новым должностным обязанностям.

Если процесс адаптации выстроен грамотно, то человек намного быстрее станет полноправным членом коллектива, так как он будет стараться синхронизировать задачи и цели организации с собственными индивидуальными способностями. Молодой сотрудник, который приступает к новой работе, включается одновременно в профессиональную, психологическую и социальную системы отношений, выстроенных в коллективе.

Еще на стадии поиска работы, будущий сотрудник формирует свои личные ожидания, которые позже связывает с действующей организацией. Так, например, важными ожидаемыми факторами могут стать мотивация внутри коллектива, уровень заработной платы, отношения с коллегами и руководителями организации. В случае, если ожидания не оправдываются, может возникнуть неудовлетворенность отдельными аспектами, или, намного хуже, рабочим процессом в целом. Это, в свою очередь, может привести к решению сотрудника об увольнении.

Основное влияние на развитие молодого сотрудника в профессиональной сфере оказывают первые годы работы, данный период считается так называемым

"испытательным сроком", который определяет будущее положение специалиста в профессиональной и социальной среде. Применение инструментов адаптации на этом этапе должно быть эффективным и продуманным, так как для специалиста данный период очень важен.

Среди видов адаптации сотрудников выделяют две основные: прогрессивную и регрессивную адаптации.

Исходя из названия понятно, что прогрессивная адаптация оказывает положительное влияние на работу и личное ощущение сотрудника в коллективе. Если работник успешно проходит адаптационный процесс, то он будет работать намного эффективнее, а также легче перенесет новые изменения в организации.

В свою очередь, регрессивная адаптация имеет как положительное, так и отрицательное влияние на сотрудника. Например, сотрудник может вовремя понять, что данная работа или коллектив ему не подходит еще на стадии стажировки, и он может сделать вывод о том, что следует вовремя прекратить такую деятельность, не теряя время зря. Отрицательный момент проявляется, когда работник начинает скрывать свои проблемы и уходит от них, что приводит к определенным негативным последствиям.

Классификация видов адаптации показана на рис. 1.

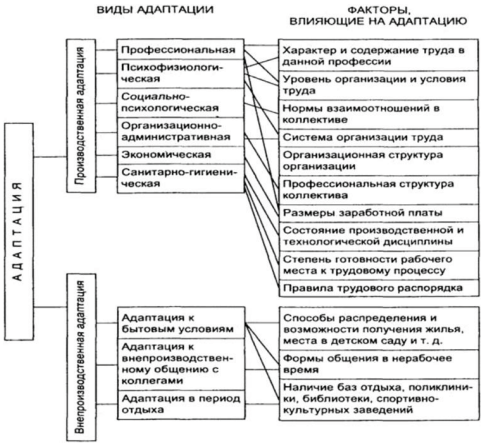


Рис. 1 Виды адаптации персонала[1]

На схеме можно увидеть, что выделяют 9 типов адаптации сотрудников, несмотря на это факторы, влияющие на эти типы, взаимосвязаны, хоть и на первый взгляд

[1] Кибанов А.Я., Каштанова Е. В. Управление персоналом: теория и практика. Организация профориентации и адаптации персонала: учебно-практическое пособие. - Москва: Проспект, 2015. – С. 56.

совершенно разные. «Задача руководства организации состоит в том, чтобы построить эффективный адаптационный процесс в коллективе, который будет иметь короткую продолжительность по времени, для того, чтобы сотрудник мог быстрее выйти на запланированный уровень производительности труда»[1].

Успех процесса адаптации будет зависеть от того, насколько грамотно и эффективно была разработана адаптационная программа. Еще на стадии планирования введения такой программы, важно учитывать индивидуальные особенности коллектива, а также специфику работы в самой организации. В ОАО "РЖД" процесс адаптации закреплен на документальном уровне и отражен в Положении об адаптации работников ОАО "РЖД" (Далее - Положение), которое было утверждено в 2015 году.

Адаптация в этом документе определяется, как «процесс полного приспособления сотрудников к организации труда, приобщение к культуре компании, процесс приобретения профессиональных навыков и знаний, формирование ответственности и чувства долга, а также позитивное отношение к труду и гордость за выбранную профессию в ОАО "РЖД"[2].

Особое внимания уделяется первичной адаптации и адаптации в должности, именно эти два направления считаются основными в данной организации.

Непосредственный руководитель закрепляется за сотрудником, который только устроился в компании, чтобы процесс адаптации молодого сотрудника проходил легче. "Цель данного периода адаптации - сформировать у нового сотрудника общее представление о компании ОАО "РЖД", их особенностях деятельности и организационной структуре, о культуре компании, а также научить сотрудника понимать свои прямые должностные обязанности"[3].

Во втором виде закрепляется наставник, не обязательно являющийся руководителем, который будет передавать свой опыт переведенному сотруднику. Это обеспечивает быструю адаптацию на новом рабочем месте, что, непосредственно, влияет на скорость работы организации в целом.

Руководитель организации может продлевать период адаптации, так как сама адаптация зависит от большого количества факторов. В среднем адаптационный период длится от одного до шести месяцев.

[1] Захаров Н.Л. Управление настроем персонала в организации: учебное пособие. – Москва : ИНФРА-М, 2018. - 256 с.
[2] Положение об адаптации работников в ОАО «РЖД». – URL : https://company.rzd.ru/ru/9353/page/105104?id=1441 (дата обращения: 11.12.2023).
[3] Там же.

После прохождения работником периода адаптации, непосредственный руководитель проводит собеседование с работником и сообщает руководителю организации о результатах адаптации. На основании показателей текучести персонала по истечении одного года определяется эффективность адаптации в организации.

Успешность реализации Положения об адаптации работников в ОАО "РЖД" определяется следующими результатами:

- снижение текучести кадров;
- снижение затрат на найм и обучение сотрудников;
- сокращение расходов компании за счет сокращения сотрудников, которые не прошли испытательный срок или уволившихся в первый год работы;
- снижение ошибок при выполнении должностных обязанностей в первый год работы.

ОАО "РЖД" проводит стратегическую работу с молодыми специалистами, которые приходят после завершения обучения в учебных заведениях. Каждому принятому молодому специалисту оформляются допуски, за ними закрепляются наставники, заполняются паспорта и планы обучения молодых специалистов.

Стажировка для молодых специалистов является переходным периодом от учебного заведения к производству. Этот этап помогает правильно оценить личностные и деловые особенности молодых специалистов. В ходе обучения они изучают определенные тонкости работы, приобретают организационные и практические навыки, которые необходимы для успешного выполнения задач на рабочем месте.

После прохождения обучения по его результатам составляется предложение о том, как и где эффективнее использовать специалиста, исходя из его личных и деловых качеств, профессиональных навыков, наличия лидерского потенциала и так далее.

Также принимаются определенные меры по созданию социальной поддержки и необходимых условий труда, которые будут способствовать удержанию молодых специалистов. Для того, чтобы повысить свою привлекательность и значимость бренда для молодых сотрудников, потенциальные работодатели разработали направление по развитию и продвижению компании ОАО "РЖД" среди студентов высших, средних и начальных профессиональных учебных заведений. Данное направление включает в себя такие задачи, как:

- разработка и реализация долгосрочной информационной кампании, которая направлена на ознакомление новичков с ценностями бренда и деятельностью компании РЖД;

- подготовка и проведение ярмарки вакансий для студентов высших и средних профессиональных учебных заведений;
- участие в Днях открытых дверей в образовательных учреждениях железнодорожного транспорта.

В ходе реализации этого направления потенциальные молодые работники, которые посещают данные мероприятия, вносятся в учетные документы компании.

Понимая важность обучения сотрудников и специалистов компании, ОАО "РЖД" обеспечивает развитие и планирование карьеры, адаптацию новичков, а также уделяет большое внимание созданию конкурентных преимуществ для привлечения молодых сотрудников. Для того, чтобы сотрудники быстро и эффективно погружались в работу компании, РЖД используют множество различных инструментов. Единый адаптационный день молодых работников РЖД является одним из важнейших инструментов. Такое мероприятие позволяет новым сотрудникам больше узнать о культуре компании, быстро войти в профессиональную деятельность, а также наладить профессиональные связи с коллегами.

В Положении указано, что «единые адаптационные дни проводятся по всей сети и включают в себя различные форматы. Среди этих форматов существуют такие, как:

- дискуссия с руководством РЖД;
- ярмарка корпоративных социальных услуг;
- вводная лекция «РЖД сегодня»;
- деловая игра «Мой путь в РЖД»;
- посещение объектов социальной и промышленной инфраструктуры»[1].

Чтобы продемонстрировать рабочую деятельность, а также показать структуру компании компания проводит игру собственной разработки "Мой путь в РЖД". В ходе игры участники делятся на несколько групп, задача каждой группы контролировать одно из пяти направлений: инфраструктура, управление движением, пассажирские перевозки, локомотивы, грузовые перевозки. При этом организаторы советуют выбирать направление, отличное от направления своего профессионального развития. Это делается для того, чтобы участники лучше понимали специфику работы других подразделений, при этом активно взаимодействуя друг с другом.

Особая роль в данной игре отводится совместной работе и сплочению коллектива в решении проблем, также команду приведут к успеху заработанные баллы и полученная прибыль в ходе игры.

[1] Положение об адаптации работников в ОАО «РЖД». – URL : https://company.rzd.ru/ru/9353/page/105104?id=1441 (дата обращения: 11.12.2023).

Для того, чтобы узнать, какие льготы и социальные гарантии положены сотрудникам, они могут посетить ярмарку корпоративных социальных услуг. В мероприятии принимают участие представители филиалов компании, партнеры и подрядчики, а также представители служб управления персоналом.

Таким образом, адаптация - это целостная система со множеством взаимосвязанных элементов. Успех адаптационного процесса во многом зависит от участия и вовлеченности сотрудников. В случае, когда внимательность к новым сотрудникам становится частью культуры организации, их адаптация перестает быть проблемой. Когда процесс адаптации хорошо организован - она выгодна всем сторонам. В итоговом результате человек, который недавно пришел организацию, сможет чувствовать себя более комфортно, а руководство будет получать от его работы максимальную отдачу.

Список источников и литературы

1. Кибанов А. Я. Управление персоналом: теория и практика. Организация профориентации и адаптации персонала: учебно-практическое пособие / А. Я. Кибанов, Е. В. Каштанова. – Москва : Проспект, 2015. - 56 с.

2. Захаров Н. Л. Управление настроем персонала в организации: учебное пособие / Н. Л. Захаров. – Москва : ИНФРА-М, 2018. - 256 с.

3. Положение об адаптации работников в ОАО «РЖД». – URL : https://company.rzd.ru/ru/9353/page/105104?id=1441 (дата обращения: 12.11.2023).

Фокина Ульяна Алексеевна
студентка 2 курса ИГСУ РАНХиГС центрального кампуса Академии

АНАЛИЗ ПРОГРАММ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИОКУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ

«Культура в современном обществе – это не только часть экономики или сферы услуг, но и важная составляющая духовной жизни народа»[1]. В современном мире социокультурное развитие требует все большего внимания, поскольку ввиду цифровизации и информатизации общества культурные ценности и нормы морали отходят "на второй план". Кроме того, без достаточного уровня развития данной сферы

[1] Проблемы управления сферой культуры на уровне муниципальных образований. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-upravleniya-sferoy-kultury-na-urovne-munitsipalnogo-obrazovaniya/viewer (дата обращения: 20.12.2023).

невозможен и сам прогресс, поскольку не сформируется определённо установленного порядка в обществе, будет отсутствие достаточного уровня знаний истории страны, обычаев и других факторов. Всё это, конечно же, взаимосвязано. В первую очередь, чтобы применить новые технологии нужно понять само общество, которое будет использовать их в дальнейшем, правильнее сказать, характер общества, их отношение к нововведениям, это определяет способ преподнесения информации.

Культура имеет значение в различных сферах деятельности, например, в бизнесе или предприятии, поскольку в каждой организации действуют определенные правила, некоторые из них ведут свою деятельность, соблюдая определённые традиции.

Развитие культурной деятельность занимает значимое место и в экономической деятельности. Действие различных гостиничных комплексов и иных учреждений культуры приносят определённый доход в бюджет региона или же муниципалитета.

На уровнях муниципалитетов существует множество целевых программ, которые, прежде всего, направлены на сохранение и распространение культурных традиций. Стоит отметить, что применение и осуществление таких программ в муниципалитетах наиболее эффективно, поскольку есть возможность выделить особенности конкретного населения на определённой территории, и, соответственно определить недостатки и возможные проблемы в рамках данной сферы жизнедеятельности. Помимо этого, требуется усовершенствование работы органов управления в рамках социокультурной деятельности, поскольку необходимо осуществить современный поход к управленческой деятельности с учётом всех возможных изменений в обществе и мире, в целом.

«РИА Новости» в нынешнем 2023 году опубликовало результаты исследования, согласно которому около 64% опрошенных россиян считают культуру России самобытной. Это означает, что существует необходимость сохранения и укрепления традиций, которые существуют в стране.[1]

Тем не менее, сейчас можно выделить ряд проблем, связанных с сферой культуры. Во-первых, это невысокий уровень заработной платы в данной отрасти. По данным Росстата за период с января по сентябрь средняя заработная плата работников в сфере культуры на муниципальном уровне составила 43966 рублей. Стоит учесть, что это усреднённый показатель и, если сравнивать муниципалитеты различных субъектов, то цифры сильно отличаются. В Московской области - 59108 рублей, Ямало-Ненецкий

[1] Опрос: 64 процента россиян считают российскую культуру полностью самобытной // РИА Новости. – URL : https://ria.ru/20230912/opros-1895811985.html (дата обращения: 20.12.2023).

автономный округ -125952 рублей, Ульяновская область - 28582 рублей.[1] Безусловно, уровень заработной платы складывается из различных факторов, однако, ввиду таких различий, люди могут выбрать более подходящий регион для самореализации в этой сфере, либо же предпочесть другую деятельность. Это повлечёт за собой закономерную проблему-нехватку кадров, что в свою очередь повлияет на дальнейшее развитие культуры в определённом регионе и муниципалитетах, а также её функционирование.

Немаловажным фактором, препятствующим развитию культуры в муниципалитетах, в целом является недостаточное финансирование данной сферы. Таким образом, культурные учреждения не могут усовершенствовать помещение, отреставрировать некоторые памятники и другие достояния культуры и, как следствие, заведение перестаёт соответствовать нормам определённого времени и не привлекает граждан.

Продолжая вопрос заработной платы и возможных последствий, можно также отметить нехватку кадров. Сфера культуры не привлекает молодых людей, поскольку они не видят определённых путей карьерного роста и дальнейшего развития. Кроме того, вопрос перспективы так ещё до конца и не раскрыт.

Московская область - регион с развитой экономической, инфраструктурной и социально культурной сферой. У региона есть действующий официальный сайт Министерства культуры, где можно ознакомиться, например, с реализуемыми мероприятиями. В ведении Московской области находится 57 муниципальных образований. В рамках представленной темы рассмотрим некоторые из них.

«Министерство культуры осуществляет деятельность по обеспечению условий для реализации прав граждан на участие в культурной жизни, развитию туризма в Московской области, сохранению и распространению культурных ценностей, развитию благотворительности, меценатства и спонсорства в области культуры».[2]

В рамках деятельности целого региона можно отметить, что в Московской области действует Пушкинская карта, которая позволяет посещать некоторые музеи и культурные учреждения бесплатно, тем самым повышая интерес к этим местам среди общества. Кроме того, карта является доступом на некоторые концерты и кинотеатры, что особенно привлекательно для её получателей.

[1] Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь-сентябрь 2023 года // Росстат. – URL : https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_03-2023.htm(дата обращения:20.12.2023).
[2] Министерство культуры Московской области. – URL : https://moscow.cataloxy.ru/firms/mk.mosreg.ru.htm (дата обращения: 15.12.2023).

В Московской области реализуют свою деятельность волонтёры культуры, которые помогают в проведении важных праздников и событий. Важно сказать, что подобная организация особенно привлекательна среди молодых людей. Таким образом, эта структура позволяет вовлекать молодое поколение в культурную деятельность региона и помогать в его развитии.

В культурное развитие региона привлекают и школьников, например, организуются патриотические акции, проводятся культурные мероприятия для более младшего поколения. Тем самым прививая им с детства важность сохранения традиций.

Как уже упоминалось ранее, Московская область состоит из различных муниципалитетов. Самым большим из них является Балашиха. В названном муниципалитете функционирует управление культуры Администрации города. Организационно-правовая структура органа представлена следующим образом: начальник управления, заместитель-начальник кадрового отдела, заместитель-начальник отдела туризма, культуры и художественного образования и отделы, под руководством заместителей.

Действия направлены на:

- создание условий для активного и эффективного развития культурной сферы города;
- предоставление гражданам возможности самореализовываться и духовно развиваться;
- сохранение и распространение культурного наследия;
- создание условий для развития туризма;
- оказание содействия некоммерческим организациям в развитии культурной среды;
- и другое.

Основным направлением деятельности городского округа Балашиха в сфере культуры является сохранение нематериального культурного наследия, создание благоприятной духовной среды для воспитания детей и молодежи, а также организация мероприятий по формированию патриотического воспитания и духовных ценностей.[1]

В настоящее время в городском округ действуют муниципальные программы: «Культура», «Культура и туризм». Данные программы реализуются в соответствии с задачами Указа Президента РФ «О национальных целях развития РФ до 2030 года».

[1] Официальный сайт Городского округа Балашиха. – URL : https://balashiha.ru/activities/culture (дата обращения: 15.12.2023).

Кроме того, в рамках национального проекта «Культура» в городском округе реализуется проект «Цифровая культура в музыкальном образовании». Проект представляет собой видеопоказ 7 оперных представлений современных исполнителей, ведущие также являются музыковедами городского округа, а в завершении мероприятия, проводится дискуссионный стол по услышанному. Мероприятие направлено на то, чтобы участники могли познакомиться лучше с творчеством известных композиторов, а также улучшили навыки формулирования мыслей.

Кроме того, в городском округе в настоящее время действуют следующие проекты: «Дмитриевские чтения», «Тютчевские дни на балашихинской земле», фестиваль национальных культур «Балашиха-большая семья».

«Дмитриевские чтения» — проект направлен на сохранение и распространение творчества Николая Фёдоровича Дмитриева. Проект представляет собой экскурсию по местам, где бывал русский проект, а также устраиваются чтения в городской библиотеке.

В рамках проекта «Тютчевские дни на балашихинской земле реализуются литературные конкурсы, фестивали, чтения, а также действует музей, посвящённый творчеству Ф.И. Тютчева.

В городском округе функционируют библиотеки, культурно-досуговые учреждения, музеи и картинные галереи, театры, парки, детские школы искусств.

Ямало-ненецкий автономный округ — это один из наиболее социально и экономически устойчивых субъектов. Знаменит богатыми запасами нефти и газа. Тем не менее, из-за продолжительных холодов в округе проживают сравнительно немного людей.

Стоит отметить, что муниципалитет Ноябрьск реализует деятельность в соответствии с национальным проектом "Культура".[1]

В городском округе проводится множество спектаклей для разных возрастов, отчёт о которых ведётся на официальном сайте муниципалитета. Кроме того, молодые люди занимаются проектной деятельностью по развитию города и субъекта в целом. В Ноябрьске проводятся мероприятия, например, "Мир внутри нас", где принимают участие юные ямальцы.

В городе поддерживается инициатива молодёжи в увлечении театральным искусством. Молодым людям предоставляется возможность встретиться и подискутировать с режиссерами, актёрами и педагогами. Помимо всего, в Ноябрьске активно модернизируют и усовершенствуют места культуры, что можно увидеть на

[1] Управление культуры Администрации города Ноябрьска. – URL : https://kulturanoyabrsk.yanao.ru/ (дата обращения: 17.12.2023).

фотографиях мероприятий в учреждениях. Проводятся патриотические акции и отмечаются праздники значимые для города, субъекта и страны в целом. Администрация города делает отчёт о значимых управленческих изменениях и о том, что нового появилось в городе, таким образом тоже сохраняется часть истории и культурного наследия.

Важно отметить, что в муниципалитете и округе проводятся мероприятия для людей с ОВЗ в центрах досуга и различные благотворительные компании. Ноябрьск владеет библиотеками и другими культурными учреждениями.

Ульяновская область — это индустриально-аграрная территория, основу промышленности которой представляет машиностроение. Девиз Ульяновской области: «Ульяновская область - опора души и державы!». Ульяновская область – «Авиационная Столица России».[1]

В городе Ульяновске проводится множество мероприятий, направленных на сохранение культурных традиций, исторической памяти. В концертных залах выступают ансамбли, поддерживающие и сохраняющие народное творчество. Кроме того, муниципалитет отмечает различные народные праздники, стараясь опираться на традиции. В декабре проводится неделя «Культура». В рамках выделенного времени предполагается провести 35 мероприятий, часть из которых будут посвящены новому году.

В Ульяновске проводятся целенаправленные мероприятия, например, «Круг подросткового чтения», на которое пригласили писателя Олега Трушина и художника-аниматора Ирину Маковееву. Муниципалитет организовывает различные патриотические акции, мероприятия для разных возрастов, спектакли и другое.

Таким образом, отмечу некоторые наблюдения при исследовании. Несомненно, все выше представленные, муниципалитеты стараются поддерживать и развивать данную сферу, владея разными возможностями. Однако, если мы обратимся к фотографиям Ноябрьска и Ульяновска, то будет заметно, что в первом муниципалитете — есть средства на новое оборудование и усовершенствование, а во втором в свою очередь стараются спасти учреждения культуры. Таким образом, можно заметить, что финансирование играет неотъемлемую роль в популяризации и развитии культуры в целом. Если говорить об увеличении значимости этой сферы среди молодежи, то здесь важно создать некоторую достойную стабильную оплату во всех муниципалитетах и

[1] Министерство искусства и культурной политики города Ульяновска. – URL : https://ulmincult.ru/ (дата обращения: 17.12.2023).

предоставить возможности для дальнейшего развития. Кроме того, акцентируя внимания на проводимых мероприятиях, в Ямало-Ненецком округе больше из них ориентированы на молодое поколение, в двух других субъектах их проводится незначительное количество или же они не придаются огласке.

Тем не менее, ярко виден контраст проводимых мероприятий, ввиду различий территорий, что позволяет наблюдать многонациональность и многообразие субъектов страны. Каждый из представленных субъектов активно стремится реализовать задуманные планы касаемо сферы культуры и демонстрирует индивидуальный подход к выполнению поставленной задачи.

Список источников и литературы

1. Проблемы управления сферой культуры на уровне муниципальных образований. - URL : https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-upravleniya-sferoy-kultury-na-urovne-munitsipalnogo-obrazovaniya/viewer (дата обращения: 20.12.2023).

2. Опрос: 64 процента россиян считают российскую культуру полностью самобытной // РИА Новости. – URL : https://ria.ru/20230912/opros-1895811985.html (дата обращения: 20.12.2023).

3. Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь-сентябрь 2023 года // Росстат. – URL : https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_03-2023.htm (дата обращения:20.12.2023).

4. Министерство культуры Московской области. – URL : https://moscow.cataloxy.ru/firms/mk.mosreg.ru.htm (дата обращения: 15.12.2023).

5. Официальный сайт Городского округа Балашиха. – URL : https://balashiha.ru/activities/culture (дата обращения: 15.12.2023).

6. Управление культуры Администрации города Ноябрьска. – URL : https://kulturanoyabrsk.yanao.ru/ (дата обращения: 17.12.2023).

7. Министерство искусства и культурной политики города Ульяновска. – URL : https://ulmincult.ru/ (дата обращения: 17.12.2023).

3 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Атапин А.Е., Сошнин Д.А., Богданов О.В.,
студенты
ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал, город Липецк
Atapin.A.E., Soshnin D.A., Bogdanov O.V.,
Students of
FSBEI HE "Russian Academy of National Economy and public service under the President of the Russian Federation, Lipetsk branch, city of Lipetsk

СОВРЕМЕННЫЕ ИДЕИ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ЭЛЕКТРОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В современном информационном обществе развитие технологий стало важным фактором для эффективного управления государственными организациями. Они меняют наше представление о межличностных коммуникациях, бизнесе, образовании и государственном управлении. Одной из важных областей внедрения и использования информационных технологий в государственном управлении является межведомственное электронное взаимодействие.

Межведомственное электронное взаимодействие это процесс обмена информацией между различными государственными органами с использованием современных информационных технологий. Это позволяет ускорить и упростить взаимодействие между государственными органами, повысить эффективность и прозрачность процессов, а также сэкономить время и ресурсы[1].

Одной из основных целей межведомственного электронного взаимодействия является повышение оперативности и эффективности государственных услуг. Благодаря использованию электронных форматов, возможность потери или неправильной интерпретации информации минимальна.

Межведомственное электронное взаимодействие имеет множество преимуществ для государственного управления. Во-первых, оно позволяет значительно сократить временные затраты на выполнение административных процедур. Например, благодаря электронному взаимодействию можно избежать необходимости личного присутствия в офисах государственных органов, подачи бумажных документов и ожидания их обработки. Вся необходимая информация и процедуры могут быть выполнены онлайн,

[1] Кулаковский Р. К. PR государственного управления в условиях цифровой трансформации // Медиаскоп. – 2023. - Вып. 2. – URL : http://www.mediascope.ru/2814 (дата обращения 19.10.2023).

что значительно экономит время для граждан и сотрудников государственных организаций[1].

Во-вторых, межведомственное электронное взаимодействие повышает прозрачность и открытость государственного управления. Благодаря использованию информационных систем и электронных процессов, все данные и действия органов государственного управления становятся доступными для общественности. Это способствует борьбе с коррупцией, повышает доверие к государственным органам и улучшает качество предоставляемых услуг.

Примером успешной реализации межведомственного электронного взаимодействия является электронная торговая площадка для государственных закупок. Благодаря внедрению электронных технологий и прозрачности процессов, система государственных закупок стала более открытой и эффективной. Процедуры конкурсов проводятся намного быстрее и более доступны для участников. Государственные организации также получают больше конкурентных предложений, что позволяет избирать лучших поставщиков[2].

Существует множество примеров успешной реализации межведомственного электронного взаимодействия в разных странах. Одним из таких является система "Госуслуги" в России. С помощью этой системы граждане и организации могут подать заявления, получить разрешительную и лицензионную документацию, а также осуществить оплату государственных услуг онлайн. Это значительно ускоряет и упрощает процесс получения необходимых документов и услуг[3].

Однако внедрение межведомственного электронного взаимодействия не лишено рисков и сложностей. Одна из основных проблем состоит в отсутствии единой информационно-технологической инфраструктуры. Отдельные государственные организации могут использовать различные информационные системы, а это затрудняет обмен информацией. Это также означает, что каждый орган должен иметь качественное программное обеспечение и безопасные каналы связи для обмена информацией[4].

Еще одной сложностью является защита информации от несанкционированного доступа и кибератак. В связи с ростом числа киберугроз, государственным органам необходимо

[1] Корепанова Е. Г., Солодушкин М. О. Процессы информатизации общества через портал «Госуслуги» // Наука. Технологии. Инновации. - 2019. - С. 48-51.
[2] Набатов Д. Г. Проблемы межведомственного электронного взаимодействия. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-mezhvedomstvennogo-elektronnogo-vzaimodeystviya/viewer (дата обращения 19.10.2023).
[3] Шампоров М. М., Шипкова О. Т., Шушунова Т. Н. Порталы государственных услуг Российской Федерации: проблемы и оптимизация работы // Транспортное дело России. - 2018. - № 1. - С. 81-83.
[4] Айзиля И. И. Портал государственных услуг Российской Федерации // Профессиональное образование Арктических регионов. - 2020. - Вып. 3. - С. 11–13.

инвестировать в современные системы защиты информации и регулярно обновлять их для минимизации рисков.

Однако, несмотря на сложности, межведомственное электронное взаимодействие предоставляет большие возможности для развития эффективного государственного управления. Оно также способствует улучшению прозрачности и ответственности государственных органов.

Межведомственное электронное взаимодействие является актуальной и перспективной областью внедрения информационных технологий в государственное управление. Оно позволяет сократить временные затраты, повысить прозрачность и качество государственных услуг, а также улучшить общественное доверие к государственным органам.

Однако для успешной реализации этой идеи необходимо решить проблемы совместимости информационных систем и обеспечить безопасность данных. Только тогда межведомственное электронное взаимодействие сможет полностью реализовать свой потенциал и стать неотъемлемой частью современного государственного управления.

В будущем ожидается развитие межведомственного электронного взаимодействия и расширение его области применения. Важно продолжать совершенствовать информационные системы, разрабатывать новые технологии и обучать сотрудников государственных органов для эффективного использования этих средств[1].

Список источников и литературы

1. Айзиля И. И. Портал государственных услуг Российской Федерации / И. И. Айзиля // Профессиональное образование Арктических регионов. - 2020. - Вып. 3. - С. 11–13.

2. Корепанова Е. Г. Процессы информатизации общества через портал «Госуслуги» / Е. Г. Корепанова, М. Л. Солодушкин // Наука. Технологии. Инновации. - 2019. - С. 48-51.

3. Кулаковский Р. К. PR государственного управления в условиях цифровой трансформации / Р. К. Кулаковский // Медиаскоп. – 2023. - Вып. 2. – URL : http://www.mediascope.ru/2814 (дата обращения 19.10.2023).

[1] Марианна Ю. П. Электронные госуслуги: проблемы реализации в России // Труды объединённой научной конференции «Интернет и современное общество». - 2011. - С. 49–50.

4. Марианна Ю. П. Электронные госуслуги: проблемы реализации в России / Ю. П. Марианна // Труды объединённой научной конференции «Интернет и современное общество». - 2011. - С. 49–50.

5. Набатов Д. Г. Проблемы межведомственного электронного взаимодействия / Д. Г. Набатов. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-mezhvedomstvennogo-elektronnogo-vzaimodeystviya/viewer (дата обращения 19.10.2023)

6. Шампоров М. М. Порталы государственных услуг Российской Федерации: проблемы и оптимизация работы / М. М. Шампоров, О. Т. Шипкова, Т. Н. Шушунова // Транспортное дело России. - 2018. - № 1. - С. 81—83.

Журенков Валерий Анатольевич,
студент 2 курса магистратуры,
направление «Система государственного и муниципального управления»
Карельский филиал РАНХиГС

РОЛЬ И МЕСТО СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БОЕСПОСОБНОСТИ СОЕДИНЕНИЙ И ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ

В 39 статье Конституции России закреплено право граждан на обеспечение социального характера. Социальная защита — это комплекс мер, направленных на реализацию установленных государством гарантий, удовлетворение потребностей и поддержание жизнеобеспечения различных групп населения[1]. Необходимо понять, какую роль и место занимают органы государственной власти в обеспечении боеспособности соединений и воинских частей Министерства Обороны Российской Федерации (далее МОРФ). Проанализировать сущность социальных гарантий военнослужащим и их взаимосвязь с боеспособностью соединений и воинских частей, выявить основные проблемы влияния социальных гарантий военнослужащим на боеспособность воинских частей, предложить пути решения органам государственной власти по решению выявленных проблем боеспособности воинских частей и их повышении с использованием социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

Для ответа на эти вопросы, дадим определение: под боеспособностью понимается – возможность войск (сил) вести боевые действия и выполнить боевые задачи в соответствии с их предназначением. Боеспособность характеризуется показателями. К показателям боеспособности относятся**:** укомплектованность личным составом,

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2020. - № 11. – Ст. 1416.

обеспеченность вооружением военной техникой и материальными средствами, боевая выучка личного состава, морально-боевые качества военнослужащих, возможности по восполнению резервов (потерь) в личном составе и вооружении. При рассмотрении влияния социальных гарантий на боеспособность воинских частей, затрагиваются показатели только по укомплектованности и восполнению потерь в личном составе, на остальные показатели боеспособности они прямого влияния не оказывают.

Основные права военнослужащих, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, а также граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»[1]. Система социальных гарантий военнослужащих включает в себя несколько крупных составляющих, в том числе денежное довольствие (ДД), право на бесплатный проезд к новому месту службы и в командировку, продовольственное, медицинское, вещевое, жилищное, пенсионное обеспечение и другие компоненты.

Социальная защита граждан, проходящих военную службу по контракту и по призыву, а также членов их семей, является функцией государства и предусматривает: реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами военного управления и органами местного самоуправления. Реализация мер социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, федеральные государственные органы, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Для военнослужащих установлена единая система социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы. Реализация государственной политики по социальной защите военнослужащих прямо влияет на престиж военной службы, что в свою очередь создает условия для комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации (далее ВС РФ).

Практический опыт прохождения военной службы показывает, что недостаточное обеспечение (выполнение обязательств со стороны государства) социальных гарантий,

[1] О статусе военнослужащих : Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ // СЗ РФ. -1998. - № 76. - Ст. 3.

создает предпосылки к снижению морально-психологического состояния военнослужащих и как следствие к их мотивации, что в свою очередь может привести к нарушению воинской дисциплины и повлиять на порядок выполнения ими своих должностных обязанностей. При невыполнении или не соблюдении условий контракта, военнослужащий может быть привлечен как к дисциплинарной, так и уголовной ответственности, что в свою очередь, снижает престиж военной службы, и тем самым на определенное время может повлиять на боеспособность подразделений и воинских частей.

Одной из основных государственных проблем строительства современных ВС РФ является формирование и поддержание морально – психологического состояния военнослужащих, которое прямо влияет на боеспособность соединений и воинских частей в целом. В условиях нехватки квалифицированных военных специалистов в командной области и инженерном техническом составе при эксплуатации современного вооружения, мотивацией людей стать участниками специальной военной операции (далее СВО) в большинстве случаев служат социальные гарантии. Например, в соответствии с Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. N 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»[1] не решило проблемы по комплектованию военнослужащими воинских частей до установленных требований приказов МО РФ, а также их удержанию на должностях в рядах ВС РФ, а приказ МО РФ от 26.07.2010 г. № 1010 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала ВС РФ»[2], вообще сделал социальную пропасть в отношении к исполнению обязанностей по службе и выполнению приказов между командованием (органом управления) и подчиненными в воинских частях и подразделениях.

В ходе проведения частичной мобилизации и набора добровольцев из запаса, для решения боевых задач в зоне боевых действий, а также повышения мотивации военнослужащих, издается приказ МО РФ от 19 декабря 2022 г. N 780 «Об определении Порядка осуществления ежемесячной социальной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы

[1] О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат : Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ // СЗ РФ. - 2011. - № 306. - Ст. 7.

[2] О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала ВС РФ : Приказ Министра обороны РФ от 26.07.2010 г. № 1010 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL : http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.09.2023).

Российской Федерации». Плюс к этому идут доплаты от регионов, сумма внушительная. К примеру, губернатор города Санкт-Петербурга, доплачивает около 700 000 рублей единоразово при заключении первого контракта с МО РФ. Эти меры позволили увеличить численность военнослужащих добровольцев в рядах ВС РФ по состоянию на февраль 2024 года, а зампред Совета Безопасности РФ Медведев Д.А. озвучил цифры призыва на контракт около 30 – 40 000 добровольцев в месяц.

Однако заседания военных судов в официальных источниках информации показывает, что в армии появились уклонисты среди мобилизованных и это не решило кардинальным образом проблемы, так как следственные отделы переполнены делами, по-прежнему продолжается возбуждение уголовных дел в отношении военнослужащих, отказывающихся выполнять поставленные задачи, мотивируя это различными причинами.

Основной проблемой является нехватка квалифицированных (профессиональных) кадров в звене взвод, рота, батальон в области командного состава при ведении боевых действий и выполнении боевых задач. Данная категория военнослужащих не выслуживают полностью свой контракт, заключенный с МО РФ, а досрочно прекращают его в поисках высокооплачиваемой работы. Это в свою очередь и повлияло на начальном этапе проведения СВО в феврале – марте 2022 года, которая в конечном итоге и привела к вынужденной частичной мобилизации в стране. Результат низкой укомплектованности соединений и воинских частей военнослужащими также приводит к снижению уровня технической эксплуатации современной военной техники, ее скорейшему выводу из строя до гарантированного срока службы, увеличение расходов на ее восстановление и ремонт за счет предприятий промышленности, что в свою очередь влияет на увеличение экономического расхода на обороноспособность страны и приносит экономический ущерб государства.

Другим вопросом удержания военных специалистов в рядах ВС РФ является военная пенсия, так как она определяет социальное будущее военнослужащего, и многие об этом задумываются, проходя службу в дальних гарнизонах нашей страны. К примеру: военнослужащий в звании офицера, завершая службу на Крайнем Севере, где размер установления доплаты варьируется от 1,15 до 2-х размеров денежного довольствия (для северного коэффициента) от 30 до 100 % (районная надбавка) в зависимости от местности, чем у того же офицера, увольняющегося из центральной полосы России. Военная пенсия командира роты (зенитно-ракетной батареи) составляет 25 490 рублей. В Бразилии,

например, минимальный размер военной пенсии составляет около 1917 долларов (120 000-150 000 рублей)[1].

В этой стране есть перспектива для будущего военнослужащего, постановка целей социального развития жизни, построения и реализации своих планов за горизонт своего видения. Для грамотного специалиста в рядах ВС РФ, патриота своей страны дорога открывается только для самостоятельного выживания и обеспечения своего будущего и будущего своих детей там, где можно достойно заработать капитал на достойную старость. В армии такой капитал можно зарабатывать только в зоне боевых действий, где применяется ограниченный контингент. Кадровым военным 200 – 250 тысяч на сегодняшний момент не платят, особенно это касается рядовых и сержантов с выслугой до 3 лет — их денежное довольствие до 2020 года едва достигало 20 000–25 000 рублей с максимальными надбавками (у сержантов и прапорщиков, заключивших 2-й контракт с МО РФ, зарплата чуть выше — в районе 30 000 руб.). Также многие граждане идут в армию для службы по контракту не по призванию, а просто в целях стабильного заработка, как на работу, чтобы обеспечивать свою семью, и, как правило, специалистами в области боевого применения современных образцов вооружения являются крайне слабыми. И, когда им поступает приказ на выполнение боевых задач, командование воинских частей сразу получает в их лице уклонистов, что в свою очередь приводит к дополнительной трате времени на проведение уголовных разбирательств, что также сказывается на загруженность командования уделять время не на боевую подготовку военнослужащих, а на осуществление процессуальных разбирательств в судах.

Сейчас правительство РФ предпринимает шаги в области укрепления безопасности страны, социальные гарантии военнослужащих и членов семей соблюдаются, их права защищаются в судах, задекларированы в федеральных законах и указах, чего не скажешь, к примеру о ситуации, сложившейся в стране после вывода войск из Афганистана (с 15.05.1988 по 27.02.1989 годы), а также в связи с Чеченским вооруженным конфликтом в 1994-1996 годах. Военнослужащими государство не занималось всерьез: выплаты за ранения, награды, обеспечение жильем, оказание психологической помощи и реабилитация после ранений, а также ряд других мероприятий социальной - защиты были проведены на низком уровне. Это начало порождать массовые недовольства в обществе и к государственному аппарату, как итог - полное разложение и не боеспособность ВС России.

[1] Пенсия в Бразилии. - URL:https://visasam.ru/emigration/latinoamerica/pensiya-v-brazilii.html (дата обращения: 01.05.2024).

Сегодня Президент России и его правительство осуществляют контроль за состоянием ВС РФ, со стороны органов власти также оказывается социальная поддержка военнослужащим, особенно в зоне боевых действий. Но из-за огромного массива законодательной базы и информации, несовершенства контроля за исполнением законов, отсутствия в воинских частях квалифицированных специалистов в области обеспечения социальных гарантий (в штате воинских частей и подразделений таких должностей не предусмотрено), приводит к тому, что не государственные власти определяют долгосрочное прохождение военной службы с целью развития и совершенствования боевых навыков военнослужащего, укрепления его морального и боевого духа, психологического состояния за счет длительного нахождения в рядах вооруженных сил, а сам военнослужащий вынужден лично бороться за свои права в судах и вышестоящих инстанциях путем подачи жалоб в органы власти и МО РФ, добиваться справедливости в тех областях военной науки, по которым допущены ошибки в юридическом и правовом поле из-за личной безграмотности, тем самым тратя драгоценное время на поиски и привлечение на свою сторону адвокатов для проведение судебных разбирательств. Об этом свидетельствуют встречи военнослужащих и участников СВО с верховным главнокомандующим, где по тем или иным проблемам непременно поднимаются вопросы о социальных гарантиях военнослужащих и членов их семей.

Основная роль государственных властей по применению социальных гарантий к военнослужащим отводится нацеливанию их на прохождение военной службы в рядах ВСРФ на долгосрочную перспективу, удержанию их в длительных целях, осуществлению их профессиональной подготовки, развитию и совершенствованию боевых навыков в усвоении и эксплуатации современной военной техники, а также физическому развитию и укреплению морально-психологического состояния и боевого духа как отдельного военнослужащего, так и подразделений в целом, повышению ответственности за счет повышенных привилегий со стороны государства за выполнение приказа, убежденности в гарантированной защите государством обязательств перед их семьями при выполнении ими служебного долга, а также после выхода их на военную пенсию. Со стороны органов государственной власти необходим контроль трудоустройства военных пенсионеров, важно обеспечить в обязательном порядке передачу полученного ими военного опыта молодому поколению в Высших Военных Учебных Заведениях (далее ВВУЗ), кадетских училищах.

Военнослужащий всегда испытывает большую нагрузку, связанную с несением службы. Это отражается как на психологическом здоровье, так и на физическом состоянии. Военные санатории призваны помочь восстановить силы военнослужащим для

дальнейшего выполнения ими своего воинского долга и обеспечить реабилитацию и восстановления психологического состояния после боевых действий и возвращению в строй. Действующим военнослужащим это представляется сегодня сложной задачей, так как военных санаториев в стране после реформ 2012 годов осталось мало и оформить туда путевку сегодня представляется только военному пенсионеру. Отсюда повышенный рост среди военнослужащих в рядах ВС РФ клинических смертей в возрасте 35 – 50 лет, о чем уже свидетельствует печальная статистика по медицинской службе, в среднем на 5-10% в год.

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что повышенные оклады денежного довольствие военнослужащих могут повлиять кардинальным образом на комплектование личным составом ВС РФ, особенно рядового и сержантского состава. Установление достойных пенсий, привлечет к мотивации военнослужащим на заключение долгосрочных контрактов с МО РФ, что в свою очередь повлияет на их качественную подготовку в ходе прохождения военной службы, большому охвату и привлечению к тактическим учениям и другим мероприятиям связанные с военной деятельностью, что безусловно отразиться на их профессионализме за счет уменьшения текучести кадров из рядов ВС РФ. Безусловно, на это нужны большие деньги и затраты на обороноспособность страны. А кто ни будь задавал вопрос, сколько тратит государство на обучение и воспитание летчика, моряка - подводника, танкиста и т.д., чтобы они, отслужив первый заключенный контракт с МО РФ на пять лет, досрочно расторгнув его, уволившись, образовав при этом вакантную должность в воинской части, тем самым снижая уровень показателя боеспособности. Гарантированная социальная защищенность военнослужащих создает и обеспечивает престиж военной службы и, в конечном итоге, вопросы комплектования ВС РФ профессиональными, хорошо подготовленными и самое главное мотивированными кадрами.

Другой проблемой с которой столкнётся каждый командир воинской части заключается в том, что военнослужащих призванных по мобилизации в ходе проведения СВО, и действующих военнослужащих в рядах ВС РФ – денежное довольствие кардинальным образом отличается в рамках выплат, создаст социальную несправедливость с действующими военнослужащими по отношению к выполнению ими своего служебного долга на поле боя и выполняющим специальные боевые задачи по охране территории РФ от ударов ВС Украины. Это также может привести к массовому увольнению военнослужащих из рядов ВС РФ после завершения СВО, будут потеряны военные специалисты, которые напрямую повлияют и снизят показатели боеспособности подразделений и воинских частей. Для восполнения резервов и обучения личного состава,

могут уйти долгие годы, а потенциальный противник, к примеру блок НАТО - к нашему большому сожалению, как следует из исторического опыта ведения войн с нашей страной, всегда может воспользоваться сложившейся ситуацией в свою пользу с использованием силового, политического и экономического давления.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2020. - № 11. – Ст. 1416.

2. О статусе военнослужащих : Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ // СЗ РФ. -1998. - № 76. - Ст. 3.

3. О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат : Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ // СЗ РФ. - 2011. - № 306. - Ст. 7.

4. О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала ВС РФ : Приказ Министра обороны РФ от 26.07.2010 г. № 1010 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2010 г. - № 1. - Ст. 4.

5. Пенсия в Бразилии. – URL : https://visasam.ru/emigration/latinoamerica/pensiya-v-brazilii.html (дата обращения: 01.05.2024.г

Коваль Евгения Владимировна
2 курс, «Система государственного и муниципального управления»,
Карельский филиал РАНХиГС
Koval Evgenia V.
Научный руководитель: Злоказова Елена Ивановна,
Кандидат политических наук, доцент кафедры государственного права
Карельского филиала РАНХиГС

МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

С давних времен население любого государства нуждалось в оказании той или иной медицинской помощи. Изначально такую помощь оказывали знахари, повитухи, травники, зубоволоки, костоправы и другие «резалники». По мере развития общества начали появляться учебные медицинские учреждения, которые готовили профессиональный медицинский персонал и лечебные медицинские учреждения, где оказывалась медицинская помощь разным слоям населения. Поскольку население является основной силой государство, его здоровье не могло остаться без пристального

внимания. Таким образом началось становление здравоохранения на законодательном уровне.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в сфере здравоохранения, несмотря на высокий уровень жизни населения, до сих пор остаются нерешенными многие организационные проблемы: доступность медицинской помощи городскому и сельскому населению, ожидание времени записи к специалистам, обеспеченность лекарственными препаратами льготных категорий населения, устаревшее техническое оснащение и оснащение кадрами и другие. Указанные выше проблемы прослеживаются и в системе здравоохранения Республики Карелия. Каковы же причины возникновения и сохранения данных проблем, бы будем разбираться дальше.

Вопросам развития здравоохранения посвящено большое количество научных трудов. Среди них выделяются работы следующих авторов: Владова Н.В., Гасников В.К., Пашкевич К., Поварич И.П., Прошкин Б.Г., Соболевский А. Кроме указанных авторов вопросам о механизмах управления здравоохранением посвятили свои научные труды следующие авторы: Волгин Н., Коротков Ю.А., Медведева Е.К., Панфилова Н., Татарников М.А., Шишкин С.В. и другие. Научных статей огромное количество. И, несмотря на это, нет единой работы, посвященной исключительно управлению развитием сферы здравоохранения на уровне региона.

Итак, что же такое здравоохранение.

Здравоохранение - это комплекс социально-экономических и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и повышение уровня здоровья каждого отдельного человека и населения в целом, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление медицинской и реабилитационной помощи в случае ухудшения здоровья.

Общие гарантии права на охрану здоровья установлены Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. Основополагающей является статья № 41 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно...

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность,

способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию…

Исходя из вышеизложенного, главными целями государственной политики в сфере здравоохранения являются следующие пункты:

- Финансирование системы здравоохранения является приоритетным направлением;
- Каждому гражданину гарантируется предоставление необходимой высококвалифицированной лечебно-профилактической помощи, соответствующей стандартам качества оказания медицинских услуг;
- В случае частичной или полной утраты здоровья гражданину гарантируется полная социальная защищенность;
- Здоровье населения является наиболее ценным экономическим ресурсом;
- Меры по профилактике развития заболеваний и обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности населения являются приоритетными.

Основными проблемами здравоохранения с точки зрения россиян (согласно опросу, проведенному ВЦИОМ) являются:

- Длительное ожидание плановой медицинской помощи (консультация узких специалистов, выполнение инструментальных методов исследования – Магнитно-резонансная томография, ультразвуковое исследование и т.д.);
- Не достаточно комфортные условия в больнице или поликлинике (мало сидячих мест во время ожидания приема, устаревший ремонт, низкие возможности передвижения людей с ограниченными возможностями по лечебному учреждению, плохая вентиляция и, как следствие, духота в помещении и т.д.;
- Нехватка или отсутствие лекарственных средств в аптеках для льготных категорий граждан;
- Отсутствие или устаревшее оборудование в лечебных учреждениях;
- Недостаточность профессионализма медицинских работников;
- Нехватка медицинского персонала (врачей, медсестёр).

Таким образом, основными проблемами здравоохранения являются:

- Недофинансирование государственной системы здравоохранения.

Рассчитать точную сумму, которая будет необходима для полного обеспечения сферы здравоохранения не представляется возможным, поскольку необходимо учесть достаточно большое количество переменных. Отсюда появляются сложности с решением таких проблем, как: достойная оплата труда медицинских работников; недостаточное обеспечение пациентов лекарствами; трудности в соблюдении современных стандартов оказания медицинской помощи (недостаточное количество медицинского персонала и

современного оборудования, недостаточное количество единиц специализированной техники для транспортировки пациентов, трудности с обеспечением лечебных учреждений расходными материалами и т.д.). Кроме того, бывают ситуации, когда дорогое и современное оборудование «простаивает» и «устаревает» в связи с тем, что нет квалифицированных работников, умеющих им пользоваться.

– Дефицит и неоптимальная структура медицинских кадров.

В связи с неудовлетворенностью оплаты труда многие специалисты уходят в частную сферу, где уровень заработной платы выше и возможность обеспечения более достойного уровня жизни больше. Из этих соображений, многие студенты медицинских учреждений также отдают предпочтение более высокооплачиваемым специальностям (пластическая хирургия, стоматология, косметология), таким образом формируется дефицит терапевтов, педиатров, врачей общей практики.

Также отмечается тенденция к росту потребности населения в бесплатной медицинской помощи. Это связано с увеличением числа пациентов старшей возрастной группы, с ухудшением состояния здоровья населения в целом, в результате чего тоже заостряется проблема нехватки кадров

– Неудовлетворительная квалификация медицинских кадров, и как следствие, низкий уровень медицинской помощи.

Современная система повышения квалификации медицинских работников зачастую не соответствует потребностям практикующих врачей и медицинских сестер, а также требованиям международных стандартов. В настоящее время часто происходит дистанционное обучение. Но такой метод не подходит для молодых специалистов, которым нужна более подробная подача информации, практические занятия. Такой вид повышения квалификации уместен у медицинских специалистов с опытом. Кроме того, имеются проблемы в сфере системы образования, которая подготавливает медицинские кадры. Образовательные медицинские учреждения перешли на рыночные отношения, количество бюджетных мест резко сократилось. Большее внимание к требованиям для студентов обращено на их платежеспособность и уровень знаний, вместе с тем, обделенными вниманием становятся такие сферы как гуманизм, альтруизм, тактичность, моральные качества, желание помогать. Отсутствие этих качеств у молодых специалистов также сказывается на качестве оказания медицинской помощи.

– Сложность в получении высокотехнологичной помощи для многих граждан

Передовые медицинские и научные центры располагаются в крупных мегаполисах. В связи с этим, жителям отдаленных регионов затруднительно добираться и оставаться на длительное лечение. Проблема оказания медицинской помощи актуальна также и для

Республики Карелия. Многие населенные пункты с небольшой численностью жителей не имеют своих медицинских пунктов. Ближайшее лечебное учреждение находится в нескольких километрах – 20-50, что значительно увеличивает время оказания медицинской помощи.

– Рынок медицинских услуг.

С одной стороны, любые попытки коммерциализации оказания медицинских услуг рассматриваются населением как посягательство на их социальное право, закрепленной Конституцией.

С другой стороны, в условиях коммерциализации пациент становится клиентом, а следовательно, источником заработка. В частных медицинских учреждениях не стремятся как можно быстрее вылечить пациента, стремятся «растянуть» лечение, чтобы пациент пришел снова, а значит, снова заплатил за повторный прием.

Такая тенденция так же пугает пациентов, не формирует доверие и даже опасение к частной медицине.

Какие же мероприятия необходимы для решения данных проблем?

1. Увеличение размеров государственного финансирования на сферу здравоохранения.
2. Повышения процента общей доступности медицинской помощи, а именно:
   – Увеличение числа государственных клиник, формирование фельдшерско-акушерских пунктов в отдаленных населенных пунктах для оказания первичной помощи населению;
   – Обеспечение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием и расходными материалами;
   – Контроль за подготовкой кадров (старший и средний медицинский персонал), а также высококвалифицированных специалистов для работы на современном оборудовании;
   – Расширение списка услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования, строительство клиник такого уровня не только в городах-миллионниках;
   – Подключение частных медицинских центров к оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (субсидирование, льготы и т.д);
   – Расширение численности парка специализированных автомобилей (в том числе и реанимобилей) для оказания экстренной медицинской помощи и транспортировки пациентов.

3. Разработка программы превентивной медицины (обучение населения со школьных лет бережному отношению к своему здоровью, пользе занятий физической нагрузкой, основам диетологии для рационального питания и поддержания оптимального веса, привитие «моды» на здоровый образ жизни с юных лет).
4. Комплекс мер по своевременному и полному доступу к лекарственному обеспечению льготных категорий лиц (организация фармацевтических заводов в нашей стране, стремление к максимально качественному производству лекарственных средств, поощрение исследований в области разработки новых фармакологических препаратов и т.д.), формирование расширенной сети аптечных пунктов, особенно в отдаленных населенных пунктов, жесткий контроль за ценообразованием на фармакологические препараты.
5. Разработка федеральных и региональных программ, способствующих модернизации имеющихся лечебных учреждений, строительству новых медицинских учреждений, привлечению специалистов на периферию (проект «Здравоохранение» программы «Земский доктор», «Земский фельдшер», «Арктический доктор» и т.д.).
6. Разработка программы повышения квалификации медицинского персонала, основанная на реальной практике, улучшение качества образовательной программы, увеличение часов практических занятий, организация обмена опытом с другими лечебными учреждениями, организация конференций, семинаров и т.д.
7. Снижение числа врачебных ошибок (тщательный разбор каждого случая, выявление причин, разработка методических рекомендаций для предотвращения таких ситуаций в будущем).
8. Жесткий контроль за формированием заработной платы медицинскому персоналу, поддержание размера оплаты труда на достойном уровне. Формирование системы премирования за выдающиеся успехи в работе.
9. Восстановление «статуса врача», съемки социальных роликов, показывающих необходимость и важность данной профессии, пропаганда престижа данной профессии для привлечения студентов на медицинские факультеты. Конечно, работа врача связанна с большой ответственностью, с приложением немалых усилий для достижения цели. Но это достойная профессия, приносящая также моральное удовлетворение от проделанной работы и оказывающая огромную пользу населению. При достижении высокого уровня престижа у данной профессии удастся выпускать большее количество юных специалистов.

Далее рассмотрим комплекс мероприятий, предпринятых в Республике Карелия в 2023 году:

Реализуется национальный проект «Здравоохранение», в рамках которого для оказания экстренной медицинской помощи используется санитарная авиация; продолжается улучшение материально-технической базы лечебных учреждений – Сегежская и Беломорская центральные районные больницы, Межрайонная больница №1 и Республиканский онкологический диспансер получили более 30 единиц медицинского оборудования; формирование центра амбулаторной онкологической помощи на базе Городской поликлиники № 1, открытие аналогичных подразделений в Сортавале, Костомукше, Сегеже.

В рамках реализации программы «Модернизации первичного звена здравоохранения» проведен капитальный ремонт 34 объектов медицинских организаций, открываются новые фельдшерско-акушерские пункты в отдаленных населенных пунктах, амбулатории в микрорайонах Петрозаводска. Проводятся мероприятия по улучшению транспортной доступности к медицинским учреждениям (ремонт дорог, выделение автомобилей для обеспечения вызовов на дому, увеличение автопарка машин скорой помощи).

Для профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и осложнений бесплатными лекарственными препаратами обеспечиваются пациенты, перенесшие сердечно-сосудистые события (острый инфаркт миокарда, инсульт, коронарография и т.д.).

По программе «Земский доктор» и «Земский Фельдшер» удалось привлечь и закрепить на местах 244 специалиста.

Продолжает работу федеральный проект «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», в рамках которого Госпиталь для ветеранов войн, Городская поликлиника № 2 и Сегежская ЦРБ получили 595 единиц реабилитационной техники, в том числе с биологической обратной связью.

По программе «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» на 36 наследственных и врожденных заболеваний обследовано 4219 новорожденных детей. У троих малышей выявлены редкие заболевания.

Кроме того, в медицинском университете и медицинском колледже ежегодно проводится «ярмарка вакансий», на которой будущим медицинским работникам рассказывают о вариантах мест работы и возможных льготах. Также практикуется выдача целевых направлений от медицинских учреждений на оплату ординатуры студентам с последующей отработкой, что способствует привлечению молодых специалистов.

Республика Карелия активно и успешно реализует национальные программы и проекты, находится в передовиках по развитию доступности медицинской помощи населению и укреплению здоровья населения.

Таким образом, основными направлениями в развитии сферы здравоохранения Республики Карелия являются следующие направления: повышения уровня доступности первичной медицинской помощи; улучшения оснащения медицинских учреждений; привлечение специалистов в отдаленные районы; тщательное планирование финансирования здравоохранения.

Также считаю, что Республике Карелия следует обратить внимание на увеличение количества мест в средних и высших учебных заведениях, таким образом удастся увеличить число выпускников (будущих медицинских сестер и докторов). Кроме того, следует активно проводить работу среди школьников для привлечения их в учебные медицинские учреждения. Информирование будущих студентов о нужности профессии, об имеющихся льготах, о возможностях карьерного роста.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2020. - № 11. – Ст. 1416.

2. Об утверждении региональной программы Республики Карелия «Модернизация первичного звена здравоохранения в Республике Карелия на 2021-2025 годы» : Распоряжение Правительства Республики Карелия от 14.12.2020 № 926р-П // СЗ РК. – 2020. - № 12 (Часть III). - Ст. 3214.

3. Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» : Постановление Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL : http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.11.2023).

4. Герсонская И. В. Система здравоохранения в России: Основные проблемы и возможные пути их решения / И. В. Герсонская. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-zdravoohraneniya-v-rossii-osnovnye-problemy-i-vozmozhnye-puti-ih-resheniya/viewer (дата обращения: 12.11.2023).

5. История медицины в России. – URL : https://ru.wikipedia.org/wiki/История_медицины_в_России (дата обращения: 12.11.2023).

6. Общественное здоровье и здравоохранение / под ред. В. Л. Миняева, Н. И. Вишнякова. – Москва : Медпресс-информ, 2003. - URL : https://studfile.net/preview/9783652/page:3/ (дата обращения: 12.11.2023).

7. Отчет Министерства Здравоохранения Республики Карелия за 2023 год. – URL : https://gov.karelia.ru/news/19-01-2024-v-2023-godu-proekty-i-programmy-v-sfere-zdravookhraneniya-v-karelii-vypolneny-v-polnom-obeme/?special_version=Y (дата обращения: 12.11.2023).

8. Проваторова А. С. Совершенствование государственного управления в сфере здравоохранения / А. С. Проваторова. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-upravleniya-v-sfere-zdravoohraneniya/viewer (дата обращения: 12.11.2023).

9. Щенникова А. С. Особенности и пути совершенствования управления системой здравоохранения в регионах Российской Федерации (на примере Саратовской области) / А. С. Щенникова. – URL : http://elibrary.sgu.ru/VKR/2016/38-03-04_027.PDF (дата обращения: 12.11.2023).

Кузнецова Александра Владимировна,
студент 2 курса магистратуры,
направление «СГиМУ», Карельский филиал РАНХиГС
Повжик Владимир Алексеевич,
студент 2 курса, направление подготовки
магистрантов «Юриспруденция»,
Институт экономики и права ПетрГУ
Научный руководитель: Бирин Виктор Николаевич,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры государственного регионального управления
Карельского филиала РАНХиГС

РОЛЬ ДОМА ДРУЖБЫ НАРОДОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Республика Карелия является многонациональным субъектом Российской Федерации, в котором проживают представители 113 народов, действуют более 1300 некоммерческих организаций, в том числе 84 национальных общества, 227 религиозных объединений[1]. К коренным народам относятся карелы, вепсы и локальные группы русского населения, проживающие на территориях Поморья, Пудожья и Заонежья[1].

[1] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2023 году и основных задачах на 2024 год. – URL :

Таким образом, для нашей республики общественно-политическое, межнациональное и межконфессиональное согласие с учетом приграничного положения представляют особенную важность.

Одним из центров объединения всех субъектов реализации государственной национальной политики в республике является Дом дружбы народов Республики Карелия (далее – Дом дружбы), открытый по инициативе Главы Республики Карелия Артура Олеговича Парфенчикова в 2020 году[2].

Дом дружбы народов Республики Карелия сегодня реализует несколько комплексных проектов по укреплению межнационального и межконфессионального мира и согласия. Работа ведётся во взаимодействии с научным и экспертным сообществом, представителями органов власти, в том числе федеральных, региональных и органов местного самоуправления, преподавателями вузов и школьными учителями, работниками науки и культуры, общественными организациями, представителями средств массовой информации и т.д.

Направления его деятельности и форматы проведения мероприятий разнообразны. Рассмотрим их.

1. Организация и проведение мероприятий по актуальным вопросам в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Дом дружбы регулярно организует семинары, круглые столы, конференции, тренинги (в том числе выездные), посвящённые вопросам межнациональных отношений[3]. Все мероприятия носят объединяющий характер, на них обсуждаются вопросы профилактики межнациональных конфликтов, духовного и нравственного воспитания населения, роль средств массовой информации в данной сфере, развитие национальных языков и т.д.

Широкий спектр мероприятий Дома дружбы направлен на знакомство населения, прежде всего подрастающего поколения, с культурами разных народов. В формате игры и живого общения дети и молодёжь, в том числе из районов республики, знакомятся с национальными костюмами, традициями, кухней, фольклором народов, проживающих в

https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/2f3/4rn9n96v5vo9ivsip9rbv2npb4jz5c3i/Otchet-Ministerstva-dlya-sayta-red..pdf (дата обращения: 12.05.2024).

[1] Об утверждении Стратегии национальной политики в Республике Карелия : Распоряжение Правительства Республики Карелия от 13.11.15 № 699р-П // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2015. - № 11. – Ст. 2142.

[2] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

[3] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

Карелии, изучают культуру и историю родного края (игровые программы, викторины и квизы в рамках цикла мероприятий «Хоровод дружбы», игрового интерактивного клуба «Открой для себя Россию»; серия квестов «Любовью к Родине дыша»; «Уроки Дружбы»).

Традиционно в рамках празднования государственных и национальных праздников, памятных дат Дом дружбы проводит конкурсы, выставки, мастер-классы, игровые программы, творческие встречи с участием писателей, художников, музыкантов, творческих коллективов и, конечно, национальных обществ. Например, онлайн-викторины в преддверии Дня защитника Отечества и 8 Марта; мастер-классы ко Дню воссоединения России и Крыма; телемост ко Дню единения народов России и Беларуси; выставка кукол ко Дню защиты детей; конкурс рисунков «МЫ – Россия» ко Дню России; семейный этноквиз, посвящённый Дню семьи, любви и верности; исторический спектакль «Белый цветок» ко Дню крещения Руси; фестиваль национальных культур ко Дню народного единства; фотоконкурс «Нашим мамам посвящается» ко Дню матери и т.д. Участниками мероприятий становятся как организованные группы школьников и студентов, так и все желающие жители республики.

В 2022-2023 годах в преддверии Дня Победы и Дня народного единства организованы кинолектории для школьников из районов Карелии и студентов г. Петрозаводска, в том числе и студентов Карельского филиала РАНХиГС, с показом отечественных современных и исторических художественных фильмов на тему межнациональных отношений. Участниками кинолекториев стали более 1500 человек[1]. Такой формат работы исключительно позитивно воспринимается молодежью. В 2024 году запланировано проведение подобных кинолекториев в преддверии Дня народного единства.

2. Вовлечение институтов гражданского общества, молодёжи в проведение мероприятий в сфере гармонизации межнациональных отношений.

Все мероприятия Дома дружбы проходят с участием национальных общественных объединений, религиозных организаций Республики Карелия, а также Центров межнационального сотрудничества, действующих в районах Карелии. Дом дружбы активно взаимодействует с Карельским союзом бывших малолетних узников фашистских концлагерей, члены которого также являются участниками большинства его мероприятий.

Наличие такой площадки, как Дом дружбы, позволяет национальным общественным объединениям республики проводить и собственные мероприятия. Здесь созданы все условия для регулярного безвозмездного пользования ресурсами площадок для проведения рабочих встреч и собраний, творческих, досуговых и торжественных мероприятий, реализации проектов в рамках грантовых конкурсов.

[1] О деятельности Дома дружбы народов Республики Карелия: аналитическая записка / Автономное учреждение Республики Карелия «Издательство «Периодика». – С. 9. – Документ не опубликован.

Большое внимание уделяется и вовлечению молодёжи. В частности, в 2022 году Домом дружбы реализован цикл мероприятий «Молодёжные инициативы» - конкурс проектов в сфере межнациональных отношений. По итогам конкурса жюри выбрало 5 молодёжных команд, чьи проекты получили финансовую поддержку и были реализованы в течение года в районах республики[1].

С 2022 года Дом дружбы выступает организатором двух крупных объединяющих молодёжных событий в республике: форума молодёжи «ЭтноСМАРТ» и молодёжной сессии «ЭтноPRO». Мероприятия направлены на вовлечение представителей молодёжи в решение вопросов этнокультурного развития и укрепление единства народов Карелии. В 2023 году участниками форума и сессии стали более 120 молодёжных активистов со всей республики, а также порядка 30 экспертов — представителей некоммерческого сектора, национальных объединений, бизнеса, научного сообщества регионального и федерального уровней[2].

С целью объединения активной молодёжи, обучения их добровольческой деятельности в сфере реализации государственной национальной политики в 2023 году при Доме дружбы народов Республики Карелия создан Молодёжный совет «Волонтёры Дружбы». Члены совета принимают активное участие в организации и проведении мероприятий Дома дружбы.

В 2024 году уже во второй раз на базе Дома дружбы пройдёт уникальная студенческая конференция на тему «Гармонизация межнациональных отношений в России», участниками которой станут студенты профессиональных образовательных учреждений Петрозаводска.

3. Социально-культурная адаптация иностранных граждан в Республике Карелия.

В Доме дружбы регулярно организуются собрания-встречи и семинары для иностранных граждан, где обсуждаются вопросы миграционного и трудового законодательства, трудности, возникающие у граждан, выбравших местом жительства или работы Карелию.

Мероприятия проходят при участии сотрудников Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Карелия (далее – МВД по РК), Управления труда и занятости Республики Карелия, представителей учебных заведений, центров социально-культурной адаптации иностранных граждан.

---

[1] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

[2] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2023 году и основных задачах на 2024 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/2f3/4rn9n96v5vo9ivsip9rbv2npb4jz5c3i/Otchet-Ministerstva-dlya-sayta-red..pdf (дата обращения: 12.05.2024).

Семьи иностранных граждан принимают активное участие в мероприятиях Дома дружбы, посвящённых знакомству с историей и культурой края. В 2023 году вышла в свет настольная игра «Добро пожаловать в Карелию», благодаря которой дети из семей иностранных граждан могут ближе познакомиться с республикой, быстрее выучить русский язык, понять культурные особенности Карелии.

С 2023 года в Доме дружбы народов Республики Карелия организованы занятия разговорного клуба «Говорим по-русски с удовольствием». Цель разговорного клуба – помочь иностранным гражданам с изучением русского языка для их более полного погружения в языковую среду, овладения культурой речи. Педагог-методист помогает слушателям усовершенствовать свой словарный запас и научиться применять новые знания на практике. Участники (как правило, студенты, прибывшие из иностранных государств) учат базовые фразы, знакомятся с культурой нашей страны, её историей и традициями. Периодичность занятий – 1 раз в неделю. Посещение бесплатное по предварительной записи.

4. Профилактика экстремизма и терроризма в молодёжной среде.

В 2022-2023 годах Домом дружбы во взаимодействии с Институтом экономики и права Петрозаводского государственного университета реализован цикл выездных открытых уроков для школьников «Насилию - нет»[1]. информационных угроз в молодёжной среде. Занятия подразумевают рассмотрение участниками путём совместного обсуждения основных понятий и причин возникновения негативных явлений, виды ответственности за совершение противоправных действий, методы по их профилактике.

В 2024 году на базе Дома дружбы проходит серия семинаров для педагогов на тему «Особенности профилактики экстремизма и терроризма в учебных заведениях». Участники обсуждают основные направления работы по профилактике современных информационных угроз в молодёжной среде.

Ежегодно Дом дружбы народов Республики Карелия совместно с Министерством национальной и региональной политики, Аппаратом антитеррористической комиссии Республики Карелия, Управлением по вопросам миграции и Центром по противодействию экстремизма МВД по РК разрабатывает информационные буклеты («Действия в случае угрозы теракта»; «Добро пожаловать в Карелию» (для иностранных граждан); серия из 4 буклетов для детей и родителей: «Экстремизм. Основные понятия», «Угрозы в интернете. Советы пользователям», «Что нужно знать создателям контента», «Ребенок в интернете. 5

[1] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

принципов противодействия угрозе»)[1]. Большое внимание уделяется вопросам противодействия экстремизму и терроризму в интернете.

Материалы передаются участникам при проведении мероприятий, направляются в образовательные организации и учреждения культуры Республики Карелия, а также доступны в электронном виде на сайте Дома дружбы.

5. Информационно-методическое сопровождение реализации государственной национальной политики.

Ежегодно Дом дружбы народов Республики Карелия изготавливает ролики социальной рекламы, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, телепередачи, освещающие деятельность субъектов государственной национальной политики в республике. Трансляции роликов ведутся в сети Интернет, на телевидении, в общественном транспорте.

С 2021 года Дом дружбы выпускает свое Интернет-шоу «КВ-шоу». Это серия видеороликов на карельском, вепсском и русском языках об истории и культуре Карелии, построенных на популярном сейчас среди молодежи жанре — сторителлинге.

Во взаимодействии с педагогическим и научным сообществом в 2022 году Домом дружбы разработаны сценарии 33-х внеклассных занятий для работы с детьми и молодёжью (возрастные категории от 7 до 22 лет)[2]. Занятия направлены на укрепление дружбы между народами, знакомство с разными культурами. Материалы для проведения занятий широко используются в образовательных организациях республики.

Совместно с научным сообществом в 2022-2023 годах разработаны 2 выпуска методических материалов для занятий с детьми «Сказки народов Карелии». В каждый комплект входят пять народных сказок, а также подробная инструкция для педагогов и родителей с заданиями.

Разработанные материалы распространяются среди образовательных организаций, библиотек и Центров межнационального сотрудничества. Дом дружбы оказывает консультационную и организационную поддержку их работы в сфере гармонизации межнациональных отношений.

В завершение стоит отметить, что за небольшой срок своего существования Дому дружбы народов Республики Карелия удалось достигнуть положительных результатов в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

За неполных четыре года работы сделано многое: ежегодно растет число участников мероприятий Дома дружбы (в 2021 году – около 3 тысяч; в 2023 году - свыше

[1] Там же.
[2] Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

15 тысяч участников). К деятельности Дома дружбы присоединяются не только жители Карелии, но жители других регионов страны (Мурманской, Архангельской, Тверской, Ленинградской, Воронежской и Московской областей, республик Марий Эл, Коми, Татарстан и др.).

Дом дружбы непосредственно взаимодействует с представителями разных народов, носителями различных культур и является центром притяжения для множества людей. Люди приходят сюда целыми семьями, знакомятся, общаются друг с другом. Дом дружбы народов Республики Карелия открыт для всех, и рад каждому, кто готов присоединиться к его деятельности!

Список источников и литературы

1. Об утверждении Стратегии национальной политики в Республике Карелия: Распоряжение Правительства Республики Карелия от 13.11.2015 № 699р-П // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2015. - № 11. – Ст. 2142.

2. Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2023 году и основных задачах на 2024 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/2f3/4rn9n96v5vo9ivsip9rbv2npb4jz5c3i/Otchet-Ministerstva-dlya-sayta-red..pdf (дата обращения: 12.05.2024).

3. Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2022 году и основных задачах на 2023 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/6dc/gm1ttwmi527jfe1gzae12p8hs4ljvu6j/Otchet-Minnats-za-2022-god-dlya-publikovaniya-v-seti-internet.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

4. Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2021 году и основных задачах на 2022 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/b7f/OTCHET-MINNATS-ZA-21-GOD-DLYA-PUBLIKATSII-NA-SAYTE-_1_.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

5. Отчет о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2020 году и основных задачах на 2021 год. – URL : https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/59b/OTCHET_MINNATSA_za_2020_god_26.02.2021_goda.pdf (дата обращения: 12.05.2024).

6. О деятельности Дома дружбы народов Республики Карелия: аналитическая записка / Автономное учреждение Республики Карелия «Издательство «Периодика». – 17 с. – Документ не опубликован.

7. Дом дружбы народов Карелии: официальный сайт. – URL:https://dom.omame-dia.ru/ (дата обращения: 12.05.2024).

Хотько Анна Ивановна,
студент 2 курса магистратуры,
направление «Система государственного и муниципального управления»
Научный руководитель: Бирин Виктор Николаевич,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
кандидат исторических наук.
Карельского филиала РАНХиГС

ОСОБЕНОСТИ УЧЕТА НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Статистика населения основана на системе «переписи населения – текущий учет движения населения». Переписи проводятся в период с интервалом 10 лет. Между переписями данные о населении рассчитываются на основе сведений о движении населения (сведения ЕДН и миграционный учет).

Такая схема действует в большинстве стран с надежной демографической статистикой, но само понятие «перепись» страны трактуют по-разному.

Чтобы система «перепись – текущий учет» работала, необходимо, чтобы переписи проводились по сопоставимой методике. По близкой методике были проведены советские переписи населения 1959, 1970, 1979 и 1989 г. Методика Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 и 2021 годов ряд существенных отличий от предыдущих, но ряд специфических особенностей имела перепись 2021 г.

Переписи фиксируют численность населения на определенный момент времени на определенной территории. По мере увеличения времени, прошедшего после переписи, оценки, основанные на текущей статистике населения, как правило, все более отклоняются от значений, которые впоследствии дает последующая перепись в отношении и общей, и возрастной численности мужчин и женщин.

Текущий учет фиксирует изменения произошедшие в течении года, при этом учитывается разность между рождениями и смертность и сальдо миграции и при этом добавляется к динамике численности населения, которая проводится в межпереписной период в то время, как текущий учет- это отлаженная «рутинная» работа специалистов, получающих статистическую информацию от статистических органов. В следствии этого возникает вопрос: какая информация оказывается более точной?

Стоит отметить, что миграционный учет имеет свои особенности, в течении года надо знать сколько уехало с отказом от гражданства, приехало с получением гражданства. Все эти данные фиксируются миграционными службами.

Для более точного расчета численности населения в момент между переписями используется расчет межпереписных данных, который осуществляется по методике Росстата.

Ряд стран пересчитывают данные за межпереписной период, но сама по себе предыдущая перепись и показатели до нее пересчету не подвергаются.

Что такая ситуация не только в Российской Федерации, но и в других странах (Киргизия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Бельгия, Австрия, Кипр и др.), прибегают к сопоставлению численности.

Перепись населения, прошедшая в 2021 г. отличается от ранее проведенных.

Во-первых, изначально ее проведение было запланировано на осень 2020 г. Пандемия COVID-19, начавшаяся в феврале 2020 года, и последующие меры санитарно-эпидемиологического характера, в частности локдаун, обязательная самоизоляция заболевших и контактировавших с ними, помешали подготовке и проведению переписи в запланированные сроки. В результате она состоялась в 2021 г., хотя период ее проведения все равно пришелся на еще не окончившуюся пандемию COVID-19.

Во-вторых, можно было пройти перепись тремя способами:

1) на дому дождавшись переписчика;

2) лично явившись в один из Многофункциональных центров предоставления государственных услуг (МФЦ);

3) ответить на вопросы переписного листа в Интернете (сайт Госуслуг), заполнив электронные переписные листы на каждого члена домохозяйства на портале государственных услуг. После заполнения электронных переписных листов член домохозяйства, их заполнявший, получал уникальный QR-код, который в дальнейшем должен был предъявить переписчику, проводящему поквартирный обход, для подтверждения участия в переписи.

Впервые через госуслуги в Российской Федерации можно было пройти перепись, хотя в странах западной Европы такой способ самозаполнения переписных листов являлось уже обычным делом. Введенная на Западе «новая методика» существует уже 33 года и использует форму проведения с использованием ИИК [1].

ИИК- индивидуальный идентификационный код, который в течении жизни все фиксирует.

Решение о проведении переписи с использованием Интернета было оправдано, по данным ИСИЭЗ НИУ ВШЭ в 2021 г. 84% домохозяйств в России имели доступ в Интернет,

[1] Кузина Л. С. Кто и почему не пользуется интернетом в России? - URL: https://issek.hse.ru/news/810217750.html (дата обращения: 24.06.2024).

доля взрослых, никогда или редко его использующих, все же сильно варьируется от возраста, уровня образования и типа поселения.

В итоге, по данным Левада-центра[1], среди принявших участие в переписи населения 63% были опрошены дома переписчиком, 7% пришли на переписной участок или в МФЦ, 29% заполнили переписные листы на сайте Госуслуг. Пользовались Интернетом для участия в переписи чаще всего жители Москвы и молодежь от 18 до 39 лет.

В отношении лиц, отказавшихся участвовать в переписи, и тех, кого переписчики не застали дома в течение всего периода проведения переписи, и не заполнивших переписные листы на портале государственных услуг, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников. Сбор сведений о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных стал возможен в результате внесения 28 ноября 2009 г. поправок в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 г. №8-ФЗ.

Согласно данному закону, ответственности за уклонение от переписи нет, также создает вопрос, как же будут учтены те, кто будет находится в отъезде за территорией Российской Федерации.

Данная проблема была обнаружена в 2002 году, тогда было принято решение поправки закона с помощью которой стало возможным восполнять пробелы из административных источников (паспортные столы, как один из примеров источника).

Можно было опасаться, что в период пандемии многие люди будут уклоняться от контактов с переписным персоналом, не захотят или не смогут пройти перепись в Интернете, что чревато значительным недоучетом населения. Но обращение к административным источникам в основном предотвращает эту опасность.

Стоит отметить, что именно в 2021 г. было зафиксировано значительное падение продолжительности жизни в результате высокой смертности от коронавирусной инфекции (см. Приложение 1).

В-третьих, Всероссийская перепись населения прошла в период с 15 октября по 14 ноября 2021 г. в «Методологических пояснениях» к переписи, она проведена по состоянию на 0 часов 00 минут 1 октября 2021 г.

Критический момент переписи (КМП) - это момент счёта населения, точный момент времени, единый для всей страны, к которому приурочиваются собираемые при переписи населения сведения.

1 Левада-Центр. - URL: https://www.levada.ru/2021/12/21/uchastie-rossiyan-v-perepisi/ (дата обращения: 24.06.2024).

Установление КМП позволяет получить моментальную фотографию населения, которое непрерывно изменяется. Люди рождаются, умирают, вступают в брак, разводятся, меняют своё социальное положение, переезжают из одного места в другое. КМП имеет значение даже при однодневной переписи населения, и тем более, если перепись проводится в течение нескольких недель.

В течение всех дней проведения переписи в переписные листы записываются сведения о каждом жителе страны по их состоянию на КМП.

Обычно КМП устанавливается на полночь накануне первого дня переписи.

Это объясняется тем, что перепись проводится по месту жительства людей и большинство их в ночное время находится в жилых помещениях.

Установление КМП помогает точнее учесть численность населения, уменьшить возможность пропусков и двойного счёта людей. Родившиеся после КМП не учитываются переписью, а умершие после КМП записываются в переписные листы, т. к. на этот момент они были живы.

Исходя из определения КМП при проведении переписи 2020 года критический момент должен был быть 15 октября 00:00.

В-четвертых, очень продолжительный период переписи (один месяц).

Для сравнения: Перепись 2002 г. продолжалась 8 дней, перепись 2010 г. – 12 дней.

Важно отметить, что все, умершие с 1 октября по 14 ноября, были учтены в ходе в переписи. По расчетам, 367 тыс. умерших включены в переписные листы, а все родившиеся в этот период (174 тыс. человек), наоборот, не включены.

По официальным данным переписи 2021 года опубликованным Карелиястатом в Республике Карелия проживает 533 тыс. человек [1].

Во время предыдущей переписи в 2010 году этот показатель составил 643,5 тысяч жителей.

Оценивая текущую численность постоянного населения республики без учета ВПН-2020 на 1 января 2022 года в Карелиястат приводят данные о 603 тысячах человек, объясняется такая разница с показателями переписи методикой учета.

Оценка численности рассчитывается ежегодно от предыдущей переписи населения (2010г.) путем прибавления рожденных и прибывших и вычитания умерших и уехавших за пределы республики.

533 тыс. человек — это численность постоянного населения по итогам ВПН-2020 на 1.10.2021 года.

[1] Население Республики Карелия, учтенное при всероссийской переписи населения 2020 года. - URL: https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.1(23).xlsx. (дата обращения: 24.06.2024).

Расхождения данных переписи с текущей оценкой по целому ряду регионов в Ростатате отмечали, как одну из тенденций[1].

Для того чтобы данные по переписи встали на начало календарного года используется метод ретроспективного расчета численности.

Простыми словами: обратным счётом с учетом поло-возрастной структуры, и деления на городское и сельское, от данных по новой переписи (2021г) до прошлой (2010г), таким образом происходит состыковка данных.

Данные по естественному движению населения не изменяются, подвижки в данных могут быть из-за недоучёта миграции (не все люди заполняют форму статистического наблюдения «сведения о прибывших, выбывших, а также иностранных граждан в Российской Федерации» №545).

Алгоритм работы с ретроспективной численностью подробно описан в методологии Росстата.

Перепись населения- является наиболее полным источником получения демографических социальных экономических данных о населении.

На проведение переписи затрачивается огромное количество разного вида ресурсов (финансовые, человеческие, информационные). Помимо этого материалы переписи еще анализируются и обрабатываются достаточно большим кругом работников и проходят серьезную обработку перед опубликованием и обнародованием.

Список источников и литературы

1. Воронцов В. С. Перепись 2002 г. в Удмуртии: реакция власти и общественности / В. С. Воронцов, Ю. В. Семенов // Этнокультурный облик России: перепись 2002 года / отв. ред. В. В. Степанов, В. А. Тишков. – Москва : Наука, 2007. - С. 199-209.

2. Воронцов В. С. Предпереписная ситуация в Удмуртии / В. С. Воронцов, Ю. В. Семенов // Этнологический мониторинг переписи населения / под ред. В. В. Степанова. – Москва : ИЭА РАН, 2011. - С. 263-274.

3. Воронцов В. С. Этнолингвистические характеристики жителей Удмуртии (по данным переписей населения) / В. С. Воронцов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Социология. Политология. Международные отношения. - 2019. - Т. 3, Вып. 4. - С. 516-522.

4. Демографическая энциклопедия / редкол. : А. А. Ткаченко, А. В. Аношкин, М. Б. Денисенко и др. – Москва : Энциклопедия, 2013. - 944 с.

[1] Демченко Н., Антохина Ж., Деготькова И. Росстат назвал предварительные данные переписи населения. - URL : https://amp.rbc.ru/rbcnews/society/08/04/2022/62502db19a7947439136c020 (дата обращения: 24.06.2024).

5. Демченко Н. Росстат назвал предварительные данные переписи населения / Н. Демченко, Ж. Антохина, И. Деготькова. - URL : https://amp.rbc.ru/rbcnews/society/08/04/2022/62502db19a7947439136c020 (дата обращения: 24.06.2024).

6. История Удмуртии. XX век : [монография]. – Ижевск : Удмуртский институт истории, языка и литературы УрО РАН, 2005. - 542 с.

7. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года изданы в 2012-2013 годах в 11 томах. – URL : https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 24.06.2024).

8. Кузина Л. С. Кто и почему не пользуется интернетом в России? / Л. С. Кузина. - URL: https://issek.hse.ru/news/810217750.html (дата обращения: 24.06.2024).

9. Левада-Центр. - URL: https://www.levada.ru/2021/12/21/uchastie-rossiyan-v-perepisi/ (дата обращения: 24.06.2024).

10. На пути к переписи / под ред. В. Тишкова. – Москва : Авиаиздат, 2003. - 528 с.

11. Народы России : энциклопедия / гл. ред. В. А. Тишков. – Москва : Большая российская энциклопедия, 1994. - 479 с.

12. Население Республики Карелия, учтенное при всероссийской переписи населения 2020 года. - URL: https://10.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1.1(23).xlsx. (дата обращения: 24.06.2024).

13. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 г. и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р : Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 г. № 943 // Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 27. - Ст. 4230.

14. Опыт информационно-разъяснительной работы по подготовке Всероссийской переписи населения на территории Удмуртской Республики в 2008-2010 годах / Г. В. Мерзлякова, С. А. Даньшина, Е. И. Михалёва, И. В. Чернышева // Вестник Удмуртского университета. Серия История и филология. - 2020. - Т. 30, № 1. - С. 78-87.

15. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Карелия. - URL: https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 24.06.2024).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1[1]

НАСЕЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, УЧТЕННОЕ ПРИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

	Городское и сельское население			Городское население			Сельское население		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего учтено, человек	533 404	239 229	294 175	423 937	187 374	236 563	109 467	51 855	57 612

Таблица 2[2]

Численность населения Республики Карелия (чел)	***2002 (ВПН-2002)***	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*	*2008*	*2009*
	716281	715213	702847	689601	676041	665032	659404	653766
	2010 (ВПН-2010)	*2011*	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*	*2016*	*2017*
	648718	642582	639681	636932	634402	632533	629875	627083
	2021 (ВПН-2020)	*2018*	*2019*	*2020*	2021	2022 (Без учета ВПН)	2023	2024 (на начало года)
	533121	622484	618056	614064	533121	603067	527880	523856

1 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Карелия. - URL: https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 24.06.2024).

[2] Составлена автором.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1[1]

КАРЕЛИЯСТАТ

КОЭФФИЦИЕНТЫ СМЕРТНОСТИ ПО ОСНОВНЫМ КЛАССАМ ПРИЧИН СМЕРТИ

НА 100 000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ

КЛАССЫ БОЛЕЗНЕЙ	2021	2020	2019
Болезни системы кровообращения	865,4	701,6	706,9
Новообразования	220,1	247,4	245,4
Внешние причины смерти	119,8	113,8	105,2
Болезни органов пищеварения	95,9	101,7	78,7
Болезни органов дыхания	105,1	93,5	50,6
Инфекционные и паразитарные болезни	12,7	10,5	8,8
Короновирусная инфекция, вызванная COVID-19	363,2	60,5	-

x

1 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по республике Карелия. - URL: https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 24.06.2024).

Языковская Дарья Александровна,
студент 2 курса магистратуры,
направление «Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель: Петухова Екатерина Павловна,
доцент кафедры экономики
городского хозяйства и сферы обслуживания,
кандидат экономических наук,
Московского университета им. С.Ю. Витте

ОСОБЕННОСТИ PR-ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Потребность государства в общении с гражданами, общественными организациями и средствами массовой информации очень велика, поэтому PR-службы становятся одним из главных элементов системы государственного управления и составляющей общества в целом.

Функции государства включают в себя также и функции управления «Связей с общественностью», создают новые государственные структуры, подразделения, которые в свою очередь оптимизируют связи с общественностью и соотносят их с управленческими усилиями органов власти. В данной статье рассмотрены сущность, смысл, необходимость и цели службы связи с общественностью в системе государственного и муниципального управления

Проблема связей с общественностью – одна из главных в деятельности коммуникационно-управленческих отношениях.

По определению многих ученых (И. А. Герейханова, А. С. Константинова, И. С. Миллер, Л. А. Тишина), понятие связи с общественностью в дословном переводе – «паблик рилейшнз» (от англ. public relations – отношения с публикой) представляет собой процесс управления информационными потоками между организацией и её целевой аудиторией с целью формирования и поддержания позитивного имиджа, а также гармонизации отношений с общественностью[1].

Ряд авторов (С. Ю. Бунтовский, В. В. Лахно, Д. В. Гашникова) считают, что связи с общественностью в системе государственного управления – это целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата (органов, организаций, учреждений) с гражданами и общественными институтами, которое можно определить как реализуемую ими информационно-коммуникативную функцию публичной власти и управления, позволяющую оценивать отношения различных кругов общественности к тем

[1] PR-технологии и СМИ в процессе формирования имиджа государства и территории / И. А. Герейханова, А. С. Константинова, И. С. Миллер, Л. А. Тишина. – Пятигорск : Пятигорский государственный университет, 2019. – 115 с.

или иным решениям и действиям, идентифицировать провозглашаемую и реально проводимую политику, соотносить реализуемые программы с общественными интересами, формировать массовые представления по каким-либо проблемам для обретения общественного понимания, поддержки принятия и выполнения соответствующих мер[1].

Другие же (Ж. М. Кушкенова, Р. Г. Гамзаев) включают в определение данного понятия необходимость использования в комплексе всех имеющихся типов коммуникаций, многовариантность выбора средств их решения, разновидностей стратегических сценариев и тактических приемов, способствующих формированию позитивного имиджа государственной службы[2].

Таким образом, все они сходятся в одном, что связи с общественностью в системе государственного управления играют важную роль в повышении эффективности деятельности властных структур, формировании позитивного имиджа государственной службы и создании условий для построения новой системы общественных отношений в современной России.

Подытоживая изложенное выше можно сформулировать авторское определение понятия «связи с общественностью в государственном управлении», под которыми предлагается понимать совокупность методов и инструментов, направленных на установление и поддержание эффективного взаимодействия между органами государственной власти и общественностью, с целью обеспечения прозрачности и открытости деятельности государственных структур, формирования положительного имиджа государственной власти, а также привлечения граждан к участию в процессе принятия государственных решений.

Система связей с общественностью характеризуется одной из конкретных функций управления, задачей которой является установление и обеспечение общения с целью выявления общих интересов и достижения взаимопонимания и сотрудничества между организацией и общественностью[3].

Анализ деятельности PR-службы органов государственной власти включает сбор информации по целому ряду параметров. Среди них мы считаем целесообразным выделить следующие:

---

[1] Бунтовский С. Ю., Лахно В. В., Гашникова Д. В. Общественные отношения в государственном и муниципальном управлении // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 7(144). – С. 517-520.
[2] Кушкенова Ж. М. Government relations: сущность связей с общественностью в политической сфере // Ростовский научный вестник. – 2022. – № 2. – С. 44-46 ; Гамзаев, Р. Г. Роль связей с общественностью в системе государственного управления // Коммуникология. – 2023. – Т. 8, № 2. – С. 100-110.
[3] Конькова А. М. Связи с общественностью в органах государственной власти // Студенческий вестник. – 2019. – № 11-2(61). – С. 18-20.

- количество и качество подготовленных информационных материалов, пресс-релизов;
- система рассылки пресс-релизов;
- соотношение количества выпущенных пресс-релизов к количеству напечатанных в СМИ;
- количество проведенных пресс-конференций, специальных мероприятий пресс-туров, презентаций (анализируется соотношение числа журналистов, которые были приглашены, к тем, кто реально пришел) за исследуемый период времени;
- количество проведенных мероприятий (в частности количество участников акций, презентаций);
- уровень подготовки аналитической и прогностической информации о состоянии общественного мнения и тому подобное.

Однако эффективность деятельности PR-служб в значительной степени зависит от исходных подходов к организации PR-службы:

- структурное состояние PR-службы в системе органов государственного управления;
- структурная организация самой PR-службы, ее соответствие функциям связей с общественностью;
- механизм взаимодействия PR-службы с другими государственными подразделениями в контексте подачи последними информации[1].

Этот блок показателей включается в единый параметр - организационно-структурное соответствие PR-службы органа местного самоуправления и выполнение функций связей с общественностью.

Учитывая специфику деятельности органов государственного управления в области связей с общественностью, можно подойти к оценке эффективности коммуникативной деятельности с точки зрения эмоциональной оценки, для которой и существуют внешние коммуникации.

Исходя из этого эффективность деятельности органов государственного управления в сфере связей с общественностью можно разделить на четыре уровня:

- уровень ожидания граждан,

[1] Связи с общественностью в органах власти : учебник и практикум / В. А. Ачкасова, О. Г. Филатова, А. Ю. Дорский [и др.]. – М. : Юрайт, 2020. – 136 с. ; Зырянова О. Г. Связи с общественностью в органах власти как система коммуникативных технологий управления // Вестник Академии знаний. – 2018. – № 28(5). – С. 129-134.

- уровень эмоционального ожидания граждан,
- уровень эмоционального воздействия на граждан в процессе взаимодействия;
- уровень частотности установления взаимодействия между гражданами и субъектами управления[1].

Для оценки эффективности деятельности органов государственного управления в сфере связей с общественностью может быть использована следующая методология (таблица).

Методология оценки эффективности деятельности органов государственного управления в сфере связей с общественностью[2]

№	Наименование принципа	Характеристика
1	Анализ документов	Необходимо изучить документы, регулирующие деятельность органов государственного управления в сфере связей с общественностью - устав города или района, положения о комитетах, комиссиях, отделах по связям с общественностью, программы развития города или района и др.
2	Опрос общественности	Для того чтобы оценить эффективность работы органов государственного управления в сфере связей с общественностью, необходимо выяснить мнение граждан о качестве и доступности информации, проводимых мероприятиях, уровне прозрачности власти и др.
3	Оценка средств массовой информации	Оценка публичных оценок деятельности органов государственного управления в сфере связей с общественностью в СМИ.
4	Мониторинг социальных сетей	Наблюдение за отзывами пользователей в социальных сетях, форумах и блогах.
5	Анализ финансовых отчетов	Исследование финансовых вложений, оборудования, анализ расходов органов государственного управления.

Результаты проведенных исследований помогут оценить эффективность деятельности органов государственного управления в области связей с общественностью и наметить меры по ее совершенствованию.

Открытость органов власти особенно важна на местном уровне, поскольку она позволяет гражданам участвовать в местном самоуправлении. Принцип открытости реализуется за счет соблюдения четырех его составляющих: принципа информационной

[1] Бахтаирова Е. А., Полякова Д. И. Оценка эффективности деятельности пресс-служб органов власти // Экономика и предпринимательство. – 2023. – № 3(152). – С. 1283-1287.
[2] Купряева М. Н., Галенко Н. Н. Связи с общественностью в органах власти. – Кинель : Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2019. – 125 с.

открытости, принципа понятности, принципа привлечения гражданского общества и принципа подотчетности – и преимущественно за счет использования интернет – технологий[1].

Информационная открытость определяется как организационно-правовой режим деятельности любого участника социального взаимодействия, обеспечивающий любым участникам этого взаимодействия возможность получать необходимый и достаточный объем информации (сведений) о своей структуре, целях, задачах, финансовых и других существенных условиях деятельности[2].

С развитием сети Интернет в мире и в России, в частности, повсеместным ее использованием и основным показателем информационной открытости является качество и контент официальных интернет-ресурсов. В связи с этим, основными показателями работы государственных органов власти в области связей с общественностью могут выступать:

1. Доступность и понятность информации. Государственные органы должны предоставлять информацию в доступной форме, используя понятный язык и структурируя данные таким образом, чтобы они были легко воспринимаемы широкой аудиторией.

2. Регулярность обновления контента. Важно, чтобы информация на официальных сайтах была актуальной и регулярно обновлялась. Это демонстрирует открытость и готовность к диалогу с обществом.

3. Интерактивность и обратная связь. Наличие форм обратной связи, возможность задать вопрос или оставить комментарий, а также проведение онлайн-опросов и консультаций способствует укреплению доверия и вовлечению граждан в процесс принятия решений.

4. Использование социальных сетей и мессенджеров. Активное присутствие в популярных социальных сетях и мессенджерах позволяет государственным органам оперативно реагировать на запросы и проблемы граждан, а также распространять важную информацию.

Таким образом, анализ характеристик работы государственных органов власти в области связей с общественностью требует комплексного подхода, включающего изучение целей, задач и функций PR в органах власти, механизмов взаимодействия со СМИ, а также особенностей организации PR в конкретных ведомствах. Важным аспектом является учет интересов различных целевых аудиторий и их потребностей в информации.

[1] Бахтаирова, Е. А., Полякова Д. И. Оценка эффективности деятельности пресс-служб органов власти // Экономика и предпринимательство. – 2023. – № 3(152). – С. 1283-1287.
[2] Синяева, И. М., Жильцова О. Н., Жильцов Д. А. Связи с общественностью : учебное пособие. – М. : Юрайт, 2020. – 337 с.

Методология анализа должна базироваться на комплексном подходе, включающем использование качественных и количественных методов исследования, таких как анализ документов, опросы общественного мнения, фокус-группы, контент-анализ СМИ и другие. Такой подход позволит получить объективную картину состояния связей с общественностью в государственных органах и разработать рекомендации по их улучшению.

Список источников и литературы

1. PR-технологии и СМИ в процессе формирования имиджа государства и территории / И. А. Герейханова, А. С. Константинова, И. С. Миллер, Л. А. Тишина. – Пятигорск : Пятигорский государственный университет, 2019. – 115 с.

2. Бахтаирова Е. А. Оценка эффективности деятельности пресс-служб органов власти / Е. А. Бахтаирова, Д. И. Полякова // Экономика и предпринимательство. – 2023. – № 3(152). – С. 1283-1287.

3. Бунтовский С. Ю. Общественные отношения в государственном и муниципальном управлении / С. Ю. Бунтовский, В. В. Лахно, Д. В. Гашникова // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 7(144). – С. 517-520.

4. Гамзаев, Р. Г. Роль связей с общественностью в системе государственного управления / Р. Г. Гамзаев // Коммуникология. – 2023. – Т. 8, № 2. – С. 100-110.

5. Зырянова О. Г. Связи с общественностью в органах власти как система коммуникативных технологий управления / О. Г. Зырянова // Вестник Академии знаний. – 2018. – № 28(5). – С. 129-134.

6. Конькова А. М. Связи с общественностью в органах государственной власти / А. М. Конькова // Студенческий вестник. – 2019. – № 11-2(61). – С. 18-20.

7. Купряева М. Н., Галенко Н. Н. Связи с общественностью в органах власти / М. Н. Купряева, Н. Н. Галенко. – Кинель : Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2019. – 125 с.

8. Кушкенова Ж. М. Government relations: сущность связей с общественностью в политической сфере / Ж. М. Кушкенова // Ростовский научный вестник. – 2022. – № 2. – С. 44-46.

9. Связи с общественностью в органах власти : учебник и практикум / В. А. Ачкасова, О. Г. Филатова, А. Ю. Дорский [и др.]. – Москва : Юрайт, 2020. – 136 с.

10. Синяева, И. М. Связи с общественностью : учебное пособие / И. М. Синяева, О. Н. Жильцова, Д. А. Жильцов. – Москва : Юрайт, 2020. – 337 с.

11.

4 секция ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

Борькин Сергей Дмитриевич
2 курс, направление подготовки
«Политология», Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: Рожнева Светлана Сергеевна,
кандидат политических наук, доцент

ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И США ПО ВОПРОСАМ РАСШИРЕНИЯ НАТО НА ВОСТОК

После окончания идеологического противостояния расширение НАТО не прекратилось, несмотря на то, что Советский Союз распался как государство. Изменения в мировой системе, вызванные крушением биполярной модели международных отношений, породили глобальные перемены, реализовавшиеся в различных локальных конфликтах, усилением роли неправительственных акторов. В связи с чем руководство НАТО пересматривало приоритеты, реагируя на сложившееся обстоятельства. Постепенно в военный блок интегрировались страны бывшего ОВД, государства Балканского региона, Северной Европы и постсоветского пространства. На сегодняшний момент членами Североатлантического альянса являются тридцать две страны, что Российской Федерацией рассматривается как угроза национальной безопасности в силу размещения военного контингента близ границ России.

Целью работы является выявление факторов, обосновывающих конфликтогенность в отношениях России и США из-за расширения Североатлантического альянса на восток.

В конце 1980-х гг. в СССР и странах сателлитах прослеживался политический кризис, отображенный пересмотром приоритетов Центральной и Восточной Европы в отношениях с Советским Союзом, что подразумевало ориентацию на налаживание отношений с Западом. Данной ситуацией «не преминули воспользоваться Соединенные штаты совместно с союзниками»[1].

Руководство НАТО имело намерения расширять поле деятельности, распространяя собственную систему ценностей в связи с прекращением существования Советского Союза. Стратегическая концепция НАТО 1991 года[2] отображает, что обеспечение безопасности не должно ограничиваться исключительно военной сферой, необходимо включение политических и экономических аспектов. Факторами, поспособствовавшими расширению НАТО на восток выступают: отсутствие манифестации в форме договора

[1] Родович Ю. В. 1990 и 1994 годы – важнейшие вехи на пути к расширению НАТО на Восток // Via in tempore. История. Политология. – 2022. - № 49 (3). – С. 596.
[2]Стратегическая концепция НАТО 91. – URL : https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_56626.htmselectedLocale=en (дата обращения: 18.63.2024).

устных обещаний лидеров стран западного мира о не расширении Михаилом Горбачевым. Прекращение деятельности Организации Варшавского Договора разрушило «философию безопасности СССР/России»[1], после чего страны Центральной и Восточной Европы заявляли о желании получить членство в НАТО. Далее был выведен военный контингент с территории Германии. Подписание Борисом Ельциным договора с Польшей фактически «сняло вето»[2] на вступление стран Центральной и Восточной Европы. В силу вышеперечисленных факторов политические позиции РФ на международной арене были ослаблены. После принятия Польши, Венгрии и Чехии в НАТО военный блок через несколько лет расширился посредством интеграции семи новых членов, где особого внимания заслуживают страны Прибалтики по причине особого географического положения Калининградской области

Калининградская область, являющаяся эксклавом Российской Федерации, не имея общих границ с основной частью страны, детерминирована в своем развитии от внешней обстановки, включая военно-политическую ситуацию, что выводит на первый план политику НАТО в отношении стран Прибалтики, включая и отношения с РФ. Членство Балтии в НАТО позволило политикам Литвы, Латвии и Эстонии выступать как «антироссийский форпост»[3], имея пограничную территорию между Западом и Востоком, что предоставляло возможности развитию потенциала для создания из России «мишени для шантажа»[4] в силу перспектив для перекрытия линий коммуникаций по воде, земле и воздуху. Калининградская область является оплотом по обеспечению национальной безопасности РФ в Балтийском регионе. Еще со времен царствования Петра I был внешнеполитический интерес в стремлении выхода России к Балтийскому морю для сближения с европейской цивилизацией. Отмечалось, что интеграция стран Балтии в НАТО испортила отношения России и Североатлантического альянса, постепенно возвращаясь к уровню холодной войны[5]. Через некоторое время Владимир Путин произнесет «Мюнхенскую речь»[6], оказавшую влияние на отношения России и Запада.

[1]Распад Варшавского договора и иллюзии общеевропейской безопасности 26.02.2021. – URL : https://tass.ru/opinions/10791653 (дата обращения: 18.06.2024)
[2] Медведев Е. В. Военно-политические отношения Российской Федерации и Североатлантического альянса (1991-1999 гг.) // Армия и общество. – 2010. - № 2. - С. 4.
[3] Воротников В. В. Страны Балтии в НАТО: итоги десятилетия // Вестник МГИМО. - 2014. - № 6 (39). - С. 10.
[4] Межевич Н. М., Зверев Ю. М. Россия и Прибалтика: сценарии безопасности в условиях политической напряженности. Рабочая тетрадь № 35/2016 // Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2016. – С. 6.
[5] Александр Рар: после расширения НАТО в Балтию отношения альянса и России вновь испортились // BALTNEWS. 30 марта 2021. – URL : https://lv.baltnews.com/nato/20210330/1024698316/Aleksandr-Rar-posle-rasshirenie-NATO-v-Baltiyu-otnosheniya-alyansa-i-Rossii-vnov-isportilis.html (дата обращения: 18.06.2024).
[6] Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопас-ности. Мюнхен, 10 февраля 2007 г. – URL : http://kremlin.ru/events/president/transcripts/24034 (дата обращения: 18.06.2024).

Российское руководство не могло не замечать изменившуюся мировую обстановку, в которой роль ООН постепенно ослабевала из-за силовых операций, проводившихся блоком в Югославии и Ираке. В этой связи Владимир Путин выступил с докладом, в котором подчеркивалась независимость внешнеполитического курса России, критиковалась система международного права, выстроенная в интересах исключительного одного государства. Предложением стала модель мироустройства «на равных партнерских отношениях с самостоятельными государствами»[1] Данное выступление было негативно воспринято политическими элитами США, после чего еще более целесообразным виделось расширение НАТО для западных стран[2], но «мало кто посчитал выступление выражением обеспокоенности в сфере безопасности»[3]. «Критическим моментом»[4] в отношениях России и альянса стал Бухарестский саммит 2008 года, на котором Грузия и Украина получили план действий по членству, что закономерно негативно воспринималось руководством РФ, ведь это создавало возможность для появления проамериканского государства, что было выгодно Соединенным Штатам в силу потенциала для войны с Россией «чужими руками»[5]. После «Пятидневной войны», отмечалась тенденция к постепенному «откату отношений»[6] России и НАТО на низкий уровень. РФ и США имели разные взгляды по Балканскому и Южно-Кавказскому вопросу, что приводило к отсутствию «консенсуса в интерпретации ключевых принципов международного права»[7], препятствуя эффективному урегулированию конфликтов, порождая новые. Через некоторое время произойдут события «Арабской весны», где Россия и США будут иметь разные позиции по поводу урегулирования конфликтов.

Рассматривая отношения России к событиям «Арабской весны» выявляется, что Российская Федерация возражала против силового вмешательства в Ливию. РФ воздержалась на голосовании при принятии резолюции ООН из-за игнорирования вопросов относительно средств обеспечения бесполетной зоны над Ливией, правил и пределов применения силы, постоянного изменения Западом концепций урегулирования

[1] Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопас-ности. Мюнхен, 10 февраля 2007 г. – URL : http://kremlin.ru/events/president/transcripts/24034 (дата обращения: 18.06.2024)
[2] Черноморский П. Мюнхенский говор. Как Запад отреагировал на речь Путина. – URL : http://www.globalrus.ru/column/783665/ (дата обращения: 01.05.2024)
[3] Пархалина Т. Г. Россия - НАТО: от холодной войны эпохи биполярной конфронтации до холодной войны эпохи глобализации // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. – 2021. - № 63 (79). – С. 8.
[4] Пархалина Т. Г. Россия - НАТО: от холодной войны эпохи биполярной конфронтации до холодной войны эпохи глобализации // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. – 2021. - № 63 (79) – С. 8.
[5] Грузино-осетинский конфликт и роль российской федерации в его урегулировании /Ш.Ш. Диасимидзе, В. В. Степанян, А. С. Мовсесян, Ф. Н. Мацуганов // Скиф. – 2021. - № 10 (62). - С. 32-33.
[6] Пархалина Т. Г. Россия - НАТО: от холодной войны эпохи биполярной конфронтации до холодной войны эпохи глобализации // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. – 2021. - № 63 (79) – С. 9.
[7] Пашаева Г. М. Южный Кавказ в поисках баланса между Западом и Россией // Кавказ и глобализация. – 2010. - № 3-4. - С. 18.

кризиса, сводившихся не к прекращению огня, а к военной помощи противникам Каддафи. Решение ливийского вопроса среди российских политических элит происходило не без разногласий: Владимир Путин сравнивал ливийскую операцию с крестовыми походами, осуждая силовое вмешательство. РФ негативно относилась к насильственной смене режимов, где бы то ни было и «насильственная смерть Муаммара Каддафи стала «холодным душем»[1] для российского руководства.

В Сирии Россия встала на сторону режима Асада, поставляя зенитно-ракетные комплексы и другие технологии, которые помогли создать бесполетную зону над Сирией, отрезав от НАТО возможности бомбардировок, которые были реализованы в других странах «Арабской весны». Геополитический аспект притязаний России к территориям Ближнего Востока заключался в возвращении утерянных после распада СССР зон влияния, в которых ряд стран был союзником СССР в холодной войне. Во время проведения операции в Сирии на территории Украины случился государственный переворот, для Российской Федерации было необходимым перевести вектор конфронтации с Западом с Восточной Европы на Ближний Восток.

При описании украинских событий как самых конфликтогенных в отношениях РФ и НАТО делается следующее заключение: Виктор Янукович не «оправдал ожиданий от предвыборных обещаний»[2] о сбалансированной внешней политике между Россией и Европой. Из-за потенциальных экономических и политических ущербов для РФ от торговых договоренностей между Украиной и Европой, российское руководство предоставило скидку на газ и кредит в пятнадцать миллиардов долларов, что позволило переиграть Брюссель в борьбе за соседнее для Российской Федерации государство. Вскоре произошел государственный переворот, после которого к власти пришли силы, взявшие курс на вступление в НАТО, что приводило к постепенному разрыву отношений с Россией. Ответом на данные действия стало присоединение Крыма, испортившее отношения с Западом. В НАТО велись дискуссии об ответных мерах на российские действия, в итоге Российскую Федерацию стали рассматривать как главную угрозу. В результате обострения отношений 24 февраля 2022 года Владимир Путин принял решение о проведении Специальной военной операции (СВО) на территории Украины, являющейся вынужденной мерой военного истэблишмента. СВО стала ответом на «тотально инфогибридную агрессию и беспрецедентные экономические антироссийские

[1] Пархалина Т. Г. Россия - НАТО: от холодной войны эпохи биполярной конфронтации до холодной войны эпохи глобализации // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. – 2021. - № 63 (79). – С. 9.
[2] Бабенко В. Н. Украина и НАТО: проблемы и перспективы // АПЕ. – 2019. - № 3.- С. 107.

санкции»[1], сигналом коллективному Западу об «исчерпывании лимита терпения по поводу размещения военной инфраструктуры и дипломатических уступок в ущерб национальным интересам»[2] С 2010-2024 гг. в Североатлантический альянс были интегрированы Черногория и Северная Македония, что позволяло США и НАТО сильнее закрепиться на Балканах, вступили в военный блок и Швеция с Финляндией для улучшения альянсом позиций на северном фланге для обхода препятствий, созданных в эксклавном Калининграде[3].

Отношения России и НАТО по поводу расширения альянса на восток препятствовали сотрудничеству в борьбе с международным терроризмом посредством постепенной утраты доверия, особенно после интеграции Балтийских государств в систему евроатлантической безопасности, предоставления плана действий по членству для Грузии и Украины. Российское руководство не одобряло методы урегулирования конфликта в Ливии странами Запада. Вскоре на Украине случился государственный переворот, в результате которого к власти пришли силы, взявшие курс на вступление в НАТО. После присоединении Крыма отношения РФ и Североатлантического альянса стали достигать высшей точки напряженности, что в итоге привело к Специальной военной операции, которая продолжается на сегодняшний день.

Верстуков Александр Дмитриевич,
второй курс, политология, Петрозаводский Государственный Университет
Научный руководитель: Ильин Александр Юрьевич,
кандидат философских наук, доцент,
преподаватель, Институт истории,
политических и социальных наук,
кафедра политических и социальных наук

ПРОТИВОСТОЯНИЕ РОССИИ И ЗАПАДА В ВОЙНЕ В СИРИИ В 2011- Н.В.

Под влиянием «Арабской весны» в Сирии начались массовые антиправительственные протесты[4]. Вызваны они были внутренними проблемами в стране, к примеру такими как: большой уровень коррупции, режим чрезвычайного положения который действовал в Сирии с 1963 года, политическая цензура и ряд других

[1]Пашин Ф. СВО-2022: главные уроки // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. – 2023. - № 6-1. - С.305.
[2] Пашин Ф. СВО-2022: главные уроки // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. – 2023. - № 6-1.- С.305.
[3] Smur T. Russian Anti-Access Area Denial (A2AD) capabilities - implications for NATO // Fundacja im. Kazimierza Pułaskiego. 27 November 2016. – URL : https://pulaski.pl/en/russiananti-access-area-denial-a2ad-capabilities-implications-for-nato (accessed: 18.06.2024).
[4] Кутепов В. А., Грымзин К. А., Масляков В. А. Военная история : конспект лекций. – Омск : ОмГТУ, 2017. – 308 с.

экономических и социальных проблем. Действующий на тот момент президент Сирии Башар Асад осознавал наличие данных проблем в стране, он проводил реформы направленные на либерализацию экономики[1], приватизацию части государственных активов, уменьшению налогов и государственных расходов, подобные реформы были очень не характеры для правящей в стране на тот момент партии Баас, которая традиционно была социалистической. От части реформы давали положительный эффект, так в Сирии увеличился экономический рост и снизилась безработица, однако был и обратный эффект, к примеру во время засухи в 2006 по 2010 года, фермерам отказали в финансовой помощи и субсидиях, что привело к банкротству многих из них и массовым выступлениям в сельских регионах, самое большое выступление было на юге Сирии в провинции Дара[2].

Это все привело к тому, что в середине марта 2011 года в крупных городах стали проходить стихийные антиправительственные протесты. 15 марта в Дамаске на акцию протеста вышли несколько сотен человек с требованиями отмены чрезвычайного положения в стране, снижения уровня коррупции, введения политических прав и свобод, экономических преобразований. Акция протеста закончилась разгоном протестующих и массовыми задержаниями и на следующий день протестующих вышло гораздо больше и дополнительным требованием стало освобождение политических заключенных. Несмотря на то что запад грозил Асаду санкциями за силовое подавление протестующих, полиция все равно шла на силовое подавление[3].

Не смотря на все усилия сирийского правительства направленные на подавление протеста, он становился все более массовым и рос уровень насилия как со стороны полиции, так и со стороны протестующих, в городе Даръя столкновение протестующих с полицией привело к четырем человеческим жертвам.

Некоторые части городов со временем стали переходить во власть[4] к протестующим, полиция все хуже справлялась с разгоном демонстрантов. Башар Асад решил пойти на некоторые уступки протестующим, он лично извинился перед семьями погибших, отправил в отставку правительство и сменил премьер министра и 20 апреля отменил режим чрезвычайного положения. Действия Асада не смогли дать хоть какой нибудь положительный эффект, жертвы как среди протестующих, так и среди полицейских только росли, правительство стало подключать армию к подавлению протестов, но

[1] Britannica. – URL : https://www.britannica.com/event/Syrian-Civil-War (дата обращения: 29.04.2024).
[2] Britannica. - URL : https://www.britannica.com/event/Syrian-Civil-War (дата обращения: 29.04.2024).
[3] Кутепов В. А., Грымзин К. А., Масляков В. А. Военная история : конспект лекций. – Омск : ОмГТУ, 2017. – 308 с.
[4] Britannica. – URL : https://www.britannica.com/event/Syrian-Civil-War (дата обращения: 29.04.2024).

некоторые солдаты отказывались подавлять протесты и переходили на сторону протестующих, а протестующие стали создавать вооруженные формирования.

Запад в лице Соединенных Штатов Америки, а так же Великобритании, Франции, Италии, Испании и Германии, вызвал сирийских послов с целью осудить силовое подавление протестов. 29 апреля 2011 года, был созван совет по правам человека ООН, в ходе которого совет «осудил применение силы против мирных протестующих Сирийскими властями» так же была принята резолюция по этому поводу, за которую проголосовали — 26 стран, против были 9 включая Россию, еще 7 воздержались или не участвовали в заседании (среди них: Саудовская — Аравия, Иордания, Катар)[1].

Протесты стали перерастать в вооруженные восстания, для их подавления армии приходилось идти на вооруженные штурмы. Центры городов Баниас и Хомс армия штурмовала с помощью танков и артиллерии, в городах отключали свет и воду. Особо кровавый штурм был в городе Джесир-Эш Шугери, где с обеих сторон погибло больше ста человек, но по итогу город был взят правительственными силами. 29 июля была создана Свободная сирийская армия (ССА), в сети интернет было записано видеообращение которое призывало переходить сирийских военных на сторону ССА. Боевики ССА стали организовывать подпольные батальоны и вести партизанскую войну против сирийской армии. 23 августа 2011 года в Стамбуле создается Сирийский национальный переходной совет, что означало создания правительства в изгнании.

После интервенции войск НАТО в Ливию, был жестоко убит Муаммра Каддафи. В Сирии же в это время в оппозиционных было мнение что сирийский президент Башар Асад может повторить печальную судьбу Муаммара Каддафи, но Башар Ассад смог удержаться у власти, благодаря поддержке России и Ирана.

Лидер Аль-Каиды (запрещенная террористическая группировка на территории РФ), Абу Бакар Аль-Багдади, отправил в Сирию своего заместителя Абу Мухxамеда Аль-Джулани, его целью было создания новой подконтрольной Аль-Каиде группировки. Абу Мухxамед Аль-Джулани объединив выпущенных радикальных исламистов на свободу и создал группировку Джибхад Ан-Нуср (запрещенная террористическая группировка на территории РФ).

12 июля 2012 года на севере Сирии создается Высший курдский совет, во главе с Масудом Баранзи. Целью его является борьба за независимость курдского народа. Высшим курдским советом были созданы «отряды народной самообороны» - это были

[1]Ильин А. Н. Война в Сирии. хронология, американский интервенционизм, русофобия. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/voyna-v-sirii-hronologiya-amerikanskiy-interventsionizm-rusofobiya?ysclid=lw3mzht4ej67459167 (дата обращения: 29.04.2024).

военизированные добровольческие корпуса, сражавшиеся на стороне Высшего курдского совета, как против режима Асада, так и против ССА и Джибхад Ан-Нусры[1].

ССА обладало поддержкой из США и Саудовской-Аравии, Катара и ОАЭ, так же эти страны кроме США, поддерживали и боевиков Джибхад Ан-Нусры финансами через Турцию. Башара Асада поддерживал Иран, отправив в Сирию 2 корпуса КСИР (Корпус стражей исламской революции), так же на стороне Асада выступила про Иранская группировка Хезблла.

В 2013 году США начинают программу по вооружению, обучению и финансированию повстанцев ССА. Но со временем это программа приостановилась, ибо оружие и финансы которые шли на поддержку ССА часто разворовывались и оседали на сторонних счетах.

9 апреля 2013 года лидер Аль-Каиды в Ираке Абу Бакар Аль-Багдади объявил об объединении Иракского филиала Аль-Каиды и Джибхад Ан-Нусры в Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) (запрещенной террористической организации на территории РФ), что сделало его врагом остальной части Аль-Каиды. С финансовой помощью из Катара, ИГИЛ быстро разрасталась и стала выходить за пределы Сирии и начала охватывать северо-запад Ирака.

США сместили свой фокус внимания с Асада, на ИГИЛ, считая уже его главной угрозой. США настаивали на том, чтобы боевики ССА активное воевали против ИГИЛ, но у сирийской оппозиции были другие приоритеты, они считали Асада своим главным врагом, а с ИГИЛ они иногда вступали в сотрудничество, это заставило США сменить сторону и начать помогать сирийским курдам.

В августе 2015 году Турция начала бомбить позиции курдов и ввела войска на часть территории на севере Сирии, обосновывая это борьбой с террористами[2]. На деле же президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган опасался, что сирийский Курдистан может стать плацдармом для освобождения турецких курдов.

Не смотря на это, той же весной курдские повстанческие силы провели успешную военную операцию, при поддержке авиации США они смогли захватить у ИГИЛ крупный город Ракка. Это было одно из первых крупных поражений ИГИЛ.

В сентябре 2015 года по просьба Башара Асада, на его стороне к войне присоединяться Россия. 28 сентября 2015 года президент России Владимир Путин на Генеральной Ассамблеи ООН призвал к созданию антиИГИЛовской коалиции. 30

[1] Чатаев В.А. Курды в гражданской войне в Сирии. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/kurdy-v-grazhdanskoy-voyne-v-sirii?ysclid=lw3rjgg0dv740887276. (дата обращения: 30.04.2024).
[2] Чатаев В.А. Курды в гражданской войне в Сирии. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/kurdy-v-grazhdanskoy-voyne-v-sirii?ysclid=lw3rjgg0dv740887276. (дата обращения: 30.04.2024).

сентября с военной базы Хмеймим российская авиация стала наносить удары по позициям террористов, а так же и по позициям ССА[4]. Россия теперь полноценно вступила в войну на стороне Асда уничтожая как террористов ИГИЛ, так и позиции ССА, которых поддерживали США. С этого момента гражданская война в Сирии становится прокси войной между США которые поддерживали сирийскую оппозицию и Россией поддерживающие правительственные силы Башара Асада.

Россия еще со времен СССР поддерживала тесные отношения с Сирией, для России Сирия была важным союзником на Ближнем Востоке, а так же имела там две военно морские базы в Хмеймим и Тартус.

В начале октября 2015 года при поддержке российской авиации войска Асада перешли в полномасштабное наступление, в начале ноября сирийская армия освободила город Эль-Тайба. Сирийская армия делала большие успехи в военной компании против ИГИЛ освобождая все больше населенных пунктов. В конце 2016 года при поддержке России, Ирана и Хезболлы, сирийская армия смогла освободить крупный город в Сирии Алеппо.

В январе 2017 года новы президент США Дональд Трамп одним из своих целей провозгласил победу над «Исламским государством», для победы над ним он заявил что готов на сотрудничество с Россией[1].

В начале апреля Трамп возложил на сирийские власти ответственность за химическую атаку в Идлибе, в результате которой погибли более 80 человек, и приказал нанести массированный ракетный удар по сирийской авиабазе Эш-Шайрат, что означало прямое вступление США в конфликт. Россия назвала такие действия «агрессией в сторону суверенного государства»[2].

В конце 2017 года баланс сил окончательно перешел на сторону Асада, ИГИЛ был вытиснен из Сирии, а затем проамериканскими силами из Ирака, так же Сирийская армия заняла большую часть территории подконтрольную сирийской оппозицией.

С начала 2018 года Россия вела активную гуманитарную поддержку, так с начала процесса урегулирования было проведено 2028 гуманитарных операций[3]. 8 июля 2018 года по согласованию с официальным Дамаском на территории Сирии российской стороной был создан Центр по приему, распределению и контролю над размещением

[1]Долгов Б. В. Сирийский кризис и страны НАТО. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/siriyskiy-krizis-i-strany-nato. (дата обращения: 30.04.2024).
[2]Ильин А. Н. Война в Сирии. хронология, американский интервенционизм, русофобия. - URL : https://cyberleninka.ru/article/n/voyna-v-sirii-hronologiya-amerikanskiy-interventsionizm-rusofobiya?ysclid=lw3mzht4ej67459167 (дата обращения: 29.04.2024).
[3]Плотников Н. Д., Захаров В. И.. Гуманитарная операция российской армии в Сирии. — Москва. : Ин-т востоковедения РАН, 2019. — 40 с.

беженцев. Через два месяца данная структура была объединена с ЦПВС (Центр по примирению враждующих сторон и контролю над размещением беженцев). Оказания подобной помощи подняло рейтинг в глазах сирийского народа.

В 2019 году президент США Дональд Трамп подписывает свод санкций против Сирии и Башара Асада, этот свод санкций станет известен как «Закон Цезаря»[1]. Он был введен за военные преступления совершаемые военными Башара Асада, по мнение США. Из-за этого закона Сирии закрыт доступ к мировой торговле, что ощутимо сказывается на развитии экономики Сирии и ее после военном восстановлении. США на прямую заявили что не собираются помогать Сирии в восстановлении пока Башар Асад находится у власти.

В качестве итога можно подвести состояние Сирийской республики на момент 2024 года. В стране до сих пор идет гражданская война, не смотря на то что правительственные силы занимают большую часть территории, а так же медленное после военное восстановление страны. Сирия стала надежным союзником России поддерживая тесные дружеские связи, а так же Россия смогла сохранить своего главного союзника в лице Сирии на Ближнем Востоке, а так же смогла укрепить с Сирии отношения, благодаря чему Россия может защищать свои интересы на Ближнем Востоке с помощью Сирии.

Список источников и литературы

1. Долгов Б. В. Сирийский кризис и страны НА / Б. В. Долгов. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/siriyskiy-krizis-i-strany-nato. (дата обращения: 30.04.2024).

2. Ильин А. Н. Война в Сирии. хронология, американский интервенционизм, русофобия / А. Н. Ильин. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/voyna-v-sirii-hronologiya-amerikanskiy-interventsionizm-rusofobiya?ysclid=lw3mzht4ej67459167 (дата обращения: 29.04.2024).

3. Кутепов В. А. Военная история : конспект лекций / В. А. Кутепов, К. А. Грымзин, В. А. Масляков ; Омский государственный технический университет. – Омск : Омский государственный технический университет (ОмГТУ), 2017. – 308 с. : табл., ил – URL: https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=493342 (дата обращения: 29.04.2024). – . – Режим доступа: по подписке.

4. Минасян С. М. Сирийская кампания России: региональный контекст и военно-политические аспекты / С. М. Минасян. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/siriyskaya-kampaniya-rossii-regionalnyy-kontekst-i-voenno-politicheskie-

[1]Translations State [Электронный ресурс] Режим доступа: https://2017-2021-translations.state.gov/2020/06/17/закон-цезаря-о-защите-гражданских-лиц/ (дата обращения:15.05.2024).

aspekty?ysclid=lvktajp1uf737450429 (дата обращения: 29.04.2024).

5. Плотников Н. Д. Гуманитарная операция российской армии в Сирии / Н. Д. Плотников, В. И. Захаров. — Москва : Ин-т востоковедения РАН, 2019. — 40 с., ил. – URL : https://book.ivran.ru/f/gumoperaciara.pdf?ysclid=lvksw12b6n989220609 (дата обращения: 29.04.2024).

6. Пушкарев С. А. Военные действия России в Сирии / С. А. Пушкарев, Г. А. Ильева. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/voennye-deystviya-rossii-v-sirii?ysclid=lvkt735tnh836040228 (дата обращения: 29.04.2024).

7. Ходынская-Голенищева М. Кризис в Сирии (межсирийский переговорный процесс и политическая сирийская оппозиция / М. Ходынская-Голенищева. - URL : https://cyberleninka.ru/article/n/krizis-v-sirii-mezhsiriyskiy-peregovornyy-protsess-i-politicheskaya-siriyskaya-oppozitsiya?ysclid=lvku8reov6646846109 (дата обращения: 30.04.2024).

8. Чатаев В. А. Курды в гражданской войне в Сирии / В. А. Чатаев. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/kurdy-v-grazhdanskoy-voyne-v-sirii?ysclid=lw3rjgg0dv740887276. (дата обращения: 30.04.2024).

9. Britannica. – URL : https://www.britannica.com/event/Syrian-Civil-War (дата обращения: 29.04.2024).

10. Translations State. – URL : https://2017-2021-translations.state.gov/2020/06/17/закон-цезаря-о-защите-гражданских-лиц/ (дата обращения:15.05.2024).

Дмитриева Алина Андреевна
студент 1 курса, Институт истории, политических и социальных наук,
Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Россия)
Научный руководитель: Ильин Александр Юрьевич,
канд. фил. наук, кафедра политических и социальных наук,
доцент

ПОСЛЕДСТВИЯ РАСПАДА КОЛОНИАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА ДЛЯ БЫВШИХ КОЛОНИЙ Н АПРИМЕРЕ АФРИКАНСКИХ СТРАН

Исследование последствий распада колониальной системы во второй половине XX века для бывших колоний на примере Африканских стран является актуальной темой современного внешнеполитического дискурса.

Африка - континент, который в большей степени был подвергнут посягательствам европейских метрополий на его территории. Территория Африканского материка была

поделена между несколькими европейскими державами. Западные территории принадлежали французским колонизаторам. Юг и восток Африки занимала преимущественно Англия. Помимо этих 2-х метрополий владельцами африканских колоний были Португалия, Германия, Италия, Бельгия и Испания. Первые колонии на материке появились ещё в XVI веке, а окончательное завершение эпохи колониального распада в Африке датируется 90-ми годами XX века. Процесс распада колониального режима в Африке начался в 1847 г. с освобождения Либерии, к 1956 г. были освобождены Египет, Южно-африканский союз, Ливия, Судан, Тунис и другие. 1960 год получил звание года Африки, 17 государств, включая Нигерию, Чад, Габон и Камерун получили независимость; а 14 декабря 1960 г. была принята Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и их народам. Для установления государственности в Африканских странах в 1963 г. была создана ОАЕ. Завершился процесс деколонизации с освобождением Эритреи в 1993 г.

ОАЕ имело значимую роль в формировании современного положения африканских стран. После массового освобождения африканских стран в 1960-м году, политические лидеры африканских государств приняли решение о необходимости установления полной независимости от европейских держав. В 1958 г. К. Нкрума инициировал создание Конференции Независимых Африканских государств. Целью данной конференции была борьба с колониализмом и неоколониализмом, поиск путей самостоятельного экономического и социального развития стран Африки. Конференция являлась первым опытом общеафриканского сотрудничества всех независимых государств континента и стала ежегодной[1]. Следующие конференции стали причиной раскола членов КНА на 2 группы: «Касабланкская» группа, выступающая за установление государственного контроля над производством, разрывом отношений с метрополиями и переход к социалистическому подходу и «Монровийская» группа, выступающая за постепенное изменение и экономическое сотрудничество с бывшими метрополиями. Такое деление вызвало беспокойство у правительство нейтральной стороны, Эфиопии. Она стала главным актором дипломатии в Африки в 1960-х гг. 15 мая 1963 г. В Аддис-Абебу прошёл саммит, по итогам которого страны выбрали Эфиопский план развития, главным пунктом которого было создание ОАЕ (Организации Африканского Единства). На повторной встрече министров главы 32 государств подписали устав ОАЕ. Аддис-Абеба стала штаб-квартирой организации. Лидер Эфиопии, император Хайле Селассие I, за свою деятельность был удостоен звания виднейшего деятеля движения неприсоединения и

[1] Ныгусие Кассае В. Микаэль Император Хайле Селассие I и организация Африканского единства (к 50 летию Африканского союза) // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. - 2013. - № 3. - С.58.

борца за свободу Африки. К главным достижениям ОАЕ относятся: создание Африканского банка развития в 1964 г., уничтожение режима апартеид в ЮАР, регулирование региональных конфликтов (Марокко и Алжир 1964-1965 гг., Сомали и соопределённые государства 1965-1967 гг.), создание африканских миротворческих организаций (ECOWAS)

Основными отрицательными последствиями деколонизации на примере стран Африки являются: экономический и политический кризисы, межэтнические конфликты и территориальное противостояние.

В постколониальный период Африка столкнулась с проблемой сохранения инфраструктуры и разработанных европейцами институтов. Отсутствие большой прослойки грамотного населения в Африке выявило проблему в экономической сфере. Инфраструктура и техническое оснащение колоний, введённое европейцами не смогли поддерживаться местным населением. Бывшие рабочие имели только базовые навыки для выполнения систематических задач на фабриках, а небольшая элита, связывающая в прошлом местное население и правительство из метрополий, было слишком малочисленно для осуществления подобающего контроля. «В Британском Сомали, Французской Экваториальной Африке, Французском Сомали и Французской Западной Африке от 95 до 99 процентов всех взрослых африканцев неграмотны.»[1] - данная статистика выявлена британским исследователем Дж. Уоддисом по результатам данных ЮНЕСКО за 1955 г. Данная проблема стала причиной нищеты, болезней и голода во многих странах. «Средняя
продолжительность жизни в некоторых странах составляет сегодня менее 50 лет, а прожиточный минимум - менее 2 долларов в день»[2]. «Около 53 млн. человек в странах Африки к югу от Сахары живут в трущобах, что составляет около половины всего городского населения»[3]. «Более 262 млн. детей и молодых людей не посещают школу и 750 млн. взрослых неграмотны»[4].

Страны, только получившие независимость не имели достаточного опыта для перенятия экономического, технического и промышленного наследия. Местные жители не получали должного образования. Европейцы под управлением которых они находились, «дозировано» обучали людей, создавая малоквалифицированный рабочий класс и обслуживающий персонал, а также немногочисленную элиту - связующее звено между

[1] Уоддис Дж. Африка. Причины взрыва. - М.: Иностранная литература? 1962. - С. 194.
[2] Емельяненко Е. Г. Постколониальная Африка:проблемы и перспективы. // Мировая политика. – 2020. – № 2. - С. 92.
[3] African slum map exposes true scale of urban poverty, 24.10.2019 // Voice of America news.
[4] UNESCO. – URL : https://en.unesco.org/news/unesco-launchesrighttoeducation-campaign (дата обращения: 12.11.2023).

ними и местным населением. Негативные последствия такой деколонизации привели африканские страны к упадку. Средняя продолжительность жизни в таких странах, как Нигер и Кот-д'Ивуар составляет сегодня менее 50 лет, а прожиточный минимум - менее 2 долларов в день. Около 53 млн. человек в странах Африки к югу от Сахары живут в трущобах, что составляет около половины всего городского населения. Более 262 млн. детей и молодых людей не посещают школу и 750 млн. взрослых неграмотны.

Необходимость установления новой модели политического устройства стало причиной политических кризисов и военных переворотов во многих Африканских странах. Выбор марксистско-социалистического пути был обоснован желанием отдалиться от политики бывших метрополий, активной поддержкой новых стран со стороны СССР, а также стремлением к установлению социальной поддержки рабочего класса. Теорию неудачи социализма в странах изучали такие учёные, как: Дж. Клингхоффер, М. Оттавей и З. Лайди. К странам, выбравшим социалистический путь развития отнеслись: Египет, Гана, Ангола и Мали. Специфика африканского социализма сильно отличалась от проявлений этой идеологии в странах Европы и Азии: «он все ещё сводился к попытке устранить социальное и экономическое неравенство путём контроля над средствами производства.»[1] Стоит упомянуть, что выгода СССР в поддержке Африки заключалась в распространении марксистско-ленинских идей на территории стран, тем не менее Африканские государства уходили от полной версии социалистического течения и устанавливали более мягкий режим, который не соответствовал программе советской партии. После распада СССР и потери постоянной финансовой помощи, социализм в Африке был сведён на нет, популяризация демократических идеи привлекала бывшие колонии к установлению политической модели по образцу западных держав. Более того, Африканские страны не могли поддерживать жёсткую централизованную систему управления из-за слабости политической структуры.

Выбор демократической модели с многопартийным аппаратом управления также не справилось со слабой политической структурой в африканских странах. Капиталистические отношения в Африке начали формироваться в 1960-х гг. и быстро потерпели провал, поскольку данная политика основывалась на привлечении иностранных инвестиций, в основном от бывших метрополий. Из-за мирового кризиса 1973 г. капиталистические страны не имели возможности поддерживать африканские государства[2]. Тенденция неолиберализма окончательно разорвала связи между бывшими метрополиями и колониями. «Отсутствие прямых иностранных инвестиций вплоть до

[1] Томпселл А. Социализм в Африке и африканский социализм. ThoughtCo
[2] Бейтс Р., Ндулу Б. Дж. Рамочный документ по политической экономии африканского роста.

середины 1990-х гг. усугубляло положение тех африканских стран, у которых не было достаточной ресурсной базы для собственного развития»[1]. Демократический режим в неграмотном африканском обществе приводил к постоянным народным волнениям и, как следствие, военным переворотам. К таким государствам относятся: Сьерра-Леоне, Либерия, Сомали и др.

Территориальное деление также стало проблемой постколониализма. Основным критерием деления колоний для европейских держав была экономическая выгода. После отмены колониального правления границы государств остались прежними, на территории одного государства могли находиться разные этнические группы. Нахлждение в Африке 3 тыс. этносов[2], разговаривающих более чем на 2 тыс. языках[3] стало причиной межэтнических столкновений. Данная проблема была решена деятельностью ОАЕ - был разрешён спор между Алжиром и Марокко в 1964-1965 гг. и между Сомали и сопредельными государствами в 1965-1967 гг. Но некоторые межтерриториальные проблемы остались.

Из положительных последствий можно выделить: экономический рост засчёт земельных запасов и природных ресурсов, развитие государственности, окончание дискриминации.

Несмотря на нестабильность в большинстве стран континента, некоторым странам удалось воспользоваться достижениями европейцев или использовать сохранившиеся ресурсы для поднятия экономики. В 2013 журнал *«The Economist» о*публиковал статьи с названиями *«Africa rising»* и *«Aspiring Africa»,* утверждающие об экономическом подъёме в африканских странах[4]. Доходы населения увеличились на 30%, продолжительность жизни на 10%, сократилась смертность от малярии (30%), ВИЧ (74%), уровень ВВП повышается на 6% в год[5]. Учёные Д.В. Ефременко и Е.Ю. Мелешкина пришли к выводу, что «экономический рост являлся основным двигателем радикальной трансформации неиндустриальных обществ, способствуя утверждению в них тех же культурных и социальных паттернов, что и в индустриально развитых странах Запада»[6]. Сейчас 7 из 20

[1] Коновалов Д. А. Основные политико-экономические принципы формирования и воспроизводства капитализма в африканских странах начала XXI в. // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы VIII Международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 18-19 апреля 2022 г.) : в двух томах. — Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2022. — Том 1. — С. 100.
[2] Study. – URL : https://study.com/academy/lesson/ethnic-groups-in-africa.html (дата обращения: 12.11.2023).
[3] Nations online. – URL : https://www.nationsonline.org/oneworld/languages.htm (дата обращения: 12.11.2023).
[4] Емельяненко Е. Г. Постколониальная Африка:проблемы и перспективы // Мировая политика. – 2020. – № 2. - С. 87.
[5] A Hopeful continent // The Economist. - 2013. - № 3.
[6] Ефременко Д. В., Мелешкина Е. Ю. Теория модернизации о путях социально- экономического развития // Социологические исследования. - 2014. - №. - С.4-5.

стран с быстрыми темпами развития экономики находятся в Африке[1]. Наличие масштабного природного потенциала, залежи драгоценных металлов, обилие ресурсов позволяют государством африканского материка выйти на мировой рынок и стать конкурентноспособными. Большие пространства земель, пригодных для сельского хозяйства привлекают западные державы, земельный потенциал которых значительно истощён. Бывший президент Нигерии, Олусегун Обасанджо, утверждал: «65% пахотных земель в мире находятся в Африке. К тому времени, когда население мира достигнет 10 млрд., та часть мира, в которой еще останутся земли для выращивания урожая и для расширения сельского хозяйства, для увеличения производительности, будут в основном в Африке»[2]. Такое положение привлекает многие государства становится партнёрами Африканских государств, при этом возникает риск неравноправного сотрудничества между догоняющими странами и государствами, перешедшими на информационную ступень развития.

К положительным аспектам деколонизации относится развитие институтов государственности. Получение независимости позволило странам Африки самостоятельно определять свой путь развития, а также стать полноценными акторами на международной арене. На данный момент одними из самых успешных государств Африки, с точки зрения проводимой политики, являются ЮАР и Намибия, которые занимают 29 и 73 места по уровню демократии в мире[3]. На примере ЮАР можно отобразить успешную парламентскую систему. Сейчас именно эта страна является самым мощным капиталистическим государством Африки и связывает между собой все страны юга Африки. Развитость экономики и промышленности, в таких областях, как металлургия, химическое производство и машиностроение, позволяют стране иметь более высокий статус на фоне остальных государств. Более высокий уровень жизни, чем где-либо ещё в Африке, позволяет и темнокожим жителям ЮАР обрести сравнительно высокий уровень жизни, получать образование, участвовать в работе многочисленных партий и общественных организаций. Намибия является президентской республикой с пропорциональной избирательной системой. Существование, как и в ЮАР, мощной властвующей партии предотвращает возглавление государства оппозицией. При этом, государство имеет высокий уровень свободы прессы и является членом Сообщества развития Юга Африки и Южноафриканского таможенного союза. Помимо этого

[1] Муха А. Рейтинг стран мира по темпам роста реального ВВП в 1980-2024 гг. // BusinessForecast.by.
[2] Итоги Экономического форума Россия-Африка // Росконгресс Инсайдер. Специальный выпуск. - С. 29.
[3] Дорханов И. А. Политические системы ЮАР и Намибии: от апартеида к несовершенной демократии // Полития. - 2016. - № 4 (83). - С.57.

государство активно развивает внешнеполитические страны, её основными партнёрами на данный момент являются: КНР, РФ и Куба.

Дискриминация коренного населения Африки была актуальна на протяжении нескольких веков. Особенно остро эта проблема была выражена в ЮАР в движении апартеид. ЮАР столкнулось с проблемой официальной политики расовой сегрегации в 1948 г. Данная политика заключалась в пересечении южноафриканцев в резервации, в которых практически отсутствовала система благ. Жители тауншипов не имели возможности заходить территорию белого населения без разрешения и работали в качестве обслуживающего персонала. В 1961 г. ЮАР получила независимость и стала активно бороться данным явлением. Одной из самых значительных личностей в разрешении данного конфликта являлся Нельсон Манделла. Становление в стране президентской республики в 1980-х годах, а также приход к власти лидера национальной партии Фредерика де Клерка положило начало краху апартеида. При поддержке ОАЕ в начале 1990-х годов движение апартеид было остановлено.

Деколонизация полностью изменила ход жизни африканских государств. Многие из них не смогли воспользоваться опытом европейской колонизации или на примере других стран повысить свой статус на мировой арене, улучшить уровень жизни своего населения. Эти государства столкнулись с масштабным политическим, экономическим кризисом, голодом и другими проблемами. Тем не менее получение независимости сподвигло многие новоиспечённые государства для дальнейшего становления и использования полученных ими прав.

Дубенская Виктория Дмитриевна
1 курс, направление подготовки «Международные отношения», ИИПСН ПетрГУ
Научный руководитель: Черненкова Елена Ивановна,
к.и.н., доцент кафедры политических и социальных наук ПетрГУ

ИНСТИТУЦИОНАНОЕ РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ БРИКС

Актуальность выбранной темы обусловлена политической значимостью. Межгосударственное объединение БРИКС представляет собой один из крупнейших экономических и геополитических союзов, включающий в себя пять крупнейших развивающихся экономик: России, Бразилии, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики. С 1 января 2024 года полноправными членами объединения стали Иран, Саудовская Аравия, Египет, Эфиопия и Объединенные Арабские Эмираты. Сегодня

БРИКС продвигает интересы группы развивающихся стран в глобальном управлении для формирования новой системы миропорядка. Страны БРИКС создали собственные институты для развития сотрудничества между своими членами и другими странами, а также для поддержания своей институциональной динамики.

Основа для создания объединения БРИКС была заложена ещё в 1998 во время официального визита Председателя Правительства Российской Федерации Е. М. Примакова в Дели[1]. Именно в ходе этого мероприятия впервые была высказана идея создания стратегического евразийского треугольника «Россия - Индия - Китай». До этого проблема союзных отношений с Пекином и Дели не прорабатывалась, поэтому данная инициатива создания объединения носила неожиданный характер, из-за чего идея о создании «оси» изначально не была воспринята серьезно. В начале 2000-х гг. начались активные дискуссии на тему создания такого евразийского треугольника. Это было вызвано трудностями в отношениях России с Западом и необходимостью диалога с Восточными странами. В 2006 году «треугольник» расширяется за счет присоединения Бразилии. Это привело к созданию БРИК. Новым членом объединения в 2011 году стала Южно-Африканская республика, благодаря чему было принято решение переименовать объединение из БРИК в БРИКС.

Перейдем к анализу форм сотрудничества. С момента своего образования объединение БРИКС трансформируется в механизм сотрудничества во многих областях, которые представляют для стран взаимный интерес. Сегодня в повестке БРИКС, помимо политики и экономики, более трех десятков направлений, таких как безопасность, экология, транспорт, промышленное производство, сельское хозяйство, а также сотрудничество в сфере использования «общих пространств» - мирового океана, космоса и Интернета[2].

Главной формой сотрудничества между странами-участницами БРИКС были и остаются саммиты на уровне глав государств, которые проводятся ежегодно с 2009 года. Место проведение саммита определяется страной, председательствующей в БРИКС в данный период времени. Результатом каждого саммита становится составление и подписание декларации, определяющей дальнейшие цели и перспективы развития объединения. Ссылаясь на исследования профессора политологии и основателя

[1] Шевченко, Р. И. Объединение БРИКС: этапы формирования и перспективы развития // Политология. Религиоведение. – 2016. – Т. 17, № 1. – С. 43-51.
[2] Декларация, принятая по итогам XIV саммита БРИКС – Пекин: Китай, 2022. – 33 с. – URL : https://nkibrics.ru/pages/summit-docs (дата обращения: 17.11.2023).

исследовательской группы БРИКС в университете Торонто Джона Киртона, можно выделить три цикла председательств БРИКС[1].

Первый цикл длился с 2008 по 2013 годы и характеризуется определением приоритетов сотрудничества и формированием повестки. На первом саммите в Екатеринбурге лидеры БРИК выступили с заявлением о поддержке «Группы двадцати» для преодоления финансового кризиса и предложением реформирования международных финансовых институтов[2]. На встрече министров финансов и глав центральных банков в сентябре 2009 г. БРИКС было предложено перераспределить квоты МВФ и ВБ в объеме 7 и 6% соответственно в пользу стран с формирующимися рынками и развивающихся стран. В итоге на саммите «Группы двадцати» в Сеуле было принято решение о перераспределении 6% и 5% квот соответственно

На саммит в г. Бразилиа в 2010 г. был приглашен президент Южно-Африканской республики Джейкоб Зума, и уже в декабре 2010 года ЮАР получила приглашение присоединиться к объединению в качестве полноправного члена.

Усилия БРИКС были направлены, в первую очередь, на развитие сотрудничества внутри объединения[3]. На саммите в китайском городе Санье, который состоялся в 2011 году, лидеры стран-участниц БРИКС обязались сотрудничать в сфере укрепления международной информационной безопасности и борьбе с киберпреступностью.

Саммит БРИКС в Нью-Дели в марте 2012 г. состоялся на фоне неблагоприятных перспектив восстановления экономики после мирового экономического и финансового кризисов. Именно на этой встрече появляется новый инструмент развития сотрудничества БРИКС с другими странами - Новый банк развития. Целью его создания стала мобилизация ресурсов на финансирование проектов в области устойчивого развития инфраструктуры. В том же году страны БРИКС подписали Генеральное соглашение об общем порядке открытия кредитных линий в национальных валютах для активизации сотрудничества внутри объединения.

Председательствующий на саммите 2013 года президент ЮАР Джейкоб Зума организовал первое мероприятие БРИКС с участием стран – внешних партнёров. Встреча была посвящена развитию сотрудничества между «пятёркой» и государствами Африки. БРИКС было принято обязательство по поддержке индустриализации африканских стран путем стимулирования прямых иностранных инвестиций и обмена знаниями.

---

[1] Киртон, Дж. Институциональное развитие БРИКС: Анализ причин успешности саммитов // Вестник международных организаций. – 2015. – № 2. – С. 9-38.

[2] Совместное заявление лидеров стран БРИК. – Екатеринбург : Россия, 2009. – 2 с. – URL : https://nkibrics.ru/pages/summit-docs (дата обращения: 17.11.2023)

[3] III саммит БРИКС - Саньянская декларация. – Санья : Китай, 2011. – 5 с.

В рамках первого цикла сотрудничества объединение в качестве новой формы взаимодействия запустила практику сотрудничества с социальными партнёрами и новыми странами. С 2011 года лидеры БРИКС начали проводить неформальные встречи непосредственно перед саммитами «Группы двадцати», что в первую очередь было направлено на укрепление связей между странами внутри объединения.

Второй цикл длился с 2014 по 2018 годы и характеризуется расширением программ сотрудничества. Первый саммит нового цикла состоялся в Форталезе, где было подписано соглашение и Новом банке развития и Договор о создании пула условных валютных ресурсов стран БРИКС - основы для предоставления поддержки для противодействия возможному давлению на платежные балансы. В уставе Нового банка развития были прописаны следующие функции: поддержка проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития путем предоставления гарантий, кредитов и других финансовых инструментов; сотрудничество с международными финансовыми институтами и национальными банками развития[1].

В 2015 году Новый банк развития и Пул условных валютных ресурсов официально начали свою работу. Также под председательством России состоялись встречи в новых форматах, таких как Гражданский форум БРИКС, Молодежный форум БРИКС и Парламентский форум, в рамках которых состоялся диалог между гражданским обществом и представителями законодательных органов стран-участниц БРИКС. В результате был создан Сетевой университет БРИКС, стимулировавший сотрудничество между высшими учебными заведениями стран объединения.

В 2016 году саммит БРИКС прошел в индийском городе Гоа. На нем были одобрены Повестка дня в области развития информационно-коммуникативных технологий и План действий по укреплению сотрудничества стран БРИКС в данной сфере. Сотрудничество в информационной сфере предусматривало координирование различных цифровых программ, обмен опытом и передачу технологий в области ИКТ, а также наращивание потенциала и развитие электронного правительства.

Новым форматом сотрудничества стран БРИКС стало создание «БРИКС плюс»[2]. «БРИКС плюс» — это расширение экономического и политического сотрудничества за пределами круга стран-участниц БРИКС. Основа для создания БРИКС плюс была заложена в 2017 году на саммите в Сямэне. Председателем БРИКС в том году являлся Китай, который пригласил для участия в саммите страны, не входящие в объединение:

[1] New Development Bank. – URL: https://www.ndb.int/ (дата обращения: 20.04.2024).
[2] Муратшина К. Г. Формат "БРИКС плюс": истоки, особенности институционализации, региональная специфика // Искусство управления. – 2019. – Т. 11, № 1. – С. 135-150.

Египет, Гвинею, Мексику, Таджикистан и Таиланд. Нововведение было охарактеризовано как способ налаживания контактов и диалога между странами с формирующимся рынком и развивающимися странами. Министр иностранных дел Китая Ван И заявил на саммите: «Мы расширим круг друзей БРИКС и превратим его в самую влиятельную платформу для сотрудничества Юг-Юг в мире». Главной миссией «БРИКС плюс» является создание новых точек межгосударственного и межотраслевого сотрудничества по развитию экологически ориентированной экономики.

На саммите БРИКС 2018 года работа в формате «БРИКС плюс» была продолжена. Кроме формата «БРИКС плюс» на саммите 2018 года был апробирован формат «БРИКС-аутрич», в рамках которого состоялись встречи глав государств БРИКС с коллегами страны-председателя. Для участия в «БРИКС-аутрич» были приглашены президенты Анголы, Габона, Намибии, Сенегала, Руанды, Того и Уганды.

Формат «БРИКС плюс» является самым значимым проектом второго цикла и новым инструментом в работе БРИКС, позволяющий объединению привлекать к своей работе новые страны[1].

Третий цикл развития БРИКС начался в 2019 году. На саммите БРИКС в 2019 году, который состоялся в городе Бразилиа, внимание было сосредоточено на укреплении сотрудничества между странами БРИКС в области инноваций и технологий. Был принят Рамочный документ, который регламентировал деятельность Сети инновационных исследований БРИКС и налаживал механизмы сотрудничества между научными парками стран объединения. Также был принят Рабочий план БРИКС в области науки, технологий и инноваций на 2019 - 2022 гг.

В 2020 году форматы взаимодействия БРИКС и фокус диалога изменились в ответ на вспышку пандемии COVID-19. Было принято решение выделить средства из Нового банка развития на финансирование здравоохранения, расходов в сфере социального обеспечения и поддержку восстановления экономик, пострадавших а результате нового финансового кризиса[2]. Новый онлайн формат взаимодействия позволил впервые провести саммит БРИКС виртуально и продемонстрировал открытость БРИКС мировому сообществу. Активное финансирование сферы здравоохранения продолжилось и стало повесткой саммитов и работы БРИКС на протяжении следующих 2021 и 2022 гг.

Ключевым для БРИКС стал 2023 г. На саммите БРИКС в Йоханнесбурге лидеры стран выступили с официальным заявлением о присоединении к объединению четырех

[1] BRICS+ Analytics: сайт. – URL: https://brics-plus-analytics.org/ (дата обращения: 20.04.2024).
[2] XII саммит БРИКС - Московская декларация. – Москва: Россия, 2020. – 40 с.

новых участников. С 1 января 2024 года членами БРИКС Египет, Иран, Объединённые Арабские Эмираты и Эфиопия.

В 2024 году Россия стала председателем в объединении БРИКС. под девизом «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности»[1]. В 2024 году России, как председателю объединения, предстоит выработать механизмы взаимодействия со странами, которые присоединились к БРИКС с 1 января в качестве полноправных членов.

Касаемо социального взаимодействия России со странами БРИКС, год российского председательства в БРИКС ознаменовался несколькими мероприятиями по молодежной линии. Одним из важнейших событий стало проведение Международного фестиваля университетского спорта по инициативе России и Китая. В июне 2024 года в Казани состоятся пятые спортивные игры стран БРИКС. В июле в Ульяновске состоится Молодежный саммит БРИКС. Цель саммита - рассмотреть лучшие практики молодежного сотрудничества государств-участников БРИКС и выработать предложения по дальнейшему расширению гуманитарного взаимодействия стран[2].

Таким образом, в период третьего цикла БРИКС удалось преодолеть экономический кризис и кризис здравоохранения. Был достигнут заметный прогресс в сфере науки, цифровой экономики, технологий и инноваций, а также свое развитие получил новый онлайн формат сотрудничества между странами.

Подводя итог по трем циклам становления БРИКС, можно сказать, что главной формой сотрудничества между странами объединения остаются саммиты, приводящиеся ежегодно на территории страны-председателя БРИКС. Эффективной формой сотрудничества стало создание и дальнейшая работа Нового банка развития. Важным форматом взаимодействия также является «БРИКС плюс», основной задачей которого является укрепление экономических и культурных связей БРИКС со странами, не являющимися членами объединения. Анализ развития основных институциональных структур БРИКС показал, что БРИКС можно считать уникальным объединением, которое довольно быстро преодолело путь от «клуба интересов» до важного актора международных отношений.

[1] BRICS Russia 2024: сайт. – URL: https://brics-russia2024.ru/ (дата обращения: 28.04.2024).
[2] Григорьева, М. С. Россия в БРИКС: основные тенденции и перспективы сотрудничества // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей "StudNet". – 2020. – № 10. – С. 1-8.

Корнякова Василиса Андреевна,
3 курс, Международные отношения, ПетрГУ
Научный руководитель: Рожнева Светлана Сергеевна,
кандидат политических наук,
доцент кафедры политических и социальных наук ИИПиСН ПетрГУ

«ЦВЕТНЫЕ РЕВОЛЮЦИИ» НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В начале XXI века в таких странах постсоветского пространства, как Украина, Грузия и Кыргызстан произошли события, получившие название «цветные революции». Феномен «цветных революций» на постсоветском пространстве представляет собой актуальную проблему, требующую серьезного анализа и понимания. После распада СССР перед новыми независимыми государствами встали неотложные задачи по обеспечению своего хозяйственного развития и политической безопасности. Технологии «цветных революций», напротив, угрожают территориальной целостности и суверенитету государств. Прямым следствием их проведения в странах постсоветского пространства является перманентная политическая и социально-экономическая дестабилизация.

В свете последних событий на территории бывшего Советского Союза, где происходили «цветные революции», вопросы стабильности, национальной безопасности и воздействия внешних факторов на внутренние процессы становятся все более значимыми для России. Россия играет важную роль в конфликтном урегулировании на постсоветском пространстве в силу своего географического положения, исторических, экономических и политических связей со странами бывшего Советского Союза. Целью работы является исследование влияния «цветных революций» на национальную безопасность России и постсоветского пространства: причины и методы противодействия.

Начиная с 2000-х годов массовые протесты, пикеты и демонстрации стали неотъемлемой частью жизни многих стран. Зачастую протестные настроения отражают неудовлетворенность людей существующей ситуацией в той или иной сфере общественной жизни. Политический протест – это разновидность негативного воздействия индивида или группы на сложившуюся в обществе политическую ситуацию или конкретные действия политиков. Согласно С. И. Ожегову, «протест» – это «решительное возражение против чего-нибудь»[1]. Его цель — изменение политической ситуации, бывает, вплоть до полной смены политического курса и режима.

Население может влиять на политику посредством различных форм политического участия. Известный американский политолог Дж. Нагель под политическим участием

[1] Ожегов С. И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - М.: Русский язык, 1949. - С. 1560.

понимает «действие, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют или пытаются влиять на результаты ее деятельности»[1], то есть, средство для достижения своих собственных, индивидуально осознанных целей. Важной предпосылкой участия в политике К. Маркс и Ф. Энгельс считали осознание своих интересов.[2] У. Милбрайт, один из идеологов теории конфликта, выделяет конвенциональные и неконвенциональные виды политического поведения[3]. Конвенциональные (легальные, регулируемые законом по-литические действия) — участие в рабо-те политических партий, голосование на выборах, законные способы выражения своего мнения. Неконвенциональные — это действи-я, противоречащие принятым в обще-стве нормам морали и нормам закона, т. е. несанкционированные демонстра-ции, бунты, акции протеста, отказ от повиновения действиям властей. Неконвенциональные формы В. В. Сафронов и И. А. Савченко рассматривают как протестные и считают, что они оказывают дестабилизирующее воздействие на политическую систему[4]. В своей книге «От мобилизации к революции»[5] Чарльз Тилли концентрируется именно на проблеме неконвенционального поведения и пытается провести анализ процессов революционных изменений в контексте рассмотрения более общих форм протеста и насилия. К примеру масштабных протестных движений можно отнести «цветные революции».

Автор теории ненанисльственного свержения власти американский политолог Джин Шарп подробно анализирует методы и способы реализации массовых протестов против действующей власти и описывает возможные результаты данной борьбы. В 1973 году он опубликовал книгу «От диктатуры к демократии»[6], в которой содержатся разработанные им «198 методов ненасильственных действий». Они разделены на три общие категории: ненасильственный протест и убеждение; отказ от сотрудничества (социального, экономического и политического); ненасильственное вмешательство. Описанные методы — это меры, которые могут рассматриваться как методы политического и экономического саботажа. Теория и методика Д. Шарпа сводится к тому, чтобы находить слабые точки режима в государстве.

Согласно определению А.В. Манойло, под «цветными революциями» понимаются «технологии осуществления государственных переворотов и внешнего управления

[1] Nagel J. Participation. Englewood Cliffs. - N.J. : Prentice-Hall, 1987. - P. 2.
[2] Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. - М. : Государственное издательство политической литературы, 1955. - 668 с.
[3] Milbrath L. Political Partizipation. - Chicago, 1965. - P: 378.
[4] Савченко И. А. Политический протест в современном обществе : технологический подход // Теория и практика общественного развития. - 2012. - № 2. - С. 1-4.
[5] Тилли Ч. От мобилизации к революции. - М: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. - 432 с.
[6] Шарп Д. От диктатуры к демократии: Стратегия и тактика освобождения. - М.: Новое издательство, 2015. 84 с.

политической ситуацией в стране в условиях искусственно созданной политической нестабильности, в которых давление на власть осуществляется в форме политического шантажа с использованием в качестве инструмента шантажа молодежного протестного движения»[1].

В научно-теоретическом анализе выделяют два объяснения этого феномена. Одни считают, что «цветная революция — это естественный процесс демократизации общества и повышение уровня политической культуры населения. К теоретикам этой позиции относят бывшего посла США в Российской Федерации М.Э. Макфола[2], польского политолога П. Штомпка[3], американского политолога Г. Хейла[4], профессора Корнельского университета В. Банса[5], а также автора теории ненанисльственного свержения власти Дж. Шарпа. Они считают, что «цветная революция» ведет к положительным последствиям.

Другие исследователи придерживаются мнения, что «цветные революции» — это система методов свержения государственной власти, результат иностранного вмешательства во внутреннюю политику государства, с целью дестабилизации политического пространства и совершения государственного переворота. К авторам работ по этой проблематике относят отечественных политологов А.Э. Гапич и Д.А. Лушникова[6], английского политолога Д. Лафлэнда[7], профессора Калифорнийского университета Д. Голдстоун[8], а также отечественного исследователя «цветных революций» А.В. Манойло[9].

Исследователи имеют различные точки зрения по поводу политического характера «цветных революций, но их мнения схожи в выявлении причин данного феномена: политический кризис государства в условиях депрессивной экономики; дестабилизация общественных отношений вследствие экономического кризиса; бедность и отсутствие основы современного общества – среднего класса; кризис политической науки и понимания методологии современной политики[10].

Майкл Макфол, бывший посол США в России, выделил семь этапов успешных политических революций, характерных для «цветных революций». Это условия, при

[1] Манойло А.В. Цветные революции и технологии демонтажа политических режимов // Мировая политика. - 2015. - № 1. - С. 3
[2] Макфол М. Пути трансформации посткоммунизма // Pro et Contra. - 2005. - Т. 9, № 2. - С. 92-107.
[3] Штомпка П. Социология социальных изменений. - М.: Аспект-Пресс, 2014. - 416 с.
[4] Хэйл Г. Президентский режим, революция и демократия // Pro et Contra. - 2008. - № 1. - С.6-21.
[5] Банс В. Цветные революции» через выборы: почему они произошли и кто следующий? // Институт общественного проектирования. - 2016. - С. 62- 89.
[6] Гапич А.Э., Лушников Д.А. Технологии «цветных революций». - М.: РИОР, 2014. - 132 с.
[7] Лафлэнд Д. Технология государственного переворота. - СПБ: Алетейя 2008. - С. 23-38.
[8] Голдстоун Д.К теории революции четвертого поколения // Интелрос. - 2016. - № 5. - С. 58-103.
[9] Манойло А. В. Цветные революции и технологии демонтажа политических режимов // Мировая политика. - 2015. - № 1. - С. 1-19.
[10] Керимов А. А., Вербицкая Т. В. Концепция цветной революции в политической науке // Научные ведомости. - 2019. - № 1. - С 154-161.

которых революция может осуществиться: полуавтократический, а не полностью автократический режим; непопулярный действующий президент; объединенная и организованная оппозиция; возможность быстро доказать, что результаты голосования были сфальсифицированы; достаточное количество независимых СМИ для информирования граждан о фальсифицированном голосовании; политическая оппозиция, способная мобилизовать десятки тысяч или более демонстрантов в знак протеста против фальсификации результатов выборов; разногласия среди сил принуждения режима[1].

Отечественный исследователь И.С. Дерико рассматривал влияние «цветных революций» на постсоветском пространстве. Он утверждает, что: «цветные революции» представляют собой средство принудительной трансформации политической власти и являются источником угрозы международной безопасности в современном мире»[2]. Они представляют серьезную угрозу в свете их влияния на политическую стабильность, внутренние потрясения и возможные конфликты не только на национальном уровне, но и в региональном контексте»[3].

С распадом Советского Союза в 1991 году на карте мира появилась новая геополитическая зона, состоящая из стран, ранее входивших в Советский Союз. Перед новыми независимыми государствами встали неотложные задачи по обеспечению развития и политической безопасности. 8 декабря 1991 года руководители России, Украины и Белоруссии подписали Беловежские соглашения и объявили, что СССР как «субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование»[4]. Одновременно было согласовано совместное заявление об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ)[5]. Его цель – дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами[6]. В состав вошли 11 бывших республик, а именно, все, кроме стран Прибалтийского региона: Латвия, Литва и Эстония.

Литовский профессор А. Празаускас применительно к странам Содружества и бывшим советским республикам Прибалтики ввел новый термин – постсоветское

[1] Макфол М. Пути трансформации посткоммунизма // Pro et Contra.- 2005. - Т. 9, № 2. - С. 92-107.
[2] Дерико И. С. Угрозы безопасности на постсоветском пространстве // Постсоветские исследования. - 2023. - Т. 6, № 8. - С. 890.
[3] Там же. - С. 890.
[4] Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. – URL : https://cis.minsk.by/reestrv2/doc/1#text (дата обращения: 17.05.2024).
[5] Москалькова Т. Н. СНГ: история и перспективы.- М. : Издание Государственной Думы, 2012. - 179 с.
[6] Устав Содружества Независимых Государств (г. Минск, 22 января 1993 года) // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. - URL: https://cis.minsk.by/page/show?id=180 (дата обращения: 17.05.2024).

пространство[1]. Также он отмечал, что «Будет историческим чудом, если какая-либо из бывших советских республик сможет одновременно решить три труднейшие задачи – осуществить смену политической и экономической системы и преодолеть экономический кризис, избежав при этом серьезных социально-политических потрясении и нестабильности.»[2] Постсоветское пространство сегодня является одним из ключевых регионов международной политики. Современные международные отношения характеризуются дестабилизацией всего мирового социально-экономического и политического порядка. «Одни страны остановились на прозападном векторе, другие – ориентировались на Российскую Федерацию, третьи – стали все чаще посматривать в сторону мира ислама. Результатом явилось геополитическое соперничество, развернувшееся на постсоветском пространстве, разных центров силы, в том числе между Россией и Западом, ведомым США».[3]

По мнению экс-министра иностранных дел И.С. Иванова, «после распада СССР Россия приветствовала курс на сближение с бывшими противниками, ожидая реальной отдачи для интересов страны».[4] Постепенно к российскому руководству пришло осознание, что Соединенные Штаты не готовы учитывать интересы Москвы, а «постсоветское пространство превратилось в сферу геополитического соперничества»[5]. Кроме того, положение усугубили события, происходящие на постсоветском пространстве в начале XXI столетия, а именно, «цветные революции».

«Цветные революции» влекут следующие угрозы суверенитету государства: распространение нестабильности, рост геополитических амбиций великих держав, разрушение региональных отношений, этнические и социальные разногласия в стране, разделение общества, угрозы национальной безопасности, зависимость от внешних сил.[6] Кроме того, «цветные революции» являются источником угроз международной безопасности: массовые протесты и политические потрясения, которые сопровождают эти революционные процессы, могут привести к нестабильности, конфликтам и дестабилизации не только внутри страны, но и в регионе в целом.[7]

---

[1] Празаускас А. СНГ как постколониальное пространство // Независимая газета. - 1992. - № 124(295). - С. 25.
[2] Там же.
[3] Косов А.П. Постсоветское пространство в российско-американских отношениях в 1990-е гг. // Ученые записки. - 2017. - Том 24. - С. 77–83.
[4] Иванов, И.С. Европейский вектор внешней политики современной России. - М.: Изд-во «Э», 2018. - С 14-15.
[5] Косов А.П. Постсоветское пространство в российско-американских отношениях в 1990-е гг // Ученые записки. - 2017. - Том 24. - С. 83.
[6] Дерико И. С. Угрозы безопасности на постсоветском пространстве // Постсоветские исследования. - 2023. - Т.6, № 8. - С. 902.
[7] Там же.

На базе общего исторического прошлого, потребности в увеличении производственного и трудового потенциала, необходимости противостояния внешним экономическим и политическим вызовам в регионе зарождались интеграционные процессы, центром которых была Россия. Так, было создано СНГ, Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Евразийский экономический союз. Россия является полюсом, противоположным Западу. «В современных условиях глобализации мировое пространство имеет две реальные перспективы. Одна из которых - восстановление мирового господства под эгидой США, в случае такого сценария будут нивелированы культурные, политические и прочие границы. Второй вариант дальнейшей расстановки сил в мире подразумевает усиление его биполярности. И в этом отношении удачная выработка дипломатических сценариев России на постсоветском пространстве и их реализация являются стратегической задачей страны.»[1]

После распада СССР некоторые государства пытались дистанцироваться от Москвы и приступить к созданию новых интеграционных объединений без участия России. Так, в 2001–2006 гг. окончательно оформляется региональная группировка, получившая название ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова). Это организация за демократию и экономическое развитие была создана еще в 1997 г. (хартия организации подписана в 2001 г., устав – в 2006 г.)[2]. Кроме того, некоторые государства попытались сменить курс развития с постсоветского на европейский. Эти изменения нашли свое воплощение в ходе «цветных революций» в некоторых постсоветских странах – «Революция роз» в Грузии (2003 г.), «Оранжевая революция» на Украине (2004 г.) и «Тюльпановая революция» в Киргизии (2005 г.)[3].

Как пишут исследователи этого феномена, все революции «использовали одни и те же отработанные технологии, и кажутся написанными под копирку. Различия состоят в том, как использовались их результаты. Победивший лидер революции получал на короткое время огромный кредит народного доверия и фактически диктаторские полномочия. Для того, чтобы этот кредит не израсходовать понапрасну, нужно запускать реформы с видимой и немедленной отдачей, получая, таким образом, положительную обратную связь»[4]. Исход «цветных революций» часто зависел от того, достаточна ли опора действующего руководства страны в государственном аппарате для того, чтобы

[1] Лебедева О. В. Основные направления дипломатии России на постсоветском пространстве // Международная жизнь. - 2020. - № 2. - С. 53.
[2] Григорьев Л. М. ГУАМ – пятнадцать лет спустя: сдвиги в экономике Азербайджана, Грузии, Молдавии и Украины. - М. : Regnum, 2007. - 225 с.
[3] Никитина Ю. «Цветные революции» и «Арабская весна» в российском официальном дискурсе // Connections: The Quarterly Journal. - 2014. - № 1. - С. 95-112.
[4] Итоги первого десятилетия XXI века: цветные революции были написаны под копирку // ИА REX. 2010. 8 дек. – URL : http://www.iarex.ru /interviews/10965.html (дата обращения: 18.05.2024)

правящая группа могла противостоять давлению.[1] В результате, отмеченные «цветные революции» предопределили усиление фрагментации региона, и России для защиты суверенитета и национальной безопасности было необходимо пытаться выстраивать дипломатические и партнерские отношения со странами, на которые оказал влияние данный процесс.

Украинский переворот 2013-2014 года является самым масштабным эпизодом всех «цветных революций». В период с конца ноября 2013 по февраль 2014 года на Украине проходила массовая многомесячная акция протеста, завершившаяся государственным переворотом и свержением правящего режима. В событиях на Украине были признаки прошлых «цветных революций» в СНГ, в Грузии, и в «Оранжевой» революции 2004 года. Украина охарактеризовала протестные события 2013-2014 гг. как «Революция достоинства», в мире же они стали известны как «Евромайдан».Россия отказалась от признания нового руководства, поскольку считала его нелегитимным.[2] Данные события повлиял на отношения Украины и России. Разрыв связей с Россией после «евромайдана» привёл к тому, что большое количество предприятий и компаний, работавших на российский рынок, прекратили свою деятельность. Последствия Евромайдана привели к смене приоритетов во внешней политике как России, так и стран Запада, стали поводом для резкого снижения уровня их экономической кооперации и политического взаимодействия. Обострение накопившихся противоречий привело к тому, что Российская Федерация и страны НАТО с 2014 г. по настоящее время переживают самый сложный период в отношениях со времен крушения биполярной системы.

К. Бондаренко выделяет, что два майдана (2004 и 2013-2014 гг.) объединяло пять факторов: массовая акция, «доходившая» до 100—150 тысяч человек; бессрочность протестов; обязательная демонстративная поддержка со стороны Запада, присутствие «американского» или «соросовского» следа в акциях; «расползание» Майдана по стране, создание массовых протестов в других регионах страны; превращение Майдана в субъект политического процесса, а именно то, что и Кучма, и Янукович пошли на переговоры с Майданом, фактически признав его в качестве политического института, начали идти на поводу у лидеров Майдана, было основным достижением Майдана[3]. Он также заявил: «Практика показывает, что власть должна игнорировать нелегитимные формы, созданные

[1] Нейжмаков Н. Цветные революции в странах СНГ // Интернет-журнал Рабкор.ру. 2009. 27 мая. – URL : http://www.rabkor.ru/likbes/3044.html (дата обращения: 18.05. 2024).
[2] Данюк Н. С., Семибратов Е.В. Подходы России и стран Запада к оценке событий Евромайдана на Украине (2013-2014 гг.) // Вестник Костромского государственного университета. - 2017. - № 1. - С 74-79.
[3] Бондаренко К. Привкус «цветных революций»: украинские Майданы // Беларусь сегодня. - 2022. – URL : https://org.sb.by/ru/ (дата обращения: 19.05.2024).

для давления на официальные институты, — это дезориентирует и дискредитирует лидеров любой «цветной революции»[1].

Таким образом, можно сделать вывод, что «цветные революции» направлены на изоляцию России и значительное ухудшение ее отношений со стратегически важными партнерами. За последнее десятилетие попытки свержения политических режимов происходили практически во всех государствах, которые граничат с Россией. Периметр российских границ стал местом развертывания цепочки «цветных революций», инициированных Западом, как часть стратегии окружения, дестабилизации и втягивания России в полномасштабные конфликты, учитывая значительное значение экономических, политических и культурных связей, существующих между Россией и странами постсоветского пространства.

Для недопущения дальнейшего развития процесса «цветных революций» сейчас России требуется не только действовать эффективно и быстро, но и изменить существующие методы своей работы, от этого будет зависеть будущее российского государства. Чтобы эффективнее противостоять методам информационного влияния, по инициативе общественников и парламентариев в стране появилось Агентство социального инжиниринга — это аналитический центр, который занимается интеллектуальной разработкой темы государственных переворотов и «цветных революций». Главная цель агентства — не допустить распространения «цветных революций» в России и в мире. Нужно учитывать, что сегодня инструмент таких революций становится главной движущей силой мировой дипломатии. Также в Концепции внешней политики России 2023 года отмечено, что в целях дальнейшего преобразования ближнего зарубежья в зону мира, добрососедства, устойчивого развития и процветания Российская Федерация намерена уделять приоритетное внимание: в том числе пресечению инициирования «цветных революций» и иных попыток вмешательства во внутренние дела союзников и партнеров России.

[1] Бондаренко К. Привкус «цветных революций»: украинские Майданы // Беларусь сегодня. - 2022. – URL : https://org.sb.by/ru/ (дата обращения: 19.05.2024).

Панчуева Ольга Михайловна
первый курс, направление подготовки «Международные отношения», Петрозаводский ГУ
Научный руководитель: Черненкова Елена Ивановна, к.и.н., доцент кафедры политических и социальных наук ПетрГУ

ОЦЕНКА РОЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ТРУДАХ АЛЬФРЕДА ЦИММЕРНА

Изучение международного сотрудничества в рамках международных организаций в современном мире является чрезвычайно актуальной и важной задачей. Международное сотрудничество играет ключевую роль в решении глобальных проблем, таких как изменение климата, борьба с терроризмом, урегулирование международных конфликтов и защита прав человека. Благодаря изучению теоретических основ международного сотрудничества, вырабатываются стратегии взаимодействия, предлагаются новые идеи и решения. В этой связи имеет значение обращение к наследию Альфреда Циммерна, который одним из первых обратился к анализу международного сотрудничества в рамках деятельности международных организаций.

Целью публикации является выявление роли международного сотрудничества в наследии Альфреда Циммерна. Для решения этой цели ставятся задачи: определение оценки деятельности Лиги Наций и Британского содружества в трудах Альфреда Циммерна.

Объектом исследования является международное сотрудничество в период между Первой и Второй мировыми войнами. Предметом публикации является теоретическое наследие Альфреда Циммерна.

Альфред Циммерн был профессором открытой в 1918 году в университете Аберисвит (Aberystwyth) в Уэльсе, Великобритания, кафедры Международных отношений, “Кафедры Вудро Вильсона”. Он вошёл в историю науки о международных отношениях как один из теоретиков, сформировавших идеи либерально-идеалистической парадигмы. Его идеи были представлены в следующих работах: «Nationality & Government»[1], «Europe in Convalescence»[2], «The Prospects of Democracy»[3], «The League Of Nations And The Rule Of Law»[4]. В одним из направлений было изучение деятельности Лиги Наций.

[1] Zimmern, A. (1918). Nationality & Government. Chatto and Windus
[2] Zimmern, A. (1922). Europe in Convalescence. G. P. Putman's Sons
[3] Zimmern, A. (1929). The Prospects of Democracy. Chatto & Windus
[4] Zimmern, A. (1936). The League Of Nations And The Rule Of Law. Macmillan

В работе «Europe in Convalescence»[1], опубликованной в 1922 г., Циммерн подчеркивал, что коллективные проблемы Европы в ослабленном и дезорганизованном послевоенном мире может решить только Лига Наций. Согласно его оценке, Вудро Вильсон, выступая с идеей создания ради сохранения мира и предотвращения новой войны Лиги Наций, фактически предлагал новый «концерт великих держав»[2]. Таким образом, Альфред Циммерн призывал к созданию институтов и организаций, способствующих установлению международной стабильности и взаимопонимания. Главным достижением в работе Лиги Циммерн считал создание и функционирование секретариата. По его словам, «ежедневное обсуждение важнейших вопросов здравоохранения, транспорта, и других серьезнейших, но не вызывающих непримиримых противоречий проблем, медленно, но верно, сплетает в единый гармоничный узор самые насущные и постоянные общие интересы человечества». В целом для Циммерна Лига Наций — инструмент, облегчающий общие действия государств, вдохновленных идеей сотрудничества. Пока государства действительно стремятся к сотрудничеству, Лига может им помочь, работает гладко. Сообщество государств в таком случае становится почти конфедерацией. Однако, как только дух сотрудничества сменяется соперничеством и завистью, работа Лиги фактически прекращается. Оценивая значимость Лиги Наций в международных отношениях, А. Циммерн признавал, что политика определяется суверенными государствами. Однако, по его мнению, Лига и не должна заменять собой правительства, не должна становиться единым мировым правительством, она должна стать одним из инструментов сотрудничества между ними. Проблема же состоит в том, что сотрудничество предполагает общие цели и согласованную политику, чего, констатировал Циммерн, в Европе, на тот момент, не существовало[3].

Более подробно обратившись к анализу Лиги Наций в работе «The League Of Nations And The Rule Of Law»[4] в 1936 г., Циммерн был вынужден признать, Лига, от которой некоторые ожидали чудес, сама по себе оказалась политически несостоятельна. Такие события 1930-х гг., как, например, захват Японией Маньчжурии, война Италии против Эфиопии, нарушения Германией Версальского и Локарнского соглашений, продемонстрировали неспособность Лиги Наций поддерживать мир и порядок. Циммерн констатировал, что в 1938 г. эгоистические соображения и стремление к односторонней

[1] Zimmern, A. (1922). Europe in Convalescence. New York, G. P. Putman's Sons
[2] Романова Е. В. Трактовки «Европейского концерта» в британской и американской историографии // Вестник МГИМО. - 2016. - № 1 (46). – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/traktovki-evropeyskogo-kontserta-v-britanskoy-i-amerikanskoy-istoriografii (дата обращения: 21.04.2024)
[3] Победаш Д. И. Альфред Циммерн и становление теории международных отношений в межвоенный период // Imagines mundi: альманах исследований всеобщей истории XVI- XX вв. – 0 – Imagines mundi. № 8: Альбионика. - Вып. 4 – С. 33 – 44
[4] Zimmern, A. (1936). The League Of Nations And The Rule Of Law. Macmillan

выгоде для своего государства перевесили доводы в пользу общечеловеческого блага. Таким образом, от эйфории по поводу создания Лиги Наций А. Циммерн пришёл к признанию ее провала. Однако, Альфред Циммерн не разочаровывается в идее международного сотрудничества, поскольку воля народов, по его мнению, способна сделать лигу новой формой регулирования международных отношений, что знаменует переход от политики силы к политике ответственности.

Работы Циммерна преобразуются в поиск и изучение форм межгосударственных объединений, существовавших в 20-30-х гг. XX века. Так, международная политика, основывающаяся на морали, а не на силе, по его мнению, оставалась еще в конце 1930-х гг. реальной возможностью, что доказывала, в первую очередь, деятельность Британского Содружества. Ещё одной ключевой темой в работах Циммерна было изучение деятельности Британского Содружества. Принцип Содружества — это приложение к области политического управления и социальной политики законов общечеловеческого братства, чувства долга по отношению к своему ближнему. Человек может существовать в обществе только за счет социальной организации, которые могут покоиться на разных основах — тирании, жестокости, жадности, страхе. В отличие от других форм социальной организации, Содружество, утверждал Циммерн, основано на братстве и любви и призвано воплотить дух и идеалы религии не только в своих доктринах, но и в практическом ведении политики. Циммерн считал, что Британское Содружество - уникальный и ценный институт, представляющий собой успешную модель сотрудничества и мира между странами-участницами. Он считал Содружество силой добра в мире, продвигающей демократию, права человека и экономическое развитие среди различных стран-участниц. Он высоко оценил приверженность Содружества взаимному уважению, пониманию и сотрудничеству, утверждая, что оно способно служить маяком надежды и вдохновения для других регионов мира. Также важно отметить, что его оценки Британского Содружества могут быть менее объективны, чем оценки Лиги Наций, поскольку Альфред Циммерн являлся английским мыслителем[1]. Однако Циммерн также критиковал Содружество, указывая на его ограничения и недостатки. Так, Циммерн писал о неравной динамике власти в Содружестве, где Великобритания часто рассматривается как доминирующий игрок, а другие страны-члены получают второстепенные роли. Он также критиковал неспособность Содружества эффективно решать насущные глобальные проблемы, такие как деколонизация, бедность и разрешение конфликтов. Однако, несмотря на критику, Циммерн оставался убежденным сторонником Британского Содружества, выступая за сохранение его актуальности и

[1] Zimmern, A. (1918). Nationality & Government. Chatto and Windus

значимости в эпоху после Второй мировой войны. Он считал, что Содружество способно развиваться и адаптироваться к меняющемуся геополитическому ландшафту, становясь более влиятельной и эффективной силой, способствующей позитивным изменениям в мире[1].

Таким образом, Работы Альфреда Циммерна, в которых был представлен анализ деятельности Лиги Наций и Британского Содружества имели важное значение на первом этапе Больших дебатов[2]. Он поднял ряд ключевых вопросов о роли межгосударственных объединений для международной политики в современном мире, обратив внимание на их конструктивный характер. Циммерн подчёркивал, что международные организации играют важную роль в содействии сотрудничеству между странами, решении конфликтов и обеспечении мира. Он обратил внимание на необходимость дальнейшего укрепления этих институтов, а также на необходимость совершенствования их работы. Так, работы Циммерна были важным вкладом в дискуссию о роли и значимости международного сотрудничества в современном мире. Его исследования и выводы, основанные на анализе деятельности Лиги Наций и Британского Содружества, помогли более глубоко понять проблемы, стоящие перед международными организациями, а также выработать предложения по их совершенствованию. Таким образом, с точки зрения Альфреда Циммерна, эффективность международного сотрудничества очевиднее всего проявляет себя в институциональных формах.

[1] Победаш Д. И. Альфред Циммерн и становление теории международных отношений в межвоенный период // Imagines mundi: альманах исследований всеобщей истории XVI- XX вв. – 0 – Imagines mundi. № 8: Альбионика. - Вып. 4 – С. 33–44.

[2] Алексеева Т. А. Рождение мифа: начало первых «Великих дебатов» в теории международных отношений // Вестник МГИМО. - 2015. - № 6 (45). - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rozhdenie-mifa-nachalo-pervyh-velikih-debatov-v-teorii-mezhdunarodnyh-otnosheniy (дата обращения: 16.04.2024).

Платова Александра Олеговна,
студентка 3 курса,
направления «Государственное и муниципальное управление»,
Калужский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: Иевлева Ольга Ивановна,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления Калужского Филиала РАНХиГС

АКТУАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИИ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЙ ИДЕОЛОГИИ ПАРТИЙ В ПРАВИТЕЛЬСТВАХ СТРАН СЕВЕРНОЙ И ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

Данная работа представляет собой изучение такой идеологии, как социал-демократии, партий, которые позиционируют себя, как социал-демократические партии, а также их роль и место в парламентах стран Северной и Западной Европы.

Во многих странах сегодня наблюдается разнообразие политических взглядов, включая парламенты различных государств Северной и Западной Европы, где действуют партии, причисляющие себя к социал-демократическому течению. Поэтому становится важным анализ и оценка роли социал-демократической идеологии в современном обществе, а также ее популярность на выборах в парламент.

Социал-демократия возникла как политическое движение в конце XIX века в Европе. Идеология социал-демократии сочетает в себе социальные и демократические принципы, стремясь к созданию справедливого общества через социальные реформы и увеличение прав граждан. История социал-демократии связана с борьбой за права рабочих и улучшение их условий труда в период промышленной революции. Важной ролью в этом движении сыграли лидеры, такие как Стефан Борн, Карл Каутский, Фердинанд Лассаль и Эдуард Бернштейн, а также другие немецкие и мировые философы и публицисты. В XX веке социал-демократия стала влиятельной силой в политике многих западных стран. Социал-демократы добивались установления социальной защиты, расширения прав трудящихся, обеспечения образования и здравоохранения для всех слоев населения. Однако, в разных странах подходы социал-демократов к решению социальных проблем могли различаться. Сегодня социал-демократия продолжает оставаться значимой силой в политике, стремясь к балансу между рыночной экономикой и социальной справедливостью, а также к гармоничному развитию общества и экономики.

В современном мире социал-демократическая идеология тесно связана прежде всего со странами Северной Европы: с Данией, Финляндией, Швецией, Норвегией и Исландией, так как именно в этих странах социал-демократические партии имеют большой вес в парламентах данных стран. Так, в Швеции в 2022 году на выборах в парламент выиграла Социал-демократическая рабочая партия Швеции (СДРПШ), которая набрала около 30% голосов. Ее ближайший конкурент, партия «Шведские демократы», набрала около 20,5%[1]. Также обстоят дела и в Норвегии. На последних парламентских выборах в Стортинг победила «Рабочая партия», набравшая 26,3% голосов, на втором месте оказалась Консервативная партия, набравшая 20,4% голосов. На третьем месте расположилась партия Центра, набравшая 13,5% голосов[2]. Немногим хуже обстоят дела в Финляндии. Победившая в 2019 году Социал-демократическая партия Финляндии в 2023 году стала лишь третьей, немного отставая от своих конкурентов – она набрала 19,9%. Победила Коалиционная партия, набравшая 20,8% голосов, на втором месте партия «Истинные финны», набравшая 20,1% голосов[3]. Что касается Дании, в 2022 году прошли последние выборы в парламент Дании, фолькетинг. По их результатам выиграла партия «Социал-демократы», набравшая 27,5% голосов. Ближайший конкурент партии, партия «Вестре», набрала лишь 13,3%[4]. Последней страной Северной Европы, которая будет рассмотрена, является Исландия. Партия «Социал-демократический альянс», возглавляемая Криструн Фростадоттир, заняла лишь 4 место, набрав 9,9% голосов. Правящей же партией стала «Партия Независимости», позиционирующая себя как консервативная партия[5].

Если же рассматривать страны Западной Европы, то первой социал-демократической партией, приходящей на ум, будет Лейбористская партия Великобритании. На прошедших в 2019 году выборах Лейбористская партия стала второй, набрав 32,2% голосов или 203 места в парламент из 650 возможных. На первом месте – давний соперник партии – Консервативная партия, возглавляемая на данный момент действующим премьер-министром Великобритании, Риши Сунаком[6]. Похожая ситуация произошла в Австрии в 2019 году. На выборах в Национальный Совет победу одержала Австрийская народная партия, набравшая 37,5% голосов, в то время как Социал-демократическая партия Австрии набрала 21,2% голосов и стала второй. На тех же

[1] Rådata och statistik. – URL : https://www.val.se/valresultat/riksdag-region-och-kommun/2022/radata-och-statistik.html#slutligtvalresultat (дата обращения: 10.04.2024).
[2] Valgresultat. – URL : https://valgresultat.no/valg/2021/st (дата обращения: 10.04.2024).
[3] Eduskuntavaalit 2023. – URL : https://tulospalvelu.vaalit.fi/EKV-2023/en/tulos_kokomaa.html (дата обращения: 10.04.2024).
[4] Folketingsvalg 2022: Sådan blev resultatet. – URL : https://www.ft.dk/da/aktuelt/nyheder/2022/11/valgresultat-2022 (дата обращения: 10.04.2024).
[5] Úrslit Alþingiskosninga í september 2021. – URL : https://www.mbl.is/frettir/kosningar/results/ (дата обращения: 10.04.2024).
[6] Election 2019. – URL : https://www.bbc.co.uk/news/election/2019/results (дата обращения: 12.04.2024).

выборах третье место заняла Австрийская партия свободы с 16,2% голосов.[1] Также не стоит забывать и о Социал-демократической партии Германии (СДПГ), одна из старейших партий социал-демократии. На прошедших выборах в Бундестаг в 2021 году победу одержала СДПГ, возглавляемая Олафом Шольцем, федеральным канцлером Германии. СДПГ набрала 26,4% голосов, что обеспечило партии 206 мест в парламенте из 736 возможных[2]. В Нидерландах же на прошедших выборах в парламент второе место занял альянс двух партий – партии «Зеленые левые» и Партии труда. Из них именно Партия труда позиционирует себя как социал-демократическая партия. Данный альянс набрал 15,6% голосов[3]. Такой же результат парламентских выборов можно было наблюдать в 2023 году в Швейцарии. Там также второе место заняла Социал-демократическая партия Швейцарии, набравшая 18,3% голосов. Правящей же партией стала Швейцарская народная партия, опередившая СДПШ почти на 10%[4]. Если рассматривать Северную Ирландию, то социал-демократия в данной стране не так популярна, как другие идеологии. Такой вывод можно сделать исходя из результатов выборов в парламент в 2022 году. Там Социал-демократическая и лейбористская партия стала лишь пятой, набрав всего 9,1% голосов, в то время как победившая «Шинн Фейн» (Sinn Féin) набрала 29% голосов[5]. Подобная этой ситуации сложилась и в Люксембурге: Люксембургская социалистическая рабочая партия заняла лишь 4 место, набрав 12,19% голосов, немного улучшив свой результат по сравнению с выборами 2014 года (тогда партия набрала 11,6% голосов)[6]. В княжестве же Лихтенштейн социал-демократическая партия «Свободный список» заняла лишь третье место с 12,9% голосов. На первом и втором местах с практически одинаковым количеством голосов расположились партии «Патриотический союз» и Прогрессивная гражданская партия соответственно, набравшие по 35,9% голосов (победил все-таки «Патриотический союз», набравший на 42 голоса больше, чем его ближайший конкурент)[7]. В Бельгии также социал-демократическая партия «Социалистическая партия» заняла лишь третье место с 9,5% голосов. Первое же место

[1] Österreich - Nationalratswahl 2019. – URL : https://bundeswahlen.gv.at/2019/ (дата обращения: 12.04.2024) .
[2] Results Germany - The Federal Returning Officer. -.URL.: https://www.bundeswahlleiterin.de/en/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99.html (дата обращения: 14.04.2024).
[3] Kiesraad: hertelling geen invloed op zetelverdeling of gekozen kandidaten | Nieuwsbericht | Kiesraad.nl. – URL : https://www.kiesraad.nl/actueel/nieuws/2023/12/04/kiesraad-hertelling-geen-invloed-op-zetelverdeling-of-gekozen-kandidaten (дата обращения: 16.04.2024).
[4] Federal elections – website of the FSO. – URL : https://www.elections.admin.ch/en/ch/ (дата обращения: 16.04.2024).
[5] Northern Ireland Assembly Election Results 2022. – URL : https://www.bbc.com/news/election/2022/northern-ireland/results (дата обращения: 16.04.2024).
[6] Élections européennes 2019: Résultats officieux - Élections européennes - Site officiel des élections au Grand-Duché de Luxembourg. – URL : https://elections.public.lu/fr/elections-europeennes/2019/resultats.html (дата обращения: 16.04.2024).
[7] Landtagswahlen 2021 – Ergebnisse. – URL : https://www.landtagswahlen.li/resultat/12 (дата обращения: 17.04.2024).

заняла партия «Новый фламандский альянс» с 16% голосов[1]. Последней страной, которая будет рассмотрена, будет Франция. На прошедших в 2022 году выборах в Национальное собрание победу одержала коалиция «Вместе», в которой состоят такие партии, как «Действовать», «Горизонты», «Демократическое движение», «Возрождение» и Радикальную партию. На втором месте – коалиция «Новый народный экологический и социальный союз» (на фр. – Nupes). В Nupes же ядром коалиции выступили две партии, «Непокорённая Франция» и Социалистическая партия, к союзу которых присоединились партия «Европа, Экология, Зелёные», Французская коммунистическая партия, партия «Génération.s», партия «Вместе!» и несколько других партии. Социалистическая партия в данной коалиции представляет собой социал-демократическую партию, объединившуюся с другими партиями для борьбы с альянсом «Вместе», который поддерживает нынешнего президента Франции, Эммануэля Макрона. Выборы прошли в два тура, в первом из которых оба альянса набрали примерно по 26% голосов, во втором же победил альянс «Вместе», не получив абсолютного большинства в парламенте[2].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социал-демократия в лице социал-демократических партий остается одной из ведущих идеологий в парламентах стран Северной и Западной Европы. В большинстве рассмотренных стран социал-демократические партии или альянсы, в которые они входят, занимают место в тройке лидеров, в части же стран данные партии являются правящими, например, в Германии, Швеции, Норвегии, Дании, в других же странах социал-демократы стали главными оппозиционными партиями, заняв второе место, например, в Великобритании, Франции, Нидерландах, и Швейцарии. Такое положение партий в расстановке сил в парламенте данных стран можно объяснить сразу несколькими причинами. Во-первых, в идеях самой идеологии многие люди видят то, к чему они стремятся: к равенству, социальному обеспечению, защите трудящихся, толерантности, что отражается в постулатах и программах данных партий. Во-вторых, социал-демократы, в целом, стремятся к поиску компромиссов между рыночной экономикой и социальным равенством, что помогает создать более сбалансированную экономику и общество. В-третьих же, в данных странах социал-демократические партии не являются новыми, они давно уже закрепились на политической арене и показали свой авторитет. Некоторые из них были и есть правящими партиями, что показывает доверие и широкую поддержку этих партий среди населения, так как данные партии уже обеспечили стабильность и экономический рост в странах Северной и Западной Европы.

[1] Wahlergebnisse Abgeordnetenkammer 26 Mai 2019. – URL : https://wahlergebnisse.belgium.be/de/election-results/abgeordnetenkammer/2019/königreich/223373 (дата обращения: 17.04.2024).
[2] Résultats des élections législatives 2022. – URL : https://www.lemonde.fr/resultats-elections/ (дата обращения: 19.04.2024).

Список источников и литературы

1. Rådata och statistik. – URL : https://www.val.se/valresultat/riksdag-region-och-kommun/2022/radata-och-statistik.html#slutligtvalresultat (дата обращения: 10.04.2024).

2. Valgresultat. – URL : https://valgresultat.no/valg/2021/st (дата обращения: 10.04.2024).

3. Eduskuntavaalit 2023. – URL : https://tulospalvelu.vaalit.fi/EKV-2023/en/tulos_kokomaa.html (дата обращения: 10.04.2024).

4. Folketingsvalg 2022: Sådan blev resultatet. – URL : https://www.ft.dk/da/aktuelt/nyheder/2022/11/valgresultat-2022 (дата обращения: 10.04.2024).

5. Úrslit Alþingiskosninga í september 2021. – URL : https://www.mbl.is/frettir/kosningar/results/ (дата обращения: 10.04.2024).

6. Election 2019. - URL : https://www.bbc.co.uk/news/election/2019/results (дата обращения: 12.04.2024).

7. Österreich - Nationalratswahl 2019. – URL : https://bundeswahlen.gv.at/2019/ (дата обращения: 12.04.2024) .

8. Results Germany - The Federal Returning Officer. – URL : https://www.bundeswahlleiterin.de/en/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99.html (дата обращения: 14.04.2024).

9. Kiesraad: hertelling geen invloed op zetelverdeling of gekozen kandidaten | Nieuwsbericht | Kiesraad.nl. – URL : https://www.kiesraad.nl/actueel/nieuws/2023/12/04/kiesraad-hertelling-geen-invloed-op-zetelverdeling-of-gekozen-kandidaten (дата обращения: 16.04.2024).

10. Federal elections – website of the FSO. - URL : https://www.elections.admin.ch/en/ch/ (дата обращения: 16.04.2024).

11. Northern Ireland Assembly Election Results 2022. - URL : https://www.bbc.com/news/election/2022/northern-ireland/results (дата обращения: 16.04.2024).

12. Élections européennes 2019: Résultats officieux - Élections européennes - Site officiel des élections au Grand-Duché de Luxembourg. – URL : https://elections.public.lu/fr/elections-europeennes/2019/resultats.html (дата обращения: 16.04.2024).

13. Landtagswahlen 2021 – Ergebnisse. – URL : https://www.landtagswahlen.li/resultat/12 (дата обращения: 17.04.2024).

14. Wahlergebnisse Abgeordnetenkammer 26 Mai 2019. - URL : https://wahlergebnisse.belgium.be/de/election-results/abgeordnetenkammer/2019/königreich/223373 (дата обращения: 17.04.2024) .

15. Résultats des élections législatives 2022. – URL : https://www.lemonde.fr/resultats-elections/ (дата обращения: 19.04.2024).

Чернявский Александр Дмитриевич
2 курс, направление подготовки «Политология»,
Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: Рожнева Светлана Сергеевна,
кандидат политических наук, доцент

СОВРЕМЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

Политические элиты являются катализатором изменений в обществе. С приходом новой власти, представляющей итог трансформации предыдущих властных структур, происходит и ротация кадров, что приносит новые идеи в практики реализации политических процессов, в том числе на уровне регионов.

Следует отметить, что региональные политические элиты в Российской Федерации транслируют федеральный курс в конкретных субъектах страны, принимают решения, рекрутируют новых членов в свой состав, при этом оставаясь доминирующим меньшинством в составе регионального сообщества. Более того, региональная политическая элита играет решающую роль в урегулировании имеющих место быть региональных конфликтов. Обладая необходимыми ресурсами, элита может стать, по мнению Н.П. Гриценко, как оппозицией, так и поддержкой федеральному центру, при этом не обладая суверенной властью, так как соподчинена общегосударственным элитам и часто согласует с ними свой курс[1].

Изучение политических элит важно для понимания тех изменений, которые происходят в стране. Элитарные круги определяют стратегии развития общества, формируют законодательство, принимают решения по важным вопросам и влияют на социально-экономическую политику государства, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Анализ региональных политических элит позволяет выявить тенденции и динамику влияния различных социальных, экономических и культурных факторов на политическую жизнь конкретного региона. Это позволяет разрабатывать более точные и адаптированные к региональным особенностям стратегии развития и управления, способствует укреплению гражданского общества и демократических

[1] Гриценко Н. П. Региональные политические элиты в современной России: ресурсы влияния на политический процесс // Социум и власть. – 2010. – С. 64-69.

институтов на региональном уровне, а также повышает эффективность государственного управления в целом. Изучение структуры, механизмов формирования, а также динамики изменений в составе региональных политических элит позволяет более глубоко понять принципы функционирования политических систем, что и определило цель настоящего исследования.

Выбор элиты Республики Карелия обусловлен стратегической важностью приграничного региона, особенно после вступления Финляндии в НАТО, фактически превратившее Карелию в территорию, отделяющую Россию от североатлантического альянса, и актуализирующее вопросы безопасности.

Стоит отметить, что функционирование региональных политических элит опирается на ряд факторов. Во-первых, их статус и спектр свободы сильно зависит от того, как это определит федеральный центр, так как они являются ретрансляторами его политики. При этом элиты на уроне региона крайне зависимы от местной поддержки, так как представляют региональные интересы и нужды[1]. Из этого следует, что их призвание заключается в сочетании общегосударственной политики и её адаптации с политикой, необходимой для развития конкретного региона, опираясь на его потребности и специфику.

В. Мохов дает следующее определение региональной политической элите: «это лидеры властных структур региона, обладающие: 1) основным объемом прав и полномочий в выработке и принятии решений в регионе (в том числе и по кадровым назначениям и перемещениям), контролем за их исполнением, оценками результатов деятельности; 2) собственным аппаратом политических работников; 3) определенным комплексом ценностей, установок, мировоззренческих ориентиров; 4) особым образом жизни и поведения. В широком смысле региональная политическая элита — это слой региональных политиков, занимающих позицию между федеральной и муниципальной элитами. В узком значении – это политическая элита конкретного региона»[2].

Структура региональной политической элиты представляет собой важный аспект изучения современной политической системы региона. Анализ ее состава и характеристик позволяет лучше понять механизмы формирования политической власти на уровне конкретного региона, а также определить особенности политического процесса в данном контексте. Исследование структуры региональной политической элиты помогает выявить основные группы и интересы, влияющие на политическое принятие решений в субъекте РФ, а также оценить степень их воздействия на политическую жизнь общества. Это

[1] Бахлова О. В. Региональные политические элиты в системе коммуникаций федеративного государства // Регионология. – 2011. - № 1.
[2] Мохов В. Трансформация региональной политической элиты в переходный период: некоторые тенденции // На путях политической трансформации. – М.: МОНФ, 1997. – С. 85–96.

является важным шагом в понимании политической динамики и разработке эффективных стратегий управления и развития региона.

В. М. Долгов и А. Ф. Стрижова развивают эту идею в своей работе «Структурные особенности региональной политической элиты в современной России» и предлагают самую общую систему, по которой можно структурировать элиты. Первой группой являются депутаты, избранные народом, представляющие общество и являющиеся наиболее легитимной частью элиты. Авторы работы называют их «представительной элитой», отмечая, что они обладают крайне низкой эффективностью, так как возможности общественного выбора существенно уменьшаются, потому что кандидаты подбираются в штабах политических партий при согласовании с их руководством. Таким образом, на первый план выходят непосредственно интересы партии, а не регионального общества. Исследователи делают вывод, что «состав региональных парламентов почти на 100% предопределен заранее. Механизм подбора кандидатов заключается в том, чтобы создать парламент из «своих» людей, поэтому учет политических качеств будущего депутата, его возможности представлять общество, работать с людьми отодвигается на второй план»[1].

Следующей группой являются чиновники - государственные служащие высшего уровня, статусное положение которых определяется компетенцией управленческого характера и определенным уровнем политической ответственности. Их авторы называют «административно-управленческой элитой», отмечая низкий уровень самостоятельности, так как они зависимы от федеральной власти. Эта зависимость ограничивает региональную политику и снижает уровень ответственности регионального правительства, позволяя сослаться на установки федерального центра.

Последней выделенной группой является экспертная элита. Авторитетные и влиятельные в масштабах страны представители различных сфер общества: СМИ, деятели бизнеса, науки, культуры, авторитетные граждане, способные оказать нравственное влияние на политический процесс. Такие группы могут быть представлены только на федеральном уровне, так как в регионах не сформировано гражданское общество соответствующего уровня, по – мнению В.М. Долгова и А.Ф. Стрижовой. А все из-за того, что деятели науки и культуры чаще всего тесно связаны с правящей партией, а в среде журналистов, мнение активных и независимых экспертов редко учитывается региональными властями[2].

На уровне Республики Карелия немаловажной частью развития элиты является политическая идентичность. Во-первых, она обеспечивает единство и солидарность внутри элитных групп, что позволяет ей действовать согласованно и эффективно,

[1] Долгов В. М., Стрижова А. Ф. Структурные особенности региональной политической элиты в современной России // Власть. – 2012. – С. 56-60.
[2] Долгов В. М., Стрижова А. Ф. Структурные особенности региональной политической элиты в современной России // Власть. – 2012. – С. 56-60.

осуществляя общие стратегии. Во-вторых, она создает основу для легитимации власти и формированию поддержки со стороны населения региона, поскольку общие ценности и установки усиливают доверие к элите. Наконец, через политическую идентичность элита может выражать интересы и потребности своего региона в рамках общегосударственной политики, что способствует её признанию на федеральном уровне.

Достаточно любопытным является анализ элит в Карелии, проведенным сетевым изданием «КарелИнформ», в ходе представители исполнительной и законодательной власти в регионе, а также различные деятели бизнеса были систематизированы по группам интересов. Объяснение строилось на то, что в Карелии достаточно слабая ротация кадров, а соответственно внутри элиты сформировываются крепкие связи. Полученные данные сетевого издания «КарелИнформ»[1] предоставили читателям основную информацию по политическим элитам региона: их состав, сферу интересов и последние новости о них. Это издание в 2018 и 2021 году публиковало информацию о главных группах элит в республике и, проанализировав их состав в 2018 и 2021[2]. Можно сделать вывод о том, что чаще всего определенные персоналии либо переходят из одной группы в другую, либо остаются на своих местах. Нередки и случаи, когда один и тот же представитель элиты входит сразу в две группы. В издании анализ был сделан на основе поведения определенных лиц во время выборов, их деятельности, пересечениями и сотрудничеством с другими представителями элиты. Чаще всего в качестве главы группы выделяется влиятельная персона, ответственная за какую-либо отрасль, а членами группы обозначаются те, кто находится в тесном взаимодействии с ними.

Первая группа, которая была выделена – это «Олеговичи» или «Парфеновцы». Главой группы является Артур Олегович Парфенчиков, а её членами министры Республики Карелия, мэр города Петрозаводска, самые влиятельные члены Законодательного Собрания, то есть, приближенные к нему люди. Их главным интересом выступает сохранение лояльности Москве и привлечение федеральной поддержки в республику, и сохранение нейтралитета по отношению к прочим элитным группам в регионе[3].

Второй группа - «Макаровцы». Её глава - Николай Макаров, генеральный директор «Карелстрой-Механизация». Членами же группы являются Артур Парфенчиков, Виктор Россыпнов, министр строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, и

[1] КарелИнформ. - URL: https://karelinform.ru/ (дата обращения: 11.05.2024).
[2] Могучие кучки Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2018-07-05/moguchie-kuchki-karelii-2277752 (дата обращения: 15.04.2024) ; Элита не бита: кто и зачем рулит властью и бизнесом в Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2021-02-03/elita-ne-bita-kto-i-zachem-rulit-vlastyu-i-biznesom-v-karelii-2315830 (дата обращения: 15.04.2024).
[3] Могучие кучки Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2018-07-05/moguchie-kuchki-karelii-2277752 (дата обращения: 15.04.2024).

Элиссан Шандалович, председатель Законодательного Собрания РК[1]. В их интересы входит застройка Карелии новой инфраструктурой. Например, именно они были ответственны за Белопорожские ГЭС. Журналисты отмечают, что Н. Макаров связан с Леонидом Белугой и Игорем Зубаревым, а также, крайне лоялен к власти[2].

Третьей группой являются «Рыбаки» во главе с сенатором Игорем Зубаревым. Он совместно с Ильей Раковским занимается спонсированием и строительством новой инфраструктуры, поставкой еды в школы Карелии и поддержкой Минсельхоза региона. Имя самого же Игоря Зубарева чаще всего связывают с рыбной промышленностью. Имеет связь с «Баренц-Групп» и Леонидом Белугой, который поддерживал его в 1990-х годах[3].

Четвертой группой являются «Никоновские» во главе с депутатом Законодательного Собрания Андреем Мазуровским. Совместно с Сергеем Катанандовым и Леонидом Белугой, он занимался распространением влияния партии «Единая Россия» на территории Республики Карелия. Он владеет крупными СМИ на территории Карелии, такими как: ООО ИД «Петропресс», ООО КТК «Ника», «ТВР-Панорама», сетевое издание «Петрозаводск говорит». Отмечается, что данная группа не обладает значительными экономическими ресурсами, как другие группы, однако имеет большой вес в информационном пространстве[4].

Пятой группой являются «Белуговские», во главе с бизнесменом Леонидом Белугой, который связан с Сергеем Катанандовым, Ириной Мирошник, нынешним руководителем Карелиястата, Игорем Зубаревым, Андреем Мазуровским. Он владеет «Лотосом», «Сигмой», гостиницей «Северная», телеканалом «ТНТ Онего». Является бывшим депутатом Законодательного Собрания РК, помогал распространять влияние «Единой России» на территории Карелии. Держит хорошие отношения с Главой Республики. Делает большие инвестиции в Республику Карелия[5].

Другой же, не менее важной частью региональной политической элиты, являются депутаты Законодательного Собрания РК, постоянно действующего представительного, однопалатного законодательного органа государственной власти в Республике Карелия,

---

[1] Элита не бита: кто и зачем рулит властью и бизнесом в Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2021-02-03/elita-ne-bita-kto-i-zachem-rulit-vlastyu-i-biznesom-v-karelii-2315830 (дата обращения: 15.04.2024).

[2] Могучие кучки Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2018-07-05/moguchie-kuchki-karelii-2277752 (дата обращения: 15.04.2024).

[3] Могучие кучки Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2018-07-05/moguchie-kuchki-karelii-2277752 (дата обращения: 15.04.2024); Элита не бита: кто и зачем рулит властью и бизнесом в Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2021-02-03/elita-ne-bita-kto-i-zachem-rulit-vlastyu-i-biznesom-v-karelii-2315830 (дата обращения: 15.04.2024).

[4] Элита не бита: кто и зачем рулит властью и бизнесом в Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2021-02-03/elita-ne-bita-kto-i-zachem-rulit-vlastyu-i-biznesom-v-karelii-2315830 (дата обращения: 15.04.2024).

[5] Элита не бита: кто и зачем рулит властью и бизнесом в Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2021-02-03/elita-ne-bita-kto-i-zachem-rulit-vlastyu-i-biznesom-v-karelii-2315830 (дата обращения: 15.04.2024) ; Могучие кучки Карелии // КарелИнформ. – URL : https://karelinform.ru/tilda/2018-07-05/moguchie-kuchki-karelii-2277752 (дата обращения: 15.04.2024).

состоящего из 36 депутатов, избранных сроком на 5 лет. На данный момент Председателем Законодательного Собрания является Шандалович Элиссан Владимирович, входящий в элитную группу «макаровцев». У него есть два заместителя: Шмаеник Ольга Николаевна и Раковский Илья Владимирович. Законодательное Собрание 7-ого созыва было избрано в 2021 году и будет работать до 2026 года. Выборы проходят на основе смешанной избирательной системы. Субъектами выдвижения кандидатов являются региональные отделения политических партий. На данный момент в Законодательном Собрании представлены такие партии, как: «Единая Россия», «ЛДПР», «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», «Новые люди», «Яблоко», «КПРФ». Стоит обратить внимание на то, что, если посмотреть на распределение депутатов по фракциям, то можно заметить, что из 22 депутатов «Единой России», 16 были избраны по одномандатным округам и только 6 по единому избирательному округу. Что же касается других фракций, то всего лишь два депутата из них были избраны по одномандатному округу, от «Справедливой России – Патриоты – За правду» и «КПРФ». Весь остальной состав избирался по единому избирательному округу.[1]

Из вышеприведенных данных можно сделать вывод, что «Единая Россия» является самой широко представленной фракцией в легислатуре Карелии, а то, что большинство депутатов этой фракции было избрано по одномандатному округу свидетельствует о том, что за них голосуют именно как за представителей парламентской политической элиты, за их персональные качества, поскольку избиратели проявляют предпочтение к определенным характеристикам, достижениям, статусу и сфере деятельности кандидатов, что приводит к преобладанию депутатов от «Единой России» в Законодательном Собрании.

Ознакомиться с тем, какое политические элиты имеют влияние на регион можно в первую очередь благодаря ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ (ред. от 14.07.2022)[2]. Эта статья обязует руководителей регионов и представителей государственной службы освещать свою деятельность через публичное интернет-пространство. Благодаря социальным сетям Артура Олеговича Парфенчикова и официальной группе ЗС РК в ВКонтакте, можно ознакомиться с их деятельностью и тем, какое влияние она оказывает на регион. Отдельного упоминания стоит политика Главы Карелии в Арктике, где сейчас активно идут инвестиции в малый бизнес, производство и постройку инфраструктуры для северной части региона. Развивается не только арктическая, но и основная часть Карелии. ЗС РК утвердило бюджет для модернизации социальных учреждений, что также в будущем повысит уровень жизни. Стоит упомянуть

[1] Законодательное Собрание Республики Карелия. – URL : http://karelia-zs.ru/?root=1 (дата обращения: 08.04.2024).
[2] Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ // Российская газета. – 2009. - № 25.

и то, что в Карелии, благодаря политическим элитам, проводится социальная политика. Как пример, раздача жилья медицинским работникам, помощь ветеранам, погорельцам, многодетным семьям и т.д.

Исходя из информации в социальных сетях и СМИ, можно сделать вывод, что деятельность исполнительной и законодательной власти в Республике Карелия в основном направлена на улучшение инфраструктуры региона, развитие социальной политики, создание новых проектов, развитие Арктического сектора, поддержку бизнеса и т.п.

Таким образом, региональная политическая элита состоит не только из политических лидеров, но и из экспертной элиты, часто представленной различными сферами общества, такими как бизнес, СМИ, наука и культура. Однако, стоит помнить, что экспертная элита относится к неформальной, а значит не может оказывать прямого влияния на политический курс.

Чаще всего элита в субъектах страны обладает высоким порогом вхождения, который определяют люди, занимающие высшие должности в структуре власти, в том числе высшее должностное лицо, от которого зависит состав и направление деятельности элиты. За сменой главы региона могут последовать ротации кадров и отстранения определенных людей от их должностей.

Касательно их состава, журналисты в Карелии выделяют 5 групп: «Парфеновцы», «Рыбаки», «Никоновские», «Белуговские» и «Макаровцы». Данные формирования состоят из представителей административной, парламентской и бизнес-элиты. Один и тот же представитель может входить, или быть причастным, сразу в несколько групп, либо же ранее мог быть с ними связан, что показывает тесные внутриэлитные связи. Большинство представителей относятся к партии «Единая Россия», что также говорит о тесных связях.

Что же касается влияния региональной политической элиты на протекание внутренних социально-политических процессов в регионе, то в первую очередь хочется отметить роль Артура Парфенчикова, так как при его вступлении в должность в Главы РК последовали кадровые перестановки, был взят курс на получение федеральной поддержки, благодаря чему, на данный момент в регионе проводится ремонт и постройка новой инфраструктуры, а также осуществляется социальная политика в отношении ветеранов, пенсионеров и людей, попавших в трудные ситуации. На это же нацелена и политика парламентской элиты, которая также взаимодействует с населением, принимает и обрабатывает обращения от граждан, помогает улучшать имидж властных структур в регионе.

5 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВ И МЕНЕДЖМЕНТА

Шахян Инета Врежевна
Студентка, Западный Филиал РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
Shakhyan Ineta Vrezhevna*Student, Western Branch RANEPA*
Верещагина Анна Анатольевна
кандидат психологических наук,доцент кафедры
гуманитарных, естественнонаучных дисциплин
Западного Филиала РАНХиГС
Vereshchagina Anna A.
candidate of Psychological Sciences,associate professor of the Department of Humanities,
Natural Science Disciplines at the Western Branch of RANEPA

«ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ В СОЦИО-КОРПОРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИКОМПАНИЙ В СФЕРЕ РЕСТОРАННОГО БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ТРАТТОРИИ «ПАРМЕЗАН»

Понятие идеи и миссии бизнеса и её значимость в деятельности организации вопрос дискуссионный, который и в настоящее время является актуальным. Необходимо отметить, что идея, миссия является основой становления и развития любого успешного бизнеса. Уникальность компании или организации определяется самостоятельностью, самобытностью идеи. Это формирует стремление каждого работника вне зависимости от его должностной роли донести миру (в лице людей-клиентов) миссию бизнеса. Необходимо изначально понимать, что абсолютно каждая компания – это люди, стоящие за своей идей, работающие для её реализации.

Основу и фундамент воплощения с горящим сердцем той миссии, которую определилив начале деятельности, составляют рабочий персонал, партнёры, волонтеры и все люди, которые причастны к этому делу. Корпоративная культура – это совокупность ценностей, традиций, совместной деятельности сотрудников организации, партнеров (в т.ч. общественные деятельность), стандарты взаимоотношения, образ жизни, стиль и брендинг[1].

Деловая культура – это все то, что характеризует бизнес, показывает ценностные ориентиры компании, за счет которых она достигает своей цели. Можно сказать, что коммуникативная культура демонстрирует общую философию бизнеса, в частных случаях, этомодель поведения внутри компании.

[1] Тараненко И.А. Формирование ценностного отношения к профессиональной деятельности у будущих менеджеров общественного питания // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Педагогика. - 2020. - № 3. - С. 143-149 // Лань : электронно-библиотечная система. - URL: https://e.lanbook.com/journal/issue/343892 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

Стоит отметить, что любая разработанная и реализуемая миссия бизнеса в конечном итоге стремится к улучшению уровня жизни человека. Организации любой отрасли экономики создают товары и предоставляют услуги с целью максимально удовлетворить потребности человека, сделать его жизнь лучше[1].

Рассмотрим особенности ресторанного бизнеса, на примере и обозначим, через какие коммуникационные каналы и с помощью каких инструментов реализуются и транслируется ценностные ориентиры.

Ресторанная деятельность входит одновременно как в сферу общественного питания (основная часть), так и в область организации досуга (развлекательная часть, малая). Данный бизнес всегда берет начало на разработке концепции, выявления целевой аудитории, ценовой политики. Человек, посещающий ресторан, всегда выбирает данное заведение, а значит отдаётпредпочтение в данный момент этому месту.

Главными составляющими являются сервис и качество приготовления блюд. Немало случаев, когда посетители делают свой выбор в пользу хорошего сервиса, часто именно данный аспект «держит» постоянных клиентов.

Качественный сервис и достойная кухня – это одни из самых важных элементов успешного, рейтингового ресторана. Стоит сказать, что уровень сервиса, требования к профессиональности зависят от класса ресторана, в том числе от ценовой и рейтинговой категорий. Какой ресторан можно назвать успешным? Почему? Каким образом культура заведенияпроявляется непосредственно с каждым посетителем?

В ресторанной деятельности огромной задачей для последующей верной работы является управление. Это взаимодействие зала с кухней (непосредственно прием заказов и раздача), официантов и хостесов с посетителями, поваров с шеф-поварами, администраторов с другими работниками и т.д. Каждому сотруднику, в любой должности, необходимо на все 100% понимать и осознавать для чего он здесь и что он должен передать клиенту[2].

Конечно, первое взаимодействие посетителя осуществляется с официантом или хостесом. Сервис в отношении официанта – основополагающая, важная часть ресторанного бизнеса. Здесь можно упомянуть о многих вещах, таких как доброжелательность, соответствие концепции, создание необходимой «атмосферы» в общении, знание меню, умение правильно продавать продукты (блюдо или особое

[1] Колесников А. В. Корпоративная культура : учебник и практикум для вузов . — Москва : Юрайт, 2023. — 167 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02520-0 // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/512140 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

[2] Тараненко И.А. Формирование ценностного отношения к профессиональной деятельности у будущих менеджеров общественного питания // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Педагогика. - 2020. - № 3. - С. 143-149 // Лань : электронно-библиотечная система. - URL: https://e.lanbook.com/journal/issue/343892 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

предложение)[1].

Рассматривая тратторию «Пармезан», расположенную в городе Калининграде, необходимо указать и определить концепцию и целевую аудиторию заведения для последующего анализа ценностных ориентиров, способов его проявления. Траттория Пармезан - это один из ресторанов компании Британника Проджект[2].

Данное заведение разработано с акцентом на итальянскую, а после средиземноморскуюкухни, ориентированной на семейную клиентуру с детьми или просто небольшую компанию. В Италии похожие места называют тратторией. Концепция Пармезана очень понравилась Калининграду. Это приятная, домашняя, но при этом утонченная и изысканная обстановка. Этому способствует правильно построенный и созданный проект: соответствующий интерьер, вкусная и оригинальная еда, сервис на высоком уровне[3].

Ресторан ставит в свои высшие ценности удовлетворённость и комфорт клиента. Хорошие рейтинги и восторженные отзывы людей и, в принципе, высокая позиция заведения реализуется через разные аспекты: кухня, интерьер, сервис, активность и взаимодействие в социальных сетях, проведение мастер классов (инструмент взаимодействия), введение лояльной программы, проведение акций и различных специальных «сезонных» меню, проведение гастроужинов.

Если анализировать экономический аспект, то можно сказать, что Пармезан имеет высокие перспективы. Это успешный ресторан, открывшийся уже на трёх адресах, что означает больше, чем полное удовлетворение потребителей. Заведение пользуется спросом, клиентам нравиться соотношение цены/качества, сервис и атмосфера. Имеет в Яндесе и Гуглерейтинг 4,9 и 5 баллов соответственно.

Важным аспектом в социально-корпоративной деятельности ресторана в условиях современного, цифрового мира является ведение аккаунтов в социальных сетях. Необходимо сказать, что это должно быть активное, целесообразно выстроенное ведение социальных сетей. Ведь данный аспект намного обширнее и влиятельнее, чем может показаться вначале. У Пармезана есть активные, популярные, эффективные аккаунты на платформах ВК, телеграмм, инстаграм (признана экстремисткой и запрещена на территории РФ). Через эти каналы коммуникации происходит взаимодействие между потенциальными клиентами и рестораном. Заведения, работающие исключительно в формате онлайн, без использования продвижения развития через интернет и социальные

[1] Николенко П. Г., Терехов А. М. Формирование клиентурных отношений в сфере сервиса. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2024. - 248 с. — ISBN 978-5-507-47328-1 // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/360461(дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

[2] Раздел Наши рестораны - траттория Пармезан // Официальный сайт компании Британника Проджект. – URL : https://www.britannicaproject.ru/#b7035 (дата обращения: 12.11.2023).

[3] Официальная страница ВК траттории «Пармезан». – URL : https://vk.com/parmezan_kld (дата обращения: 12.11.2023).

сети в редкихслучаях достигают той объективной цели, которую ставят[1].

Взаимодействие «клиент-ресторан» можно многогранно раскрыть в отношении разных целей. В социальных сетях посетители могут заранее изучить меню, просмотреть само заведение, уточнить в сообщениях какие-либо моменты, забронировать быстро и удобно столик, задать вопросы по поводу возможности организации каких-либо встреч и т.д. Также это возможность ресторана наглядно, быстро, красиво выкладывать на свои странички новые предложения, акции, меню гастроужина и его направление. Большой плюс соцсетей – это достаточно быстрая коммуникация, которая позволяет выкладывать информацию из разряда каких-либо важных событий (например, форс-мажорные ситуации)[2].

Обратно это работает также и у клиентов. В настоящем мире, человек, изучая и рассматривая аккаунты нескольких заведений «его» уровня, делает выбор в пользу наиболее подходящего ресторана по разным параметрам, что отражает удобство и экономию личного времени на поиски наиболее подходящего места[3].

Более того, это площадка для ресторана, которая помогает собирать и обрабатывать информацию о степени удовлетворенности клиентов в разных вопросах или, например, проводить опросы для каких-либо целей (выявление потребности). На основании аккаунтов всоциальных сетях активно реализовывается доставка, что, несомненно, удобно как для ресторана, так и для клиента.

Правильное, актуальное ведение страничек в социальных сетях ресторанами, умение отвечать потребностям целевой аудитории в совокупности с хорошо выстроенным управлением внутри заведения (кухня-зал) приводит ресторан к успешности и достижению целей во всех сферах.

Анализ работы траттории Пармезан, как и в самом заведении, так и в социальных сетях, приводит к выводу, который характеризует заведение как полюбившееся многим людям, успешное, развивающееся и постоянно стремящееся к совершенствованию.

Таким образом, ценностные ориентиры в социо-корпоративной деятельности ресторанного бизнеса можно определить следующими категориями. Качество обслуживания: ресторан должен стремиться предоставлять высококлассное обслуживание своим клиентам, обеспечивая комфортную и приятную атмосферу в заведении, доброжелательное и профессиональное обслуживание персонала.

---

[1] Официальная страница ВК траттории «Пармезан». – URL : https://vk.com/parmezan_kld (дата обращения: 12.11.2023).

[2] Свириденко Ю. П., Хмелев В. В. Сервисная деятельность в обслуживании населения : учебное пособие для вузов. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2022. - 192 с. - ISBN 978-5-8114-9043-1 // Лань : электронно-библиотечная система. – URL : https://e.lanbook.com/book/183767 (дата обращения: 12.11.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

[3] Николенко П. Г., Терехов А. М. Формирование клиентурных отношений в сфере сервиса. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2024. - 248 с. — ISBN 978-5-507-47328-1 // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/360461(дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

Нельзя не затронуть важную сторону любого заведения общественного питания – качество продуктов и блюд. Ресторан должен предлагать своим клиентам высококачественные блюда и напитки, используя только свежие и качественные ингредиенты. В сочетании с оригинальностью и концепцией ресторана практически гарантированно отражает привлекательность и удовлетворение у посетителей.

Ресторанный бизнес должен постоянно развиваться и искать новые идеи, чтобы удивить своих клиентов. Это может включать разработку новых меню, предоставление сезонных специальных предложений или проведение уникальных мероприятий. Данную категорию можно назвать – инновации в деятельности[1].

Заведение должно предлагать разумные цены, чтобы быть доступным для достаточно большой аудитории клиентов. Это помогает создать лояльность клиентов и повторные визиты. Данный аспект имеет силу, если речь идет о ресторанах уровня до среднего ценового сегмента (с посадочными местами), однако не говорим про заведения-забегаловки[2].

Командная работа и человеческий капитал. Ресторан должен относиться к своим сотрудникам с уважением и создавать среду, способствующую их развитию и профессиональной реализации. Качественные команда и сервис — ключевые факторы успехав ресторанном бизнесе[3].

Постоянное совершенствование: ресторан должен постоянно анализировать свою работу, слушать отзывы клиентов и стремиться к улучшениям. Только так предприятие сможетоставаться востребованным и конкурентоспособным на рынке.

Подводя итоги, можно отметить, что ценностные ориентиры играют важную роль в социо-корпоративной деятельности компаний в сфере ресторанного бизнеса. Одной из таких компаний является траттория «Пармезан». Здесь вкладывается особое значение в личностное развитие каждого сотрудника, а также в создание уникальной атмосферы, где гостям предоставляется высококачественный сервис и неповторимые кулинарные впечатления.

Одними из главных ценностных ориентиров компании являются реализация полной удовлетворенности гостя ресторана, максимальное отражение концепции, индивидуальный подход к каждому сотруднику.

Еще одним важным ценностным ориентиром в деятельности «Пармезана» является

[1] Николенко П. Г., Терехов А. М. Формирование клиентурных отношений в сфере сервиса. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2024. - 248 с. — ISBN 978-5-507-47328-1 // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/360461(дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

[2] Там же.

[3] Колесников А. В. Корпоративная культура : учебник и практикум для вузов. Москва : Юрайт, 2023. - 167 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-02520-0 // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/512140 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

создание приятной атмосферы для гостей. Здесь уделяется внимание каждой мелочи, начиная от тщательно подобранного интерьера и декора, и заканчивая внимательным и дружелюбным обслуживанием. Команда ресторана стремится создать для своих посетителей незабываемые впечатления и удовлетворить самые изысканные вкусы.

Траттория «Пармезан» является воплощением ценностных ориентиров в сфере ресторанного бизнеса. Здесь важны не только финансовые показатели, но и уровень качества предоставляемых услуг, участие в социальных инициативах, а также индивидуальное развитие каждого сотрудника. Благодаря этим ценностным ориентирам «Пармезан» стремится оставаться одним из лидеров в индустрии ресторанного бизнеса, привлекая своим качеством и уникальным подходом как новых клиентов, так и постоянных гостей.

Список источников и литературы

1. Колесников, А. В. Корпоративная культура : учебник и практикум для вузов / А. В. Колесников. - Москва : Юрайт, 2023. - 167 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-02520-0 // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL : https://urait.ru/bcode/512140 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Николенко, П. Г. Формирование клиентурных отношений в сфере сервиса / П. Г. Николенко, А. М. Терехов. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2024. - 248 с. - ISBN 978-5-507-47328-1 // Лань : электронно-библиотечная система. – URL : https://e.lanbook.com/book/360461 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

3. Официальная страница ВК траттории «Пармезан». – URL : https://vk.com/parmezan_kld (дата обращения: 12.11.2023).

4. Раздел Наши рестораны - траттория Пармезан // Официальный сайт компании Британника Проджект. - URL : https://www.britannicaproject.ru/#b7035 (дата обращения: 12.11.2023).

5. Свириденко Ю. П. Сервисная деятельность в обслуживании населения : учебное пособие для вузов / Ю. П. Свириденко, В. В. Хмелев. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2022. - 192 с. - ISBN 978-5-8114-9043-1 // Лань : электронно-библиотечная система. - URL: https://e.lanbook.com/book/183767 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

6. Тараненко И. А. Формирование ценностного отношения к профессиональной деятельности у будущих менеджеров общественного питания / И. А. Тараненко // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Педагогика. - 2020. - № 3. - С. 143-149 // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/journal/issue/343892 (дата обращения: 12.11.2023). - Режим доступа: для авториз. пользователей.

6 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

(на английском языке, для студентов неязыковых специальностей и направлений подготовки)

Баймулдинов Тимур Александрович,
Кялина Александра Семеновна,
1 курс, очная форма обучения,
направление «Экономика»,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель:
Горанская Мария Николаевна,
кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры гуманитарных дисциплин,
Карельский филиал РАНХиГС

UNESCO WORLD HERITAGE SITES TO VISIT IN RUSSIA AND CHINA

The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) seeks to encourage the identification, protection and preservation of cultural and natural heritage around the world considered to be of outstanding value to humanity. This is embodied in an international treaty called the Convention concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage adopted by UNESCO in 1972.

What makes the concept of World Heritage exceptional is its universal application. World Heritage sites belong to all the peoples of the world, irrespective of the territory on which they are located. A UNESCO World Heritage site is a geographic site that has been selected for the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization's International World Heritage Programme. The Programme aims to catalogue and preserve sites of outstanding importance, either cultural or natural, to the common heritage of humankind.[1]

2024 and 2025 are Cross Years of Culture between Russia and China.[2] What UNESCO World Heritage sites are located in these countries? In the Russian Federation there are 32 of them. The historic centre of Saint Petersburg and related groups of monuments, the Kizhi Pogost, the Kremlin and the Red Square were the first Russian sites listed in 1990.[3] Astronomical Observatories of Kazan Federal University were the last site which was listed in 2023. Moscow and the Republic of Tatarstan having both three sites contain the most sites in Russia. Among other renowned UNESCO sites in Russia are Lake Baikal, the volcanoes of Kamchatka, the

[1] WORLD HERITAGE. - URL: https://whc.unesco.org/en/about/ (дата обращения: 12.11.2023).
[2] Открыты «перекрёстные» года культуры России и Китая. – URL : http://kremlin.ru/events/president/news/74052 (дата обращения: 12.11.2023).
[3] Российские объекты из списка Всемирного наследия ЮНЕСКО. – URL.: https://unesco.ru/unescorussia/sites/ (дата обращения: 12.11.2023).

Virgin Komi Forests, the historical centre of the city of Yaroslavl and so on. Two of the UNESCO World Heritage sites are located in the Republic of Karelia.

Petroglyphs of Lake Onega and the White Sea were listed in 2021. The site contains 4,500 petroglyphs carved in the rocks during the Neolithic period dated about 6-7 thousand years ago. It is one of the largest such sites in Europe with petroglyphs that document Neolithic culture in Fennoscandia. The rock art figures at Lake Onega mostly represent birds, animals, half human and half animal figures as well as geometric shapes that may be symbols of the moon and the sun. The petroglyphs of the White Sea are mostly composed of carvings depicting hunting and sailing scenes including their related equipment as well as animal and human footprints. They show significant artistic qualities and testify to the creativity of the Stone Age people. The petroglyphs are associated with such sites as settlements and burial grounds.[1] Karelian petroglyphs are best seen in the warm season in the morning or at sunset.

The Kizhi Pogost, which was listed in 1990, is located on one of the many islands in Lake Onega. Two 18th-century wooden churches, and an octagonal clock tower, also in wood and built in 1862, can be seen there. These unusual and spectacular constructions, in which carpenters created a bold visionary architecture, perpetuate an ancient model of parish space and are in harmony with the surrounding landscape.[2]

As for China, there are 57 UNESCO World Heritage sites there, and their cultural value is recognised worldwide. These sites include various mountains such as Taishan, Huangshan, Qingchengshan with its ancient Dujiangyan irrigation system, Emeishan and the "Big Buddha" statue and many others, tombs of emperors such as the tomb of the first emperor of the Qin Dynasty or the tombs of the Ming and Qing emperors. In 2023, Cultural Landscape of Old Tea Forests of the Jingmai Mountain in Pu'er was added to the UNESCO World Heritage List.[3]

One of the most renowned UNESCO World Heritage Sites is the Great Wall of China. It was continuously built from the 3rd century BC to the 17th century AD on the northern border of the country as a great military defense project of successive Chinese Empires, with a total length of more than 20,000 kilometers. Its main body consists of walls, horse tracks, watch towers, and shelters on the wall, and includes fortresses and passes along the Wall. The Great Wall reflects collision and exchanges between agricultural civilizations and nomadic civilizations in ancient China. It provides significant physical evidence of the far-sighted political strategic thinking and mighty military and national defense forces of central empires in ancient China. It is an

[1] Petroglyphs of Lake Onega and the White Sea. - URL : https://whc.unesco.org/en/list/1654 (дата обращения: 12.11.2023).
[2] Kizhi Pogost. - URL : https://whc.unesco.org/en/list/544 (дата обращения: 12.11.2023).
[3] Old tea forests in Pu'er win World Heritage Site title. – URL : https://www.chinadaily.com.cn/a/202309/18/WS650726c3a310d2dce4bb629c.html#:~:text=The%20Cultural%20Landscape%20of%20Old,Heritage%20Site%20related%20to%20tea. (дата обращения: 12.11.2023).

outstanding example of the superb military architecture, technology and art of ancient China. It embodies unparalleled significance as the national symbol for safeguarding the security of the country and its people.[1] The Great Wall has been preserved to the present day.

Another famous place is Lushan National Park. Mount Lushan in Jiangxi is one of the spiritual centres of Chinese civilization. Buddhist and Taoist temples blend into a strikingly beautiful landscape which has inspired countless artists. The property area of Lushan National Park covers 30,200 hectares, and the buffer zone is 50,000 hectares that contain all necessary elements relevant to the formation of the cultural heritage, as well as to the presentation of its heritage values, including ancient buildings, ruins, modern villas, stone inscriptions, vegetation on the mountain and its waterfalls and streams. This all integrally displays the cultural and natural elements of the Lushan cultural landscape.[2]

To sum up, UNESCO World Heritage sites tell the unique story of the contribution of different countries to the world. They represent the diversity of our planet and the people who have lived on it. They show the development of human history over thousands of years and celebrate the best of who we are – through art, architecture, religion, industry and much more. They are ours to share, to cherish and to respect. These sites belong to everyone, and it is everyone's duty to protect them for future generations.

Куропов Максим Сергеевич
2 курс, Политология, Петрозаводский государственный университет
Научный руководитель: Серова Екатерина Вадимовна
Преподаватель кафедры зарубежной истории,
заместитель директора Арктического центра

INDIGENOUS PEOPLES'VISION ON SUSTANABLE DEVELOPMENT OF THE ARCTIC

In the realm of Arctic research, a critical yet often understudied dimension lies in the perspectives and insights of the Indigenous peoples who call this unique region home. This paper delves into the invaluable perspectives of Arctic Indigenous communities on the topic of sustainable development. Through a lens informed by traditional knowledge, cultural heritage, and intricate connections to the land and sea, Indigenous peoples offer profound insights into the complexities of achieving sustainable development in the Arctic. Moreover, in Russia, the sustainable development of the indigenous people is considered especially important, as outlined by the Concept of sustainable development of small-numbered indigenous peoples of the North,

[1] The Great Wall. – URL : https://whc.unesco.org/en/list/438/ (дата обращения: 12.11.2023).
[2] Lushan National Park. – URL : https://whc.unesco.org/en/list/778 (дата обращения: 12.11.2023).

Siberia and the Far East of the Russian Federation, which was adopted in 2009[1]. By amplifying their voices, this research showcases a more holistic understanding of sustainable development practices in the Arctic and facilitate collaborative approaches that respect the rights, values, and aspirations of Indigenous communities. This study aims to show an overall picture of indigenous peoples' view on sustainable development in the Arctic and their involvement in various projects, focusing on the initiatives proposed by young researches in universities.

The culture of Arctic indigenous peoples is a rich heritage that shapes their identity and way of life. Their traditions, languages, religions, and customs affect how they perceive the world around them and approach sustainable development. The native peoples of the region consider land to be an important part of their culture[2]. Preserving and respecting the cultural heritage of indigenous peoples is crucial for ensuring sustainable Arctic development.

Economic considerations also play a significant role. Over 500,000 Indigenous Peoples live in the Arctic spanning three continents, seven countries, and 30 million square kilometers[3]. This means that sustainable resource utilization in the Arctic must take into account the interests of indigenous peoples, their traditional knowledge about nature, and responsible resource management can contribute to a more sustainable regional economy[4]. Unfortunately, traditional economic activities are on the decline. Reindeer husbandry, hunting, and fishing is not prestigious and do not bring sufficient income, thus forcing many of the indigenous companies to rely on government support, which is the case in the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug in Russia[5].

The studied living conditions of indigenous communities on the territories of traditional nature use testify to the low level of social development, which affects the behaviour of the younger generation, their desire to go to the city or pursue higher education. A good example of this are municipalities of the Russian Federation with a large percentage (over 20% of the population) of small-numbered indigenous inhabitants. The following municipal districts of Russia were used for research: Zapolyarny district of the Nenets Autonomous Okrug, Shuryshkarsky Tazsky, Yamalsky, Krasnoselkupsky districts of the Yamalo-Nenets AO, Berezovsky district of the Khanty-Mansy Ao, Evenkia and Taymyria of the Krasnoyarsk Territory, national districts of Sakha-Yakutia and the Ust-Maysky and Bulunsky districts, most

[1] Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. – Москва, 2009. – С. 1-2.
[2] Peredo A. The unsettling potential of Indigenous organizing // Organization. - 2023. - № 6. - P. 1215.
[3] Our Home // Indigenous Peoples' Secretariat. 2024. Available at: https://www.arcticpeoples.com/#story (accessed: 10.03.2024).
[4] Gladun E. Indigenous economies in the Arctic: To thrive or to survive? // Elementa: Science of the Anthropocene. 2021. — № 9 (1). - P. 1-2.
[5] Gladun E. IBID. - P. 4-6.

of the districts of Chukotka, and the territories of the former Koryak Autonomous Okrug in Kamchatka Territory.

A worrying trend was noticed, more native municipalities, on average, have a less educated population. On average, 18,93% of the population of Arctic and Arctic-adjacent regions of Russia have higher education, while only 15,44% of the population of the researched municipalities have a university degree[1].

If we break up those statistics by indigenous population percentages, we will see a bell curve. Municipalities, where the natives make up from 20 to 30% of the population, on average, have 16,23% university graduates out of their entire population. The 30% to 50% districts have 17,23% of people with a degree. The 50% to 70% bracket is 13,75%. The municipalities with more than 70% indigenous population, on average, only have 12,24% of people with a university degree, with Chukchi district having the lowest overall share, with only 7,02%. This means that the indigenous peoples of the Russian Arctic may experience problems regarding university accessibility, thus slowing the progress of implementation of sustainable development in those regions.

Indigenous peoples view sustainable development as the preservation of nature and a balance between economic interests and ecological responsibility[2]. They recognize that without a thriving natural environment, there is no future. A good example of this is The Indigenous Peoples' Secretariat, which considers sustainable development as one of its main goals[3]. Therefore, their initiatives focus on environmental conservation and respect for cultural values. Indigenous people face disproportionate risks due to their strong connections to the environment through subsistence-oriented activities like hunting, herding, foraging, and fishing[4]. In this context, we need to explore the implications of climate change for Indigenous Peoples.

Distributional justice concerns the unequal distribution of climate change impacts and vulnerabilities. In the Arctic, where climate change effects are already pronounced, socio-economically and geographically vulnerable Indigenous Peoples experience disproportionate impacts on their livelihoods[5]. These impacts threaten their rights to traditional lands and culture. For example, melting ice affects their traditional hunting and fishing practices, affecting their food security and cultural practices[5]. Moreover, due to displacement and loss of traditional lands

[1] Всероссийская перепись населения 2020 года // Росстат. [Сайт]. – URL : https://rosstat.gov.ru/vpn/2020 (дата доступа: 29.03.2024).
[2] Горбунов С. Н., Задорин М. Ю. Коренные народы и устойчивое развитие. – Архангельск : ИД САФУ, 2014. - С. 254-258.
[3] Indigenous Peoples' Secretariat. – URL : https://www.arcticpeoples.com/about-ips?rq=sustainable%20development (accessed: 19.03.2024).
[4] Горбунов. С.Н. Указ. соч. - С. 328-329.
[5] Coggins S., Ford J. Indigenous Peoples and Climate Justice in the Arctic // Georgetown University of International Affairs. – URL : https://gjia.georgetown.edu/2021/02/23/indigenous-peoples-and-climate-justice-in-the-arctic/ (accessed: 02.03.2024).

caused by the permafrost thawing and sea levels rise, some indigenous communities are forced to relocate from their ancestral lands[5].

Prioritizing self-determination, Indigenous rights, and inclusive governance is crucial for effective climate resilience. As peoples of the Arctic region have traditional ecological knowledge, it may positively influence the environment. Indigenous cultures emphasize sustainable living practices like spiritual attachment to plants and animals, conservation of natural resources based on traditional wisdom, and recognizing the significance of various environments contribute to resilience in the face of climate change[1].

Initiatives supported by young researchers play a crucial role in Arctic development. They explore the interplay between culture and economy and propose innovative approaches to sustainability. Young scientists can bridge traditional indigenous knowledge with modern scientific methods. After analyzing universities of the Arctic regions: Northwest Territories, Nunavut, Yukon, and Northern parts of numerous provinces, including Manitoba, Newfoundland and Labrador, and Québec in Canada, Greenland, Northern Ostrobothnia, Kainuu and Lappi in Finland, Nordland, Troms and Finnmark, Svalbard and Jan Mayen in Norway, Murmansk and Arkhangelsk regions, Nenets, Yamal-Nenets, and Chukotka Autonomous Okrugs, Yakutia, Komi and Karelia Republics, Krasnoyarsk Krai in Russia, Västerbotten and Norrbotten in Sweden, and Alaska, as outlined by the Arctic Council[2]. Iceland was ignored as it was outside the scope of this project. As a result, the regions were put into three tiers: regions, where universities encourage both student organizations and university staff participation in the development of various programmes, regions, where only university staff create programmes, and regions with no local universities.

The following counted as an initiative: preservation of traditional knowledge (language, culture, traditions) among students, sustainable resource use with indigenous peoples' involvement, and education and training in native languages. During the research, various methods were used, such as Search by key words, mentions of indigenous peoples in university-developed programmes, and the ability to learn native languages in regional universities.

Regions with student organization and staff participation: Finnmark, Karelia,

[1] Moss S. How Aboriginal culture can teach us how to live with less and tread more lightly // ABC News [Website]. – URL : https://www.abc.net.au/news/2021-07-29/living-with-less-an-ancient-aboriginal-practice/100318252 (accessed: 10.03.2024).
[2] Arctic States. Arctic Council. – URL : https://arctic-council.org/about/states/ (accessed: 19.03.2024).

Krasnoyarsk Territory, Alaska, Yukon[1]. Regions with staff-only or no organized university groups participation: Nordland, Troms, Västerbotten, Norrbotten, Lappi, Murmansk Region, Arkhangelsk Region, Komi Republic, Sakha, and Greenland[2]. Yamalo-Nenets, Chukotka Autonomous Okrugs, Northwestern Territories and Nunavut. don't have local universities.

This highlights that students are taking an active position when it comes to the sustainable development of the Arctic. Their initiatives serve as vital conduits for fostering sustainable practices, bridging cultural heritage with modern methodologies, and advancing the integration of indigenous knowledge into scientific endeavors. Through the analysis of universities across Arctic regions, it becomes evident that the extent of student and staff involvement varies significantly. Regions with active participation from both students and staff demonstrate a proactive approach towards holistic development, while those reliant solely on staff initiatives may overlook the richness of perspectives that student engagement offers.

Moreover, the absence of local universities in certain regions and an overall lower level of education underscores the need for concerted efforts to extend educational opportunities and support initiatives that preserve indigenous knowledge and promote sustainable resource management. Moving forward, fostering collaboration among universities, governments, indigenous communities, and young researchers will be essential for realizing the full potential of Arctic development initiatives and ensuring a harmonious balance between cultural preservation, economic growth, and environmental sustainability in the region.

In conclusion, sustainable Arctic development is only possible when considering the interests of indigenous peoples. Their culture, economy, and initiatives are key factors in shaping a resilient and harmonious Arctic future. Thus, their living standards and a lower level of education are a real threat to the traditional way of life, food security, and their habitat. Therefore, in order to solve the problem of adaptation of Arctic indigenous communities a

[1] Kuropov M. Indigenous Cultures and Universities Interaction: A Case of Tähti. Arctic Century. – URL : https://acentury.online/opinions/indigenous-%D1%81ultures-and-universities-interaction-a-%D1%81ase-of-tahti/ ; Студенческий Реестр // Красноярский государственный педагогический университет. – URL : https://news.sfu-kras.ru/files/stud-reestr.pdf. ; Foreninger. The Arctic University of Norway. – URL : https://en.uit.no/om/foreninger ; Diversity. University of Alaska Anchorage. – URL : https://www.uaa.alaska.edu/diversity/ ; Clubs. University of Alaska Anchorage. – URL : https://www.uaa.alaska.edu/students/native-student-services/clubs.cshtml ; Clubs. University of Alaska Fairbanks. – URL : https://engage.uaf.edu/club_signup ; Clubs. University of Alaska Southeast. – URL : https://connect.uas.alaska.edu/club_signup ; Indigenous. Yukon University. – URL : https://www.yukonu.ca/about-us/indigenous (accessed: 21.05.2024).

[2] Samerätt. Luleå University of Technology. – URL : https://www.ltu.se/utbildning/kurs/j00/j0020n-sameratt ; VárdDuodji: Centre for Sami Research. Umeå University. – URL : https://en.uit.no/om/foreninger ; Norwegian and Indigenous Language and Culture Shorter Programme. Nord University. – URL : https://www.nord.no/en/studies/norwegian-and-indigenous-language-and-culture-shorter-programme ; News Archive: Theme Indigenous Peoples. University of Lapland. – URL : https://www.ulapland.fi/EN/News-Archive/Theme-Indigenous-Peoples ; Kuropov M. IBID. ; II геофорум: СВФУ будет развивать якутский язык на лингвистической платформе «ЛингвоДок» // Северо-восточный федеральный университет. – URL : https://www.s-vfu.ru/news/detail.php?SECTION_ID=&ELEMENT_ID=176776 ; Greenland. University of the Arctic. – URL : https://education.uarctic.org/universities/greenland/ (accessed: 21.03.2024).

mechanism, that showcases native participation in the sustainable development programmes, needs to be developed, which would allow for a more fair and equal Arctic.

Список источников и литературы

1. II геофорум: СВФУ будет развивать якутский язык на лингвистической платформе «ЛингвоДок» // Северо-восточный федеральный университет. – URL : https://www.s-vfu.ru/news/detail.php?SECTION_ID=&ELEMENT_ID=176776. (дата обращения: 21.05.2024).

2. Всероссийская перепись населения 2020 года // Росстат. [Сайт]. – URL : https://rosstat.gov.ru/vpn/2020 (дата обращения: 29.03.2024).

3. Горбунов С.Н. Коренные народы и устойчивое развитие/ С.Н. Горбунов, М.Ю. Задорин. Ломоносова. – Архангельск : ИД САФУ, 2014. – 358 с.

4. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. – Москва : [Б. и.], 2009. - 16 с.

5. Студенческий Реестр // Красноярский государственный педагогический университет [Сайт]. -. URL : https://news.sfu-kras.ru/files/stud-reestr.pdf. (дата обращения: 21.05.2024).

6. Arctic States. Arctic Counci.l –URL : https://arctic-council.org/about/states/ (accessed: 19.03.2024).

7. Clubs // University of Alaska Anchorage. – URL : https://www.uaa.alaska.edu/students/native-student-services/clubs.cshtml (accessed: 21.05.2024).

8. Clubs // University of Alaska Fairbanks. – URL : https://engage.uaf.edu/club_signup (accessed: 21.05.2024).

9. Clubs // University of Alaska Southeast. – URL : https://connect.uas.alaska.edu/club_signup (accessed: 21.05.2024).

10. Coggins S. Indigenous Peoples and Climate Justice in the Arctic / S. Coggins, J. Ford // Georgetown University of International Affairs. – URL : https://gjia.georgetown.edu/2021/02/23/indigenous-peoples-and-climate-justice-in-the-arctic/ (accessed: 02.03.2024).

11. Diversity // University of Alaska Anchorage. – URL : https://www.uaa.alaska.edu/diversity/ (accessed: 21.05.2024).

12. Foreninger // The Arctic University of Norway. – URL : https://en.uit.no/om/foreninger (accessed: 21.05.2024).

13. Gladun E. Indigenous economies in the Arctic: To thrive or to survive? / E. Gladun, S. Nysten-Haarala, S. Tulaeva // Elementa: Science of the Anthropocene. - 2021. - № 9 (1). - Pp. 1-21.

14. Greenland // University of the Arctic. – URL : https://education.uarctic.org/universities/greenland/ (accessed: 21.03.2024).

15. Indigenous Peoples' Secretariat. – URL : https://www.arcticpeoples.com/about-ips?rq=sustainable%20development (accessed: 19.03.2024).

16. Indigenous // Yukon University. – URL : https://www.yukonu.ca/about-us/indigenous. (accessed: 21.05.2024).

17. Kuropov M. Indigenous Cultures and Universities Interaction: A Case of Tähti. Arctic Century / M. Kuropov. – URL : https://acentury.online/opinions/indigenous-%D1%81ultures-and-universities-interaction-a-%D1%81ase-of-tahti/ (accessed: 21.05.2024).

18. Moss S. How Aboriginal culture can teach us how to live with less and tread more lightly / S. Moss // ABC News. – URL : https://www.abc.net.au/news/2021-07-29/living-with-less-an-ancient-aboriginal-practice/100318252 (accessed: 10.03.2024).

19. News Archive: Theme Indigenous Peoples. University of Lapland. – URL : https://www.ulapland.fi/EN/News-Archive/Theme-Indigenous-Peoples (accessed: 21.05.2024).

20. Norwegian and Indigenous Language and Culture Shorter Programme. Nord University. – URL : https://www.nord.no/en/studies/norwegian-and-indigenous-language-and-culture-shorter-programme (accessed: 21.05.2024).

21. Our Home. Indigenous Peoples' Secretariat. – URL : https://www.arcticpeoples.com/#story (accessed: 19.03.2024).

22. Peredo A. The unsettling potential of Indigenous organizing / A. Peredo // Organization. — 2023. - № 6. - Pp. 1211-1221.

23. Samerätt // Luleå University of Technology. – URL : https://www.ltu.se/utbildning/kurs/j00/j0020n-sameratt (accessed: 19.03.2024).

24. VárdDuodji: Centre for Sami Research. Umeå University. – URL : https://en.uit.no/om/foreninger (accessed: 21.05.2024).

7 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА

Бабаев Нурлан Талехович,
2 курс, «Юриспруденция», Карельский филиал РАНХиГС;
Научный руководитель: Воронецкий Петр Михайлович,
кандидат юридических наук,
заведующий кафедрой гражданского права и процесса,
Карельский филиал РАНХиГС в г. Петрозаводск

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство РФ в конце прошлого столетия в связи с экономической реформой Е. Т. Гайдара, А. Б. Чубайса и В. С. Черномырдина закрепило в законодательстве РФ такой институт, регулирующий экономику, как «приватизация». Согласно статье 1 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 N 178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц. Однако, практика показала, что приватизация жилых помещений имеет как положительные стороны – возможность владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью, так и отрицательные стороны – обязанность осуществлять взносы на капитальный ремонт жилых помещений и платить налог на жилое помещение, которые подталкивают граждан к обратному действию, то есть передаче частной собственности в государственную или муниципальную собственность. Этот процесс обозначили термином «деприватизация».

Деприватизация - добровольный отказ от приватизированной ранее у государства или муниципалитета собственности в собственность государства или муниципалитета[1]. Как такового термина деприватизация в законодательстве нет, так в отличие от приватизации деприватизация не закрепляется в отельном нормативно-правовом акте и термин не фигурирует в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 N 178-ФЗ (далее – ФЗ № 178). Но это не означает, что данные отношения не регулируются законом. Так, деприватизация по сути является односторонним волеизъявлением собственника имущества, которое прекращает

[1] Салчак В. А. Деприватизация, расприватизация и национализация государственного и муниципального имущества // Современные этнические процессы на территории Центральной Азии: проблемы и перспективы : сборник материалов II Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию со дня образования исторического факультета Тувинского государственного университета, Кызыл, 17–18 октября 2019 года. – Кызыл : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Тувинский государственный университет", 2019. - С. 2.

право собственности и в последующем между собственником и государством или муниципалитетом заключается договор социального найма. Следовательно, эти отношения регулируются статьями 450453 ГК РФ. Обязательной стадией деприватизации является заключение договор социального найма, который регулируется статьей 60 ЖК РФ. А также в статье 9.1 Закона РФ "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" от 04.07.1991 N 1541-1 (далее – Закон № 1541-1) прописаны условия, при которых возможен процесс деприватизации.

Следует отметить, что передача собственности не является правопреемством, об этом говорится в научной статье Банашко В. Ю. – «собственник выражает волю на прекращение права собственности без указания правоприобретателя, а приобретение права собственности в случае отказа от права собственности является первоначальным способом приобретения права собственности»[1].

Понятие «деприватизация» часто путают или отождествляют с понятием «расприватизация» и «реприватизация», но следует их разграничивать. Что следует понимать под термином «деприватизация» изложено выше. Под термином же «расприватизация» следует понимать, что это договор приватизации имущества, которое по решению суда признается не законным и принудительно возвращается в государственную собственность. Положения о расприватизации закреплены в статьях 168172, 175-179 ГК РФ[2]. В свою очередь «реприватизация» – это повторная приватизация государственной собственности, возвращенной процедурой деприватизации и расприватизации[3]. Таким образом, одним из основных признаков деприватизации является добровольность передачи собственности. В данной научной статье будет говориться о добровольный отказ от приватизированной ранее у государства или муниципалитета жилых помещений в собственность государства или муниципалитета. В части 1 статьи 16 ЖК РФ приводится виды жилых помещений – «К жилым помещениям относятся: 1) жилой дом, часть жилого дома; 2) квартира, часть квартиры; 3) комната» и в той же статье дается их определение.

Как уже было сказано ранее, приватизированное жилье бывает обременительным для граждан и более выгодным является заключить договор социального найма, который заключается после того муниципалитет или государственный орган принимает в собственность жилое помещение. Однако, для того, чтобы передать собственность,

[1] Банашко В. Ю. Деприватизация как способ отказа от права собственности на жилое помещение // Экономика и социум. - 2015. - № 6-1(19). - С. 173.
[2] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
[3] Салчак В. А. Деприватизация, расприватизация и национализация государственного и муниципального имущества – С. 2

требуется соблюсти условия, прописанные в статье 9.1 Закона № 1541-1. Жилое помещение должно быть – 1) единственным местом постоянного проживания; 2) свободно от обязательств; 3) приватизированное. Если первый пункт не требует дополнительных пояснений, то что понимается под обязательством во втором и под приватизированным в третьем пункте стоит разъяснить. Под обязательствами во втором пункте понимается обременение жилого помещения договором аренды, залогом недвижимости, доверительным управлением, рентой, сервитутом, арестом и т.д. Существует перечень оснований для приобретения права собственности, который представлен в статье 218 ГК РФ. Самыми известными являются на основании наследования, по договору дарения, купли-продажи, мены и т.д. Но процесс деприватизации будет невозможно провести, опираясь на вышеизложенные основания. Для того чтобы деприватизировать жилое помещение требуется имущество, приобретенное на основании приватизации. Следует добавить, что приватизация возможна лишь один раз для одного гражданина, за исключением несовершеннолетних, которые по достижению совершеннолетия имеют право повторно совершить эту процедуру – это закреплено в статье 11 Закона № 1541-1. Следовательно, деприватизировать можно лишь единожды. Также, деприватизация невозможна, если в помещении проводилась самовольная перепланировка или в него были вселены иные лица.

В ходе работы были рассмотрен ряд судебных практик, из которых были выбраны два наиболее интересных дела для данного вопроса. Рассмотрим первую судебную практику. В мае 2008 года Архипов А.П. заключил договор приватизации жилого помещения с администрацией Лоухского муниципального района, 2 июня того же года гражданину было выдано свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение. 23 июня 2016 года в поселке Лоухи было рассмотрено дело № 2680/2016[1]. По данному делу гражданин Архипов А. П. обратился в суд с иском с целью вернуть переданное и принадлежащее ему на основании приватизации собственность, что подтверждалось свидетельством о государственной регистрацией. Из этого следует, что истец изъявляет свое желание заключить договор деприватизации. Администрация поселения и района в деприватизации ему отказала, хотя по статье 9.1 Закон № 1541-1 орган местного самоуправления, то есть администрация Лоухского муниципального района, обязан была принять в собственность жилое помещение истца. Это подтвердилось выпиской из ЕГРП, согласно которой на момент

[1] Решение Лоухского районного суда п. Лоухи от 23.06.2016 по делу № 2-680/2016. – URL : https://sudact.ru/regular/doc/9sfXLhOfjhZB/?regular-txt=деприватизация&regularcase_doc=&regular-lawchunkinfo=&regular-date_from=&regular-date_to=&regularworkflow_stage=&regular-area=1058&regular-court=&regularjudge=&_=1713700849032&snippet_pos=336#snippet (дата обращения: 03.03.2024).

09.06.2016 на имя истца было зарегистрировано жилое помещение. Суд решил удовлетворить требование истца, мотивировав это статьей 20 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ, статьей 9.1 Закон № 1541-1, а также частью 1 статьи 30 ЖК РФ. Статьи федеральных законов регламентируют обязанность органов местного самоуправления по принятию собственности. В свою очередь было установлено, что по Жилищному кодексу владелец владел, пользовался и распоряжался собственностью по назначению и пользовался им в пределах, установленных Кодексом. В тексте решения стоит обратить внимание на положение статьи 20 Федерального закона, а именно на предложение – «соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления или уполномоченные ими лица обязаны принять их в собственность и заключить договоры социального найма этих жилых помещений с гражданами и членами их семей, проживающими в этих жилых помещениях…». Из этого следует, что не только с гражданином, но и с его семьей, проживающей в этой квартире, заключается договор социального найма.

Существует и иная практика по данному вопросу. 13 сентября 2023 года в городе Воркута было рассмотрено дело № 2-2451/2023[1]. Администрация МО ГО «Воркута» обратилась в суд с исковыми требованиями к гражданину о признании за Муниципальным образованием городского округа «Воркута» права собственности на жилое помещение, государственной регистрации перехода права собственности. Между истцом и ответчиком был заключен договор приватизации, также, было заключено соглашение об расторжении договора приватизации и фактическом возврате ее в муниципальную собственность. В тексте решения суда этот процесс обозначается словом деприватизация. Ответчик выразила свое согласие на деприватизацию, заключив с истцом соответствующее соглашение, что свидетельствовало о добровольном отказе ответчика от права собственности на квартиру и фактическом возврате её в муниципальную собственность. Однако, переход права собственности не был зарегистрирован в установленном законом порядке, а именно ответчик не обратился в Росреестр с целью передачи имущества в собственность администрации города. Учитывая данные обстоятельства суд пришел к выводу, что исковые требования о признании права собственности МО ГО «Воркута» на спорную квартиру, и государственной регистрации перехода права собственности следует удовлетворить. В данном случае судья процессом деприватизации обозначила

[1] Решение Воркутинского городского суда г. Воркута от 13.09.2023 по делу № 2-2451/2023. – URL : https://sudact.ru/regular/doc/TawItPibSOLX/?regular-txt=деприватизация&regularcase_doc=&regular-lawchunkinfo=&regular-date_from=&regular-date_to=&regularworkflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regularjudge=&_=1713705532617&snippet_pos=768#snippet (дата обращения: 03.03.2024).

расторжение договора приватизации – «…между Администрацией МОГО «Воркута» и ФИО1 заключено соглашение...о расторжении (**деприватизации**) договора на передачу квартиры в собственность и фактическом возврате ее в муниципальную собственность»[1]. Выше деприватизация рассматривалась как процесс заключения нового договора и прекращение старого – договора приватизации, однако, в данной практике деприватизация рассматривается как расторжение договора приватизации и возврата к прежним отношениям. Но в описательной части решения говорится, что договор приватизации был заключен на момент заключения договора деприватизации, следовательно, правоотношения прекратились, в связи с чем прекратить эти правоотношения уже не представлялось возможным. Тем не менее в тексте звучит иная позиция.

Данные судебные практики показали, что процесс деприватизации действительно востребован. В первом случае выявилось, что на практике договор социального найма заключается не исключительно с собственником, но также с его семьей, если таковые имеются. Также, довольно интересно то, что судья из второго дела трактует процесс деприватизации как расторжение договора приватизации. По данному вопросу высказываются в научном мире, одни придерживаются мнения о том, что это новый договор – договор деприватизации, другие же, что это попросту расторжения существующего договора – договора приватизации. Судья отнесся ко вторым.

Также, следует упомянуть о возможности регулировать процесс деприватизации с помощью актов муниципальных органов, в пример можно привести Постановление от 10 ноября 2023 г. № 183 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Передача жилых помещений в муниципальную собственность (деприватизация)»[2]. В данном Постановлении регламентированы – наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу; процессуальные сроки; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления услуги; исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов; исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги; размер платы, взимаемой с заявителя при предоставлении муниципальной услуги (бесплатно); требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга и т.д. Безусловно, данное подробное регламентирование облегчает гражданам задачу по поиску нужной им информации.

[1] Решение Воркутинского городского суда г. Воркута от 13.09.2023 по делу № 2-2451/2023.
[2] Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Передача жилых помещений в муниципальную собственность (деприватизация)» : Постановление Администрации города Белгорода от 10 ноября 2023 г. № 183 // Наш Белгород. Документы. – 2023. - № 45.

Беря во внимание все вышеперечисленное необходимо сказать, что процесс деприватизации жилых помещений требует прямого законодательного закрепления, либо в отдельном нормативно-правовом акте, либо, что более целесообразно, в ЖК РФ, так как это подпадает под предмет жилищного права – общественные отношения, складывающиеся по поводу жилья. Более подробно об жилищных отношениях написано в статье 4 ЖК РФ. Данный процесс регулируется множеством актов, это затрудняет поиск норм для подготовленного человека, а для граждан без юридического образования довольно затруднительно воспользоваться своими права, если они не могут их найти. Также, не все процессы закреплены в законодательстве РФ, к примеру, нет общего порядка деприватизации и советующего перечня документов для передачи собственности, что опять же является преградой для осуществления своих прав. В отдельных муниципальных образованиях принимаются свои собственные акты, регулирующие порядок и иные отношения в этом вопросе, которые наиболее полно регламентируют правоотношения в сфере деприватизации, но в массе их нет.

В дополнение, исследователь Макеев П. В. предлагает внести корректировки в законодательство относительно положения о том, что жилое помещение должно быть свободно от обязательств. По Макееву следует внести изменения в статью 9.1 Закона о приватизации – после слов «свободные от обязательств жилые помещения» добавить: «за исключением обязательств членов семьи, проживающих в этих жилых помещениях». Это обуславливается тем, что правоприменительные органы относят права членов семьи собственника, вселенных в жилое помещение после его приватизации, к обременению, препятствующему деприватизации.[1] Однако, рассмотрев судебную практику выяснилось, что правоприменитель может иначе смотреть на ситуацию и вынести решение в пользу обладателя права.

Подводя итоги хочется сказать, что в связи с большим объемом расходов, которые обязаны нести граждане, приватизировавшие жилое помещение, процесс добровольного отказ от приватизированной ранее у государства или муниципалитета собственности в собственность государства или муниципалитета не теряет своей актуальности в обществе. В научной литературе данное определение названо словом деприватизация, в законодательстве Российской Федерации данное определение не обозначается индивидуально-определённым словом, но все же само определение можно встретить в законодательстве страны. Правоприменители и ученые по-разному трактуют данный процесс, одни говорят, что это договор, заключенный после ранее заключенного договора

[1] Макеев П. В. Приватизация и расприватизация (деприватизация) жилого помещения как основания для изменения особого правового режима жилого помещения // Гражданин и право. - 2009. - № 2. - С. 60.

приватизации, другие же считают, что это тот же договор приватизации, который подвергся расторжению. Для того чтобы осуществить деприватизацию, требуется соблюсти ряд условий, установленных законом, это можно было заметить на примере рассматриваемых судебных практик. Также, немаловажным способом регулирования законодательства в данной сфере являются акты муниципальных образований. Но все же нынешнее законодательное регулирование не является безупречным, так как существует проблема отсутствия единого акта для всех норм права, регулирующих отношения в области деприватизации жилых помещений, а также не полнота нормы права, что препятствует использованию и применению прав в данной сфере.

Список источников и литературы

1. Банашко В. Ю. Деприватизация как способ отказа от права собственности на жилое помещение / В. Ю. Банашко // Экономика и социум. - 2015. - № 6-1(19). - С. 171176. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/deprivatizatsiya-kak-sposob-otkaza-ot-pravasobstvennosti-na-zhiloe-pomeschenie (дата обращения: 07.04.2024).

2. Гужова А. В. Правовое регулирование приватизации жилья в Российской Федерациик. К вопросу об истории развития / А. В. Гужова, А. А. Алексеев // Закон и право. - 2013. - № 9. - С. 63-67. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20201980 (дата обращения: 11.04.2024).

3. Зейналов И. Ш. К вопросу о защите жилищных прав добросовестного приобретателя жилого помещения при его деприватизации / И. Ш. Зейналов // Право. Общество. Государство : сборник научных трудов студентов и аспирантов. Том 13. - СанктПетербург : Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. - С. 98-101. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45835158 (дата обращения: 08.04.2024).

4. Коростелев Д. В. Проблемы деприватизации в России / Д. В. Коростелев // Эволюция государства и права: история и современность : сборник научных статей II Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию юридического факультета Юго-Западного государственного университета, Курск, 25–27 мая 2017 года / ответственный редактор С.Г. Емельянов. - Часть 3. – Курск : Университетская книга, 2017. - С. 55-58. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29752467 (дата обращения: 08.04.2024).

5. Макеев П. В. Приватизация и расприватизация (деприватизация) жилого помещения как основания для изменения особого правового режима жилого помещения /

П. В. Макеев // Гражданин и право. - 2009. - № 2. - С. 55-62. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=16550753 (дата обращения: 08.04.2024).

6. Муханова И. Ю. Ключевые вопросы деприватизации как способа отказа от права собственности на жилое помещение / И. Ю. Муханова // Обществознание и социальная психология. - 2022. - № 12-2(42). - С. 318-322. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=64701387 (дата обращения: 08.04.2024).

7. Салчак В. А. Деприватизация, расприватизация и национализация государственного и муниципального имущества / В. А. Салчак // Современные этнические процессы на территории Центральной Азии: проблемы и перспективы : сборник материалов II Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию со дня образования исторического факультета Тувинского государственного университета, Кызыл, 17–18 октября 2019 года. – Кызыл : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Тувинский государственный университет", 2019. - С. 154-157. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/deprivatizatsiya-rasprivatizatsiya-i-natsionalizatsiyagosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-imuschestva (дата обращения: 07.04.2024).

8. Ситдикова Л. Б. Публично-правовые образования в договоре возмездного оказания услуг / Л. Б. Ситдикова // Российская юстиция. - 2009. - № 2. - С. 31-34. – URL : https://www.elibrary.ru/item.asp?id=12051437 (дата обращения 08.04.2024)

9. Тучкова О. С. Особенности правовой природы приватизации и деприватизации жилых помещений по законодательству России / О. С. Тучкова // Образование и право. - 2017. - № 1. - С. 178-183. – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovoyprirody-privatizatsii-i-deprivatizatsii-zhilyh-pomescheniy-po-zakonodatelstvu-rossii (дата обращения: 08.04.2024).

Ковынев Никита Михайлович,
студент 3-го курса, очной формы обучения,
направления «Юриспруденция»,
Карельского филиала РАНХиГС
Kovynev Nikita M.,
3rd year student, full-time, Law course
at the Karelian branch of Ranepa
kovynevnik@yandex.ru

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАКТИКИ И ТЕОРИИ ПРАВА В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Как известно, сегодня в стране и республике принята и выполняется концепция по реформированию местного самоуправления, в соответствии с которой, по мнению многолетних практиков и теоретиков данной сферы государственной жизнедеятельности порождаются риски отделения публичной власти от граждан, организации их участия в МСУ предельно формальным. Такие факты закономерно порождают вероятности нарушения стабильности и снижения эффективности публичного управления на местах. Для предельного понимания о чем идет речь, достаточно напомнить, следующие номера Законов Республики Карелия от 27.05.2022 №2710-ЗРК и от 28.04.2023 №2837-ЗРК; №2838-ЗРК; №2839-ЗРК; №2841-ЗРК.

Что же стоит за этими документами? С точки зрения формальной: к не финансируемым, существующим уже, полномочиям добавляются новые. Более того, при этом муниципалитеты окончательно перестают быть самостоятельными субъектами процесса развития, они теперь имеют свое четкое место в организации власти региона, страны. Объективно теряют свойство децентрализованной формы управления, предполагающей известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ, пусть и входящих в общеполитический дискурс. Очевидно, что этим инструменты развития исключены из ведения МСУ и отнесены к «перераспределённым» полномочиям субъекта РФ. *Например: утверждение генерального плана. Напомню, ген.план и стратегия развития прямо связан с друг другом, но ген.план передан на субъект РФ, а стратегию развития территории утверждает представительный орган муниципалитета. Из этого возникает вопрос: каким образом субъект будет выполнять полномочия:*

- по содержанию и ремонту жилого фонда, обеспечение нуждающихся жильем;

- детские сады;

- земельный муниципальный контроль и проч.(?)

С другой стороны, эффективное МСУ предполагает как «поселенческие» так и «территориальные» муниципалитеты их фактическое единство, ввиду бюджетной

политики государства. Таким образом двухуровневость МСУ – не более чем теоретический конструкт. Он родился и используется лишь когда речь заходит о ликвидации поселенческого МСУ. В остальном к нему мало обращаются. Проблема всегда заключалась в том, чтобы четко разграничить между этими уровнями и между ними и гос.органами компетенцию и обеспечить эту компетенцию ресурсами, прежде всего финансовыми.

А если говорить о населении (местном сообществе) в системе управления(?). Смотрим статью 3 Конституции РФ:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а так же через органы государственной власти и органов МСУ.

Таким образом, система распадается на два вида:

а) решение вопросов местного значения (выборы, референдум и прочее), так же участие в решении их, что есть непосредственное участие населения;

б) и осуществляемый органами госвласти и органами МСУ сегмент полномочий в той же сфере – а это уже опосредованное участие.

Теперь же мы получаем реальность, что ставит реализацию прав граждан на самостоятельное МСУ в зависимость от доброй воли органов МСУ. *Например: публичные слушания «могут» проводится, опросы «могут» проводиться (а могут и не проводится). При этом, справедливости ради стоит отметить, что имеют место быть и обязательные публичные слушания. Однако их скудный перечень не в силах отменить того факта, что населению вместо роли носителя суверенитета и источника власти, отведена роль субъекта властного воздействия.*

И о политической ценности наличия именно трех типов МСУ: МСУ городских поселений— сельских поселений— территориальных образований.

Для такого огромного государства как наше, И ЭТО ВАЖНО, которое зиждется на коллективизме, державности и самодостаточности, народном стремлении к воплощению высших идеалов справедливости и братства. Стремлении соединить восточную склонность к самоуглублению и ограничению, к созерцательному мировосприятию, соблюдению традиций и архаики с западной тягой к научному познанию и развитию, экономическому и бытовому усовершенствованию, опирающемуся на инновационное мышление. Как справедливо отмечал религиозный философ Николай Бердяев: «Русский народ создал могущественнейшее в мире государство… с Ивана Калиты последовательно

и упорно собиралась Россия и достигла размеров, потрясающих воображение всех народов».

Для нас сегодняшних, живущих в условиях нового похода англосаксов против Русского мира, чрезвычайно важна способность учесть многообразие, потребности жизнедеятельности людей. Как только пытаемся «упростить» управление, и начинаем укрупнять муниципалитеты мешая городскую и сельскую жизнь в одних границах, да еще забирая часть типичных для села проблем на региональный уровень, эффективность управления будет равна нулю. Так было после Февральской революции, когда либералы пытались управлять, а потом ввергли страну в кризис. Из которого, хочу напомнить вытащила державу именно партий коммунистов во главе с Лениным. Выстроив в считаные месяцы, актуальную на тот момент систему советов рабочих и крестьян, большевики в 1919 году от московского корреспондента газеты «Чикаго дейли ньюс» получили следующую характеристику: «Никогда ещё в современной России правительство не пользовалось большим авторитетом, чем теперешняя Советская власть. …Положение здесь противоположно тому представлению, которое составилось у американского народа… На улицах Петрограда и Москвы находишься в большей безопасности, чем на улицах Нью-Йорка и Чикаго».

Таким образом, нам есть чему учиться у нашей истории, на что опереться. И это прежде всего, как отмечал Маяковский:

Труд рабочего,
хлеб крестьян -
на этих
двух осях
катится
время
на всех скоростях,
и вертится
жизнь вся.

А не на посредственной подконтрольности населению власти, к чему вполне могут привести реформы МСУ.

Учитывая все выше сказанное можно сделать предложения:

Во-первых. Изменения в системе МСУ должны содержать государственные гарантии разнообразных, регулярных и существенных форм участия населения в решении вопросов местного значения, например:

прямые выборы главы муниципального образования и депутатов (уместно и продумать вопрос, чтобы в каждом населенном пункте, входящем в состав образования был депутат в Совете депутатов);

предусмотреть контроль со стороны населения за деятельностью органов госвласти и органов МСУ (подотчетность их регулярная в каждом населенном пункте, публичные отчеты по исполнению бюджета и получение реакции на проекты их);

зафиксировать правомочность схода граждан в населенных пунктах, входящих в состав муниципального образования, по вопросам местного значения, если на нем присутствует 1/3 населения.

Во-вторых. Необходимо предусмотреть несколько вариантов построения системы органов МСУ. Установить возможность наличия в субъектах РФ национальных муниципальных образований с компактным проживанием коренного населения с целью сохранения и развития этноса, его языка и культуры.

В-третьих, сформировать модель «поселенческого» муниципалитета с четким перечнем вопросов местного значения, и такой перечень должен различаться для городских и сельских поселений, потому что условия жизни здесь разные объективно.

В-четвертых, нормативное закрепление гос.гарантии и обеспечить баланс «полномочия МСУ - равные ресурсы» по каждому вопросу местного значения.

И в-пятых, создать единый координационный центр по разработке единого согласованного по срокам и финансам плана преобразований.

В довершении хочу заметить, сказанное выше есть консолидированное отражение высказываемых жителями Карелии, общественниками, депутатами МСУ, ветеранами муниципальной службы идей и мыслей в рамках формального и не формального взаимодействия с ними.

Список источников и литературы

1. Конституция РФ : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г с посл. изм. и доп. от т 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL : http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 07.11.2023).

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // Российская газета. – 2003. - № 202.

3. Аминов И. Р. Взаимодействие государства и местного самоуправления в Российской Федерации / И. Р. Аминов // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. - 2016. - № 19-2. - С. 239-242.

4. Лещенков Ф. А. Местное самоуправление как категория публичного права / Ф. А. Лещенков // Журнал российского права. - 2012. - № 12 (192). – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/mestnoesamoupravlenie-kak-kategoriya-publichnogo-prava (дата обращения: 07.11.2023).

5. Чихладзе Л. Т. Самостоятельность местного самоуправления как основа муниципального права / Л. Т. Чихлаидзе // Успехи в химии и химической технологии. - 2016. - № 5 (174). – URL : https://cyberleninka.ru/article/n/samostoyatelnost-mestnogo-samoupravleniya-kak-osnovamunitsipalnogo-prava (дата обращения: 07.11.2023).

Кириллова Арина Игоревна,
4 курс, экономическая аналитика,
Российская академия народного хозяйства и государственной Службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал
Научный руководитель: Демьянов Дмитрий Геннадьевич,
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, финансов и бухгалтерского учета,
Российская академия народного хозяйства и государственной Службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

ОЦЕНКА ТИПА ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ «КЫШТЫМСКОЕ МАШИНОСТОИТЕЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ»

Важным аспектом анализа деятельности предприятия является финансовая устойчивость, представляющая собой балансировку финансовых потоков и возможность управления ими. В экономическом анализе определен подход для разделения компаний на четыре группы финансовой устойчивости: абсолютная, нормальная, неустойчивая и кризисная[1] [1]. В зависимости от уровня устойчивости, компании определяют стратегии для повышения эффективности своей деятельности, а также направления для предотвращения и преодоления возможных кризисных ситуаций.

Чтобы определить тип финансовой устойчивости предприятия «Кыштымское машиностроительное объединение» - градообразующее предприятие городского округа Кыштым в Челябинской области, выделяется как один из главных производителей горно-шахтного и бурового оборудования на национальном и зарубежном рынках, необходимо, первым этапом, произвести расчеты необходимых показателей, представленных в

[1] Банкротство и финансовое оздоровление субъектов экономики : монография / А. Н. Ряховская [и др.] ; под редакцией А. Н. Ряховской. - Москва : Юрайт, 2024. - 153 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-11475-1 // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: https://urait.ru/bcode/540659 (дата обращения: 28.03.2024).

Таблице 1 (основой для расчетов послужили данные бухгалтерской отчетности предприятия за исследуемый период), вторым этапом – произвести сравнительный анализ с нормативными значениями, представленными в примечаниях к данной Таблице, третьим этапом – дать качественную оценку полученным результатам.

Таблица 1

Показатели финансовой устойчивости «Кыштымского машиностроительного объединения» в 2021-2023 годах[1]

Показатель, тыс. руб.	Расчет	2021 год	2022 год	2023 год
Собственные оборотные средства	Собственный капитал-внеоборотные активы	-19039	-145688	-335284
Собственные и долгосрочные источники финансирования запасов	Собственный капитал-внеоборотные активы + долгосрочные кредиты и займы	176389	41653	-293872
Общая величина основных источников формирования запасов	Собственный капитал-внеоборотные активы + долгосрочные кредиты и займы + краткосрочные кредиты и займы	1968631	994274	706348
ΔСОС	СОС - Запасы (стр.1210)	-489001	-688547	-753272
ΔСДИ	СДИ - Запасы (стр. 1210)	-294559	-501221	-711845
ΔОИЗ	ОИЗ - Запасы (стр. 1210)	1497678	401414	288372

Примечание к Таблице 1:

Критерии и соответствующие им типы финансовой устойчивости:

1. Абсолютная финансовая устойчивость. В данной ситуации все показатели принимают значение больше 0.

[1] Таблица составлена автором по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Кыштымское машиностроительное объединение».

2. Нормальная финансовая устойчивость. В данной ситуации показатели характеризуются следующими неравенствами: ΔСОС<0;ΔСДИ>0;ΔОИЗ>0

3. Неустойчивое финансовое состояние. В данной ситуации показатели характеризуются следующими неравенствами: ΔСОС<0;ΔСДИ<0;ΔОИЗ>0

4. Кризисное финансовое состояние. В данной ситуации все показатели принимают значение меньше 0.

Согласно установленным критериям, тип финансовой устойчивости предприятия «Кыштымское машиностроительное объединение» в анализируемом периоде характеризуется как неустойчивое (предкризисное) состояние. Качественной характеристикой полученных результатов является факт того, что в исследуемом периоде источниками финансирования запасов были собственные оборотные средства, а также долгосрочные и краткосрочные кредиты и займы. Неустойчивое финансовое положение привело к нарушению нормальной платежеспособности и зоне критического риска. Эксперты утверждают, что восстановление платежеспособности и стабилизация финансового состояния предприятия в сложившейся финансовой ситуации возможно. Среди возможных мероприятий для выхода из кризисного состояния отмечают, в том числе, привлечение временно свободных дополнительных источников финансирования[1].

Тихоход Дарья Сергеевна
2 курс магистратуры ГиМУ Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: Сачук Татьяна Викторовна
заведующий кафедрой экономики и финансов,
доктор экономических наук,
профессор Карельского филиала РАНХиГС

УРОВЕНЬ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ, КАК ФАКТОР СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА (НА ПРМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

Актуальной темой социально-экономических исследований последних лет является вопрос изучения уровня и качества жизни населения. Основной целью экономического роста является повышение уровня и качества жизни населения, которое его обеспечивает и создает материальные блага.

Понятия «уровень жизни» и «качество жизни» отражают совокупность условий, необходимых человеку для комфортного существования, развития и удовлетворения всех

[1] Банкротство и финансовое оздоровление субъектов экономики : монография / А. Н. Ряховская [и др.] ; под редакцией А. Н. Ряховской. - Москва : Юрайт, 2024. - 153 с. - (Актуальные монографии). - ISBN 978-5-534-11475-1 // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: https://urait.ru/bcode/540659 (дата обращения: 28.03.2024).

своих потребностей. Уровень жизни – это количественная характеристика, которая отражает степень обеспеченности человека материальными благами и возможностью удовлетворять свои культурные потребности, а качество жизни – качественная характеристика удовлетворения потребностей. Тем самым уровень жизни отражает доступность благ, а качество жизни – эффективность их использования.

Оценить уровень и качество жизни невозможно без учета показателей благосостояния, среди которых ключевыми являются доходы населения. Доходы, как социально-экономическая категория, отражают процесс присвоения, использования и распределения создаваемого продукта между различными элементами общества, например, домохозяйствами. С увеличением объема доходов повышается уровень потребления жизненных благ.

Таблица 1

Денежные доходы населения Республики Карелия (млн. руб.) [1]

	2018	2019	2020	2021	2022
Денежные доходы – всего	216 967,5	228 096,2	239 216,6	257 263,5	285 505,9
оплата труда наёмных работников	126 307,9	135 157,6	139 261,5	147 509,0	166 612,9
доходы от предпринимательской деятельности	11 460,1	12 110,5	11 288,8	13 684,0	16 506,2
социальные выплаты	66 251,9	68 724,1	78 040,9	84 051,4	92 976,5
доходы от собственности	7 621,6	6 817,5	7 750,8	8 294,3	7 591,3
прочие доходы	5 326,0	5 286,5	2 874,6	3 724,8	1 819,0

В Республике Карелия в период с 2018–2022 гг. наблюдался рост денежных доходов населения. В 2022 г. объем денежных доходов населения составил 285,5 млрд. руб., что на 31,6 % больше, чем в 2018 г. Основу денежных доходов населения составляет заработная плата – оплата труда наемных работников.

При изучении денежных доходов населения важно учитывать их дифференциацию. Важнейшим социально–экономическим показателем, характеризующим степень

[1] Денежные доходы и расходы населения Республики Карелия: статистический бюллетень, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

неравномерности распределения материальных и духовных благ между членами общества, является дифференциация доходов населения. Доходы – это отражение и показатель результатов экономической деятельности. Поскольку размер доходов зависит от многих факторов, в обществе неизбежна дифференциация доходов населения.

Дифференциация оценивается с учетом различных факторов, таких как – уровень доходов, размер домохозяйств, количество детей, половозрастные характеристики, занятость населения, соотношение числа занятых и иждивенцев. Тем не менее, основным показателем остается уровень оплаты труда.

Дифференциация доходов населения возникает под воздействием множества факторов, которые могут прямо или косвенно влиять на данный процесс. Одни факторы влияют на сам процесс формирования доходов, другие на их распределение и перераспределение. Например, дифференциация может быть связана с зависимостью доходов от результативности труда, эффективностью экономических процессов в стране, дифференциация доходов, связанная с социальными и экономическими различиями членов общества в сфере производства, распределения и потребления[1].

В российской экономике дифференциация доходов бывает, как между регионами, так и внутри регионов. Названные два типа дифференциаций имеют разное происхождение. Межрегиональная дифференциация доходов связана с различными природно-климатическими условиями регионов, а также разным накопленным экономическим потенциалом территорий. Дифференциация внутри региона отражает различие потенциала муниципальных образований. В большей степени определяется социальными и политическими факторами, влияющими на распределение доходов.

Межрегиональная дифференциация характеризует различия между территориальными образованиями по показателям уровня жизни населения – в первую очередь по уровню дохода, а также уровню потребления, обеспеченности жильем, имуществом, наличию сбережений, структуре расходов[2].

Среди субъектов Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО) Республика Карелия занимает 5 место по размеру среднедушевых денежных доходов населения региона. В 2022 г. месячные среднедушевые денежные доходы населения республики составили 44 880 руб., что больше показателя в 2018 г. на 54%.

---

[1] Бондаренко Н. А., Сюпова М. С. Влияние уровня экономического развития регионов на дифференциацию доходов населения // Вестник ТОГУ. – 2018. - № 1. – URL : https://vestnik.pnu.edu.ru/media/vestnik/articles-2018/089-098_Бондаренко_Н._А._Сюпова_М._С..pdf (дата обращения: 03.03.2024).

[2] Там же.

В тройку лидеров по данному показателю входят – г. Санкт-Петербург, Мурманская область, Архангельская область. Последнее место по среднедушевым доходам среди субъектов СЗФО занимает Псковская область. Несмотря на различия в уровне месячных среднедушевых доходов субъектов СЗФО, на протяжении 5-летнего периода наблюдается рост доходов в каждом субъекте.

Таблица 2

Среднедушевые денежные доходы Северо-Западного федерального округа (в среднем за месяц; рублей) [1]

	2018	2019	2020	2021	2022
Республика Карелия	29 150	30 854	32 596	35 373	44 880
Республика Коми	34 157	35 428	36 687	39 118	46 638
Архангельская область	33 866	35 724	36 785	39 741	48 356
Вологодская область	27 012	28 418	29 682	31 858	35 444
Калининградская область	27 549	29 098	29 621	32 033	34 506
Ленинградская область	31 341	32 371	33 235	36 855	38 963
Мурманская область	41 588	44 261	46 621	51 183	62 601
Новгородская область	25 616	26 193	26 431	29 300	33 729
Псковская область	23 880	25 525	26 444	29 354	33 090
г. Санкт-Петербург	45 137	47 472	49 375	57 928	63 495

Рассмотрим дифференциацию доходов населения внутри Республики Карелия. Распределение населения Республики Карелия по величине среднедушевого дохода в 2018-2022 гг. характеризовалось перераспределением населения из низкодоходных групп в группы с более высоким доходом. Так, количество населения с доходами ниже 7 000,0 рублей в месяц сократилась за пять лет на 12,2 тысяч человек, от 7 000,1-10 000,0 рублей – на 24,7 тысяч человек, от 10 000,1-14 000,0 рублей – на 40,7 тысяч человек.

Положительной тенденцией стало увеличение наиболее высокодоходных групп населения. Самая многочисленная группа – 33,7%, в республике имела доходы от 27 000,1-45 000,0 рублей в месяц, при этом их доля в анализируемом периоде выросла на 20,8%.

[1] Денежные доходы и расходы населения Республики Карелия: статистический бюллетень, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. - URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

Таблица 3

Распределение населения Республики Карелия по уровню среднедушевых денежных доходов (тыс. чел.) [1]

	2018	2019	2020	2021	2022
Все население	622,5	618,1	614,1	609,1	603,1
со среднедушевыми денежными доходами в месяц, рублей					
до 7 000,0	14,5	11,4	9,3	6,7	2,3
7 000,1-10 000,0	34,3	29,0	24,9	19,6	9,6
10 000,1-14 000,0	70,3	62,6	55,9	47,1	29,6
14 000,1-19 000,0	99,9	93,4	86,9	77,7	59,8
19 000,1-27 000,0	138,3	135,7	131,9	125,6	115,1
27 000,1-45 000,0	168,0	175,3	180,5	186,4	203,0
45 000,1-60 000,0	53,5	59,2	64,7	72,3	88,4
свыше 60 000,0	43,7	51,5	60,1	73,7	95,3

Одной из важнейших характеристик дифференциации доходов является уровень бедности. В качестве черты бедности в России используется величина прожиточного минимума, представляющая собой стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Среднегодовой размер прожиточного минимума, устанавливаемый Правительством Республики Карелия, ежегодно увеличивался. За последние пять лет величина прожиточного минимума в Карелии в среднем на душу населения выросла на 29,5% и, по оценке, в 2022 году составила 16 614 рублей в месяц.

[1] Денежные доходы и расходы населения Республики Карелия: статистический бюллетень, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

Таблица 4

Соотношение денежных доходов населения
с величиной прожиточного минимума [1]

	2018	2019	2020	2021	2022
Среднедушевые денежные доходы населения, рублей в месяц	29 149,6	30 854,2	32 596,1	35 373,3	44 879,7
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, рублей в месяц	12 829,0	13 307,0	14 196,0	14 467,0	16 614,0
Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной прожиточного минимума	2,27	2,32	2,30	2,45	2,70

Анализ соотношения среднедушевых денежных доходов населения Республики Карелия с величиной прожиточного минимума за 2018-2022 гг. показывает устойчивую тенденцию роста покупательной способности среднедушевых доходов. Если в 2018 г. они в 2,27 раза превышали прожиточный минимум населения, то в 2022 г. – уже в 2,70 раза. Однако превышение среднедушевых доходов населения над прожиточным минимумом в 0,43 раза недостаточно, кроме того, величина прожиточного минимума существенно мала и не может позволить обеспечить нормального существования населения.

В 2022 году численность населения Республики Карелия составляла 603,1 тыс. человек. При этом численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составила 77,8 тыс. человек. По сравнению с 2018 годом, данный показатель снизился на 25,1%, в 2018 году он составлял 97,3 тыс. человек.

Среднедушевой доход бедного населения в 2022 году составил 13 210 рублей, что по сравнению с показателем 2018 года, больше на 3 594 рубля. На протяжении пятилетнего периода рост среднедушевых доходов бедного населения был незначительным.

Одним из основных факторов, влияющих на доходы населения, является уровень экономического развития региона. В свою очередь, от уровня доходов зависят основные экономические показатели развития региона. Рассмотрим основной экономический показатель развития региона – валовой региональный продукт (далее – ВРП).

[1] Денежные доходы и расходы населения Республики Карелия: статистический бюллетень, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

ВРП – обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования.

Таблица 5

ВРП Республики Карелия [1]

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млн. рублей	300 977,1	319 050,0	322 803,6	447 564,1	391 410,5
Валовой региональный продукт на душу населения, рублей	532 104,8	574 794,5	591 114,7	833 570,6	738 326,4

За рассматриваемый период с 2018 по 2020 гг. наблюдался постепенный равномерный рост показателя. В 2021 году произошёл скачкообразный рост ВРП в текущих ценах сразу на 38,6% по сравнению с 2020 годом. Рост ВРП на душу населения в 2021 году произошел на 41,0% по сравнению с 2020 годом. В 2022 году показатель ВРП как в текущих ценах, так и на душу населения снизился.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню ВРП в текущих ценах Республика Карелия в 2022 году занимала 62 место среди 85 субъектов. Среди субъектов СЗФО наша республика в 2022 году занимала лишь 9 место.

В тройку лидеров по данному показателю вошли – г. Санкт-Петербург (**11 166,4 млрд. рублей**), Ленинградская область (1 657,8 млрд. рублей), Мурманская область (1 148,7 млрд. рублей). Последние два места в рейтинге заняли Новгородская область (380,6 млрд. рублей) и Псковская область (257,8 млрд. рублей). Таким образом, можно сделать вывод, что динамика ВРП в Республике Карели имеет небольшой положительный рост. В сравнении с соседними регионами республика занимает низкую позицию в рейтинге.

На современном этапе развития экономики тема доходов населения, как главного показателя уровня жизни, очень актуальна. Тема доходов населения в настоящее время приобретает особую актуальность, поскольку позволяет оценить эффективность экономических отношений в обществе.

[1] Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

Для решения социальных проблем населения и поддержания роста экономки необходимы глубокие экономические исследования фактического уровня жизни населения. Большая роль по сбору информации, характеризующей уровень и качество жизни населения, принадлежит государственной статистике и обследованию бюджетов домашних хозяйств, в частности. Данное обследование позволяет получить материалы об уровне жизни определенных социально-экономических групп населения. Данные бюджетного обследования характеризуют значение различных источников в формировании доходов домашних хозяйств, отражают структуру потребления, изменение этой структуры в зависимости от изменения доходов, состава и размера домохозяйств, уровня цен на товары и услуги.

Устойчивое развитие регионов определяется различными факторами (социальными, экономическими, экологическими, институциональными и другими). На состояние социальных факторов оказывают влияние денежные доходы населения, экономические находят свое отражение в доходах, а институциональные определяют политику, направленную на получателей этих доходов. Поэтому совокупные денежные доходы населения, их структуру можно рассматривать как индикатор устойчивого развития регионов. Низкий уровень доходов, и, как следствие, низкая покупательная способность населения, является одной из основных причин стагнации экономики региона.

Список источников и литературы

1. О прожиточном минимуме в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Российская газета. – 1997. - № 210.

2. Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года : утверждена Распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 года N 899р-П // Собрание законодательства РК. – 2018. - № 12 (Часть III). - Ст. 2809.

3. Об утверждении региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Карелия» : Распоряжение Правительства Республики Карелия от 14 мая 2021г. № 357р-П // Собрание законодательства РК. – 2021. - № 5. - Ст. 1091.

4. Бондаренко Н. А. Влияние уровня экономического развития регионов на дифференциацию доходов населения / Н. А. Бондаренко, М. С. Сюпова // Вестник ТОГУ. – 2018. - № 1. – URL: https://vestnik.pnu.edu.ru/media/vestnik/articles-2018/089-098_Бондаренко_Н._А._Сюпова_М._С..pdf (дата обращения: 03.03.2024).

5. Денежные доходы и расходы населения Республики Карелия: статистический бюллетень, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

6. Индикаторы уровня жизни населения Республики Карелия: информационно-статистическая таблица, 2023 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

7. Об уровне бедности населения Республики Карелия: аналитическая записка, 2020г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

8. Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

9. Подвербных О. Е. Денежные доходы населения в системе устойчивого развития региона / О. Е. Подвербных, И. А. Межова. – URL : https://cyberleninka.ru /article/n/denezhnye-dohody-naseleniya-v-sisteme-ustoychivogo-razvitiya-regiona (дата обращения: 03.03.2024).

10. Социально-экономические индикаторы бедности населения Республики Карелия: статистический сборник, 2022 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) // Официальный сайт Карелиястата. – URL : https://10.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 03.03.2024).

11. Тихоход Д. С. «Портрет бедности» населения Республики Карелия / Д. С. Тихоход, А. А. Пятницына // Современные тенденции развития экономики и управления в XXI веке : материалы Омской конференции молодых специалистов, 2022 г. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области. – URL : https://55.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/konference-2022_sbornik.pdf (дата обращения: 03.03.2024).

12. Фомина Н. Н. О взаимосвязи дифференциации доходов населения и экономического развития региона / Н. Н. Фомина // Вестник ВГУ. Серия Экономика и управление. – 2019. - № 4. – URL : http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2019/04/2019-04-13.pdf (дата обращения: 03.03.2024).

Шалойникова Илона Сергеевна
2 курс, магистратура СГиМУ 2022, Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: Никульченков Кирилл Евгеньевич,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного регионального управления,
доцент кафедры экономики и финансов Карельского филиала РАНХиГС

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В последние 10 лет в Российской Федерации все большее внимание уделяется вопросам повышения финансовой грамотности населения как важнейшего фактора экономического развития страны, финансового потенциала домашних хозяйств и, следовательно, повышения качества жизни населения.

В современных условиях – расширения использования финансовых услуг, усложнения и появления новых и трудных для понимания финансовых инструментов, всплеска финансового мошенничества на фоне ускоренной цифровизации, – вопросы финансовой грамотности населения стали особенно актуальными для большинства граждан. Обеспечение личной финансовой безопасности становится важным фактором экономического благополучия населения.

Инициатором реализации целенаправленных преобразований в сфере финансового просвещения выступает государство через механизмы государственной политики.

На федеральном уровне действует Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р.

Целью Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года является формирование финансово грамотного общества и его финансовой культуры путём повышения уровня финансовых знаний граждан РФ, способствующих их финансовому благополучию[1].

В Республике Карелия мероприятия по повышению финансовой грамотности населения реализуются с 2011 года, а с 2019 года в республике действует Региональная программа повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2019 года № 393р-П.

[1] Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года : утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р // Собрание законодательства РФ. – 2023. - № 45. - Ст. 8091.

В соответствии со Стратегией повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года разработан проект изменений в Региональную программу, предполагающий ее продление до 2030 года и дополнение мероприятиями для всех целевых групп.

Министерство финансов Республики Карелия является ответственным исполнителем и координатором Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия. Участниками Региональной программы являются Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по молодежной политике Республики Карелия, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Отделение – Национальный банк по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Петрозаводский государственный университет», Карельский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Министерство внутренних дел по Республике Карелия.

Целевыми группами Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия являются: обучающиеся дошкольных образовательных организаций; обучающиеся общеобразовательных организаций; обучающиеся профессиональных образовательных организаций; обучающиеся образовательных организаций высшего образования; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица с ограниченными возможностями здоровья; взрослое (экономически активное) население; лица предпенсионного и пенсионного возрастов; волонтеры финансового просвещения; субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане; граждане, признанные в установленном порядке безработными[1].

[1] Региональная программа повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия на 2019-2030 годы : утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2019 года № 393р-П // Собрание законодательства РК. – 2016. - № 6. - Ст. 1337.

Одновременно в соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации для обеспечения комплексного подхода к реализации мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, создан и функционирует межведомственный орган – Совет по повышению финансовой грамотности населения Республики Карелия (состав утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 6 ноября 2018 года № 692р-П). Председателем Совета является Министр финансов Республики Карелия Е.А. Антошина.

В целях координации деятельности участников Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2019 года № 393р-П., в 2023 году на базе Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» создан Региональный центр финансовой грамотности.

Функции Регионального центра финансовой грамотности:

1. реализация мероприятий по финансовой грамотности;
2. координация деятельности участников Региональной программы.

Основные задачи:

1. увеличение охвата населения мероприятиями;
2. расширение межведомственного взаимодействия участников Региональной программы;
3. использование успешного опыта других субъектов Российской Федерации в сфере финансового просвещения.

В 2023 году Региональным центром финансовой грамотности проведено более 40 мероприятий в сфере финансовой просвещения для различных целевых групп.

Финансовое просвещение населения Республики Карелия затрагивает самые актуальные для жителей темы: защита от финансового мошенничества и киберпреступлений, вопросы налогообложения и получения налоговых вычетов, пенсионное обеспечение, грамотное ведение личного и семейного бюджета, вопросы взаимодействия с кредитными и страховыми организациями. Для представителей бизнес-сообщества проводится информирование по вопросам открытия бизнеса, налогообложения, государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Одним из масштабных мероприятий в сфере финансового просвещения является региональная неделя финансовой грамотности, которая прошла в Республике Карелия уже дважды. Главным организатором недели выступило Министерством финансов Республики Карелия, а соорганизаторами – участники Региональной программа

повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия - Отделение – Национальный банк по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия, высшие учебные заведения: Петрозаводский государственный университет и Карельский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы.

В рамках региональной недели финансовой грамотности мероприятиями охвачены все приоритетные целевые группы Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия: дошкольники, школьники, студенты, взрослое население и пенсионеры.

В рамках региональной недели в республике проходят:

1. Олимпиады по финансовой грамотности для школьников;
2. Конкурсы рисунков и видеороликов;
3. Финансовые квесты;
4. Семейный фестиваль и многое другое.

В целях развития кадрового и институционального потенциала в сфере повышения финансовой грамотности педагогические работники проходят обучение по программам повышения квалификации по вопросам финансовой грамотности. К примеру, в 2022 году 650 педагогических работников повысили квалификацию по вопросам финансовой грамотности.

Министерство финансов Республики Карелия активно участвует в проведении просветительских мероприятий в сфере компетенции. Сотрудники Министерства финансов Республики Карелия на постоянной основе проводят открытые уроки по финансовой грамотности для школьников Петрозаводска и районов республики, а также турниры по авторской настольной игре «Не в деньгах счастье».

В рамках реализации мероприятий по повышению бюджетной грамотности на постоянной основе осуществляется наполнение информационного портала «Бюджет для граждан Республики Карелия» наглядной и доступной информацией о бюджетных данных (брошюры «Бюджет для граждан»), в разделе «Финансовая грамотность» размещаются материалы по финансовой грамотности[1].

Одним из важнейших направлений деятельность является предупреждение финансового мошенничества. В 2023 году по материалам МВД по Республике Карелия по

[1] Портал «Бюджет для граждан Республики Карелия» / Министерство финансов Республики Карелия, 2024. – URL : https://budget.karelia.ru/ (дата обращения: 27.05.2024).

тематике профилактики дистанционных хищений опубликовано в СМИ 2183 материала, из них: в интернет-изданиях - 1719 публикаций, в печатных изданиях - 70 публикаций; на радио – 26 сюжетов; на телевидении - 8 видеосюжетов, в социальных сетях – 360 публикаций. В 2024 году на радиоканалах медиахолдинга «Онегомедиа» в Республике Карелия регулярно выходят профилактические аудиоролики по тематике дистанционных хищений денежных средств, подготовленные МВД по Республике Карелия. В течение 2023 года в МВД по Республике Карелия изготовлено не менее 5 видов раздаточной продукции (листовки, брошюры) для распространения среди населения, а также ряд аудио- и видеороликов. За 4 месяца 2024 года по тематике профилактики дистанционных хищений опубликовано 1102 материала: интернет – 1051, печать – 24, радио – 16, ТВ – 20[1].

В рамках межведомственного взаимодействия участников Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия с 2021 года в Республике Карелия проводится мероприятие «Финансовые мастерские», организуемое Отделением – Национальным банком по Республике Карелия при поддержке Министерства финансов Республики Карелия и АО «Корпорация развития Республики Карелия».

В соответствии с методикой, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2019 года № 393р-П, уровень эффективности реализации Региональной программы за 2023 год оценен как «высокий» (сводная оценка составила – 97,7%).

Важное нововведение Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года - участниками реализации мероприятий в сфере финансового просвещения с 2023 года стали органы местного самоуправления[2].

На сегодняшний день в каждом муниципальном районе и округе Республики Карелия уже определен муниципальный куратор по финансовой грамотности. Для муниципальных кураторов проводятся обучающие семинары по вопросам организации и реализации мероприятий на местном уровне. За первый кварт 2024 года муниципальными кураторами проведено более 400 мероприятий по финансовой грамотности. В них приняли участие 18 тысяч жителей Республики Карелия.

[1] Министерство внутренних дел по Республике Карелия // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / МВД России, 2024. – URL: https://10.мвд.рф/ (дата обращения: 09.06.2024).
[2] Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года : утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р // Собрание законодательства РФ. – 2023. - № 45. - Ст. 8091.

Выстроив эффективную систему взаимодействия с муниципальными кураторами, удастся охватить мероприятиями по финансовой грамотности всю Республику Карелия.

Таким образом, крайне важно эффективно организовать работу различных государственных и общественных органов и организаций, а также представителей финансового сектора и иных коммерческих компаний – с тем, чтобы усилия в области финансового просвещения предпринимались по возможности согласованно и в системном взаимодействии друг с другом.

Список источников и литературы

1. Об утверждении состава Совета по повышению финансовой грамотности населения Республики Карелия : Распоряжение Правительства Республики Карелия от 6 ноября 2018 года № 692р-П // Собрание законодательства РК. – 2018. - № 11 (Часть II). - Ст. 2355.

2. Региональная программа повышения финансовой грамотности населения Республики Карелия на 2019-2030 годы : утверждена Распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2019 года № 393р-П // Собрание законодательства РК. – 2016. - № 6. - Ст. 1337.

3. Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан до 2030 года : утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р // Собрание законодательства РФ. – 2023. - № 45. - Ст. 8091.

4. Банк России: официальный сайт / Центральный банк Российской Федерации. – Москва, 2024. – URL : https://cbr.ru/ (дата обращения: 21.05.2024).

5. Министерство внутренних дел по Республике Карелия // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / МВД России, 2024. – URL : https://10.мвд.рф/ (дата обращения: 09.06.2024).

6. Официальный сайт Минэкономразвития России // Министерство экономического развития Российской Федерации. – Москва, 2024. – URL : https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomicheskoe_sotrudnichestvo/g20/ (дата обращения: 01.06.2024).

7. Портал «Бюджет для граждан Республики Карелия» / Министерство финансов Республики Карелия. – URL : https://budget.karelia.ru/ (дата обращения: 27.05.2024).

8. Проект основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022-2024 годов // Банк России: официальный сайт / Центральный Банк Российской

Федерации. - Москва, 2024. - UR L: https://cbr.ru/Content/Document/File/131360/oncfr_2022-2024.pdf (дата обращения: 17.05.2024).

9. Финансовая грамотность населения: проблемы, региональные практики и перспективы развития: сборник научных статей по материалам межрегиональной научно-практической конференции / под редакцией В. А. Матчинова, О. Н. Сусляковой. – Калуга : ИП Карпов А.Н, 2021. – 298 с. – ISBN 978-5-6045988-7-0.

10. Финансовая культура: официальный сайт / Центральный Банк Российской Федерации. – Москва, 2024. – URL : https://fincult.info/ (дата обращения: 11.06.2024).

9 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

(на французском языке)

Разумовская Василиса Сергеевна,
5 курс, специальность Правоохранительная деятельность, юридический факультет,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),
Научный руководитель: *Максимов Александр Александрович*, к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северного института (филиала) ВГУЮ (РПАМинюста России)

МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

(Les Grandes Familles Célèbres)

В Конституции Российской Федерации закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2), и именно они определяют порядок применения закона и обеспечиваются правосудием (ст. 18). Указанные конституционно-правовые нормы лежат в основе осуществления уголовного судопроизводства. Особого внимания заслуживает соблюдение норм конституционного права при уголовном судопроизводстве с участием несовершеннолетних вне зависимости от их процессуального статуса, поскольку они в силу возрастных и психологических особенностей не всегда способны самостоятельно реализовывать свои права и свободы. Так, только за 2022 год в Российской Федерации в качестве потерпевших в следственных действиях приняло участие 113,3 тысячи несовершеннолетних[1]. Так, наиболее распространенным следственным действием является допрос, заключающийся в получении и фиксации в процессуальной форме показаний лиц о фактах и обстоятельствах, имеющих значение для установления истины по делу.

Особый процессуальный статус несовершеннолетнего определяет способ вызова его на допрос: согласно ч. 4 ст. 188 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) это происходит посредством уведомления законного представителя или администрации образовательного учреждения, работодателя, в отдельных случаях – в ином порядке. В соответствии с ч. 2.1 ст. 45 УПК РФ, несовершеннолетние потерпевшие в возрасте до 16 лет, в отношении которых совершено преступление против половой неприкосновенности личности, обеспечиваются защитником по ходатайству законного представителя.

[1] Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). – URL : https://fedstat.ru/indicator/36198 (дата обращения: 10.04.2024).

Отдельного рассмотрения требует допрос малолетнего, однако, данная категория участников следственных действий в отечественном уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве не раскрыта. Отдельными исследователями возраст данной категории несовершеннолетних сокращен до 12 лет. Возраст до 12 лет законодателем характеризуется, как беспомощное состояние, о чем свидетельствует примечание к ст. 131 Уголовного кодекса Российской Федерации[1]. Ст. 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, к малолетним относит лиц, не достигших возраста 14 лет.

Проведение следственного действия с несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым предваряется получением информации о его личности, однако, в отношении несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля указанные сведения не собираются. Следователь должен обладать минимальными сведениями о: чертах характера; успеваемости и уровне развития; особенностях взаимоотношений с членами семьи и сверстниками; увлечения и хобби, наличие вредных привычек несовершеннолетнего.

Понимая некие сложности детской психики, а именно острую восприимчивость, неусидчивость, а также тот факт, что несовершеннолетние зачастую очень внушаемые и могут рассказывать о том, что они воображают, как о реальных фактах, законодатель ввел определенные специальные правила допроса.

Основание и порядок производства допроса несовершеннолетнего регулируются ст. ст. 191, 280, 425 УПК РФ.

Так, согласно ст. 191 УПК РФ при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя.

Также в ст. 280 УПК РФ сформулированы особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля. Однако стоит отметить, что с 17 марта 2022 года вступили в силу новые правила проведения судебного допроса потерпевших и свидетелей по уголовному делу не достигших совершеннолетия. Так, теперь для участия их в допросе в судебном заседании вместо педагога может быть привлечен психолог, при этом, возраст таких потерпевших или свидетелей по достижении, которого, участие в допросе педагога или психолога является обязательным увеличен с 14 до 16 лет.

[1] Балтыкова З.А. Тактика допроса малолетних свидетелей и потерпевших на предварительном следствии: монография. - М. : Юрлитинформ, 2019. - 157 с.

Новые правила также устанавливают и предельное время в течение, которого участники уголовного судопроизводства могут подвергаться данной судебной процедуре. Теперь допрос потерпевшего или свидетеля в возрасте до семи лет не может продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности - более одного часа, в возрасте от семи до четырнадцати лет - более одного часа, а в общей сложности - более двух часов, в возрасте старше четырнадцати лет - более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день.

В соответствии со ст. 425 УПК РФ в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно.

Так, педагог или психолог вправе с разрешения следователя, дознавателя задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, дознаватель разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, о чем делается отметка в протоколе.

Предполагается, что педагог при проведении следственных действий с участием несовершеннолетних лиц необходим для того, чтобы быть тем самым звеном между следствием, а именно обстоятельствами дела, юридическими терминами и т.д. и ребенком, который этого не понимает[1]. Стоит отметить, что зачастую даже взрослый человек, не обремененный юридическим образованием, теряется при проведении процессуальных действий. То, что тогда говорить о несовершеннолетнем.

В свою очередь психолог нужен для того, чтобы минимизировать негативный эффект на психику ребенка в процессе допроса. Так, психолог имеет одну задачу - чтобы как можно корректнее вывести несовершеннолетнего из сложившейся ситуации и, если есть возможность, то помочь следствию, а если таковой нет, то следить за тем чтобы следствие не давило психологически на несовершеннолетнего и не заставляло его говорить то, что он не хочет.

В практике зачастую возникают такие ситуации, при которых следственные органы используют тактику внезапности. Дело в том, что если внезапно вызвать

[1] Халиуллина А.Ф. Особенности установления психологического контакта при допросе малолетних и несовершеннолетних потерпевших по делам о насильственных действиях сексуального характера // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию профессора Л.Л. Каневского «Криминалистические проблемы эффективности борьбы с преступностью и иными правонарушениями среди молодежи». - 2019. - С. 178-182.

несовершеннолетнего на допрос, то как бы эффекта внезапности не будет. Обычно следователь, дознаватель если хочет узнать что-то от несовершеннолетнего сам приезжает в то учебное заведение (учреждение) где он учиться. Продиктовано это тем, что пока никто не знает об интересе следствия ребенка никто не может подготовить. В таком случае беседа с несовершеннолетним строиться следующим образом. Следователь как бы играет в игру, согласно которой он ничего не знает и дает рассказать ребенку что-то, а затем в какой-то момент вдруг начинает представлять факты. Ребенок понимает, что это ловушка, но уже сказать «не знаю» и «не помню» не сможет, в силу несформированной психики, пугается, реагирует. По данному испугу, реакции ребенка, следователь, дознаватель понимает какая именно информация наиболее интересна для следствия.

Список источников и литературы

1. Балтыкова З.А. Тактика допроса малолетних свидетелей и потерпевших на предварительном следствии: монография / З. А. Балтыкова ; под редакцией С. В. Лаврухина. - Москва : Юрлитинформ, 2019. - 157 с.

2. Иванов А.В. Участие педагога и психолога в процессе допроса малолетних потерпевших / А. В. Иванов // Казанский педагогический журнал. - 2016. - № 4 (117). - С. 193-196.

3. Тактико- криминалистическое обеспечение допроса несовершеннолетнего / К. В. Муравьев, А. Б. Соколов, П. В. Козловский, А. П. Алексеева // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2019. - № 4 (75). - С. 47-52.

4. Халиуллина А. Ф. Особенности установления психологического контакта при допросе малолетних и несовершеннолетних потерпевших по делам о насильственных действиях сексуального характера / А. Ф. Халиуллина // Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию профессора Л.Л. Каневского «Криминалистические проблемы эффективности борьбы с преступностью и иными правонарушениями среди молодежи». - Уфа : Башкирский государственный университет, 2019. – С. 178-182.

Пэн Хаожань,
4 курс, Вокальное искусство,
Ли Юйлинь, Юн Цзяли, Сунь Цзяи,
4 курс, Музыкально-инструментальное искусство
Петрозаводская государственная консерватория им. А.К. Глазунова
Научный руководитель: Сухова Ирина Николаевна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного права
Карельского филиала РАНХиГС,

КИТАЙ КАК ОДИН ИЗ ВЕДУЩИХ ЦЕНТРОВ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

Китай расположен в центральной и восточной Азии. В Китае 23 провинции, 5 автономных районов, 3 города центрального подчинения. Глава Китая - председатель КНР.

География: Площадь Китая составляет 9,6 мл². Это самая большая страна в Азии и 3 по площади в мире. Китай обмывают восточно-китайским морем, корейским заливом, жёлтым морем и южно-китайским морем. Три крупных региона: Тибетская нагорье (юго-запад страны), пояс гор и высоких равнин (Северная часть) и низкие аккумулятивные равнины (северо-восток). В Китае множество рек, крупнейшие: жёлтая река, Чан и западная река. В Китае много озер. Крупные: Кукунор, Дунтинху, Паянху.

Высший орган государственной власти - однопалатная всекитайское собрание народов. Секретарь КНР - генеральный секретарь ЦК КПК.

Достопримечательность - Великая китайская стена; 8851,8 км. Создавалась как оборонительная от набегов кочевых народов. Высота стены достигает 10 м.

Пекин - столица КНР. Население 21,7 мл человек. Крупнейший железнодорожный, автодорожный и основной авиа узел страны

Шанхай - крупный город. Население 24,88 мл человек. Является крупнейшим морским портом.

Крупный город Чунцин. Население 32,12 мл человек. Основная часть проживает вне городской зоны.

Рис всегда имел огромное значение для китайцев. Это основной пищевой продукт и техническая культура. Традиция культивирования зародилась 10 тыс. лет назад до нашей эры. Он составляет 35 процентов мировой продукции.

Посуда из глины изготавливалась ещё при бронзовом веке. Настоящий фарфор появился в эпоху Суй. Тонкий фарфор кажется прозрачным. При ударе по нему слышится звук.

Помимо трех мировых религий (буддизма, ислама и христианства), в Китае существует религиозное учение Даосизм. У некоторых национальных меньшинств сохраняется поклонение силе природы и многобожие. Конфуцианство по сути стало Кодексом подчинения индивида обществу и ответственности перед ним.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «РИТМ»
Подписано в печать 18.03.2025. Формат 60x84 1/16 Бумага офсетная Ballet.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 11,1 Тираж 500 экз. Заказ № 305
Текст и иллюстрации предоставлены авторами.
Текст печатается в авторской редакции.
115419, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Донской
ул. Шаболовка, д. 34, стр. 2, помещ. 1, ком. 14
Отпечатано в типографии ООО «РИТМ»